

ФАС России

Д-242, ГСП-3, Садовая-Кудринская ул., д. 11, г. Москва, 125993

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Москве»

пер. Графский, д. 4, к. 2, 3, 4,  
г. Москва, 129626

ООО «ЛН»

ш. Востряковское, д. 7 стр. 2, пом. 2н,  
г. Москва, 119602

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по делу №077/10/104-4797/2024 о проверке сведений необходимости включения  
в реестр недобросовестных поставщиков**

**18.04.2024 г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления  
Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия  
Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

рассмотрев **обращение о проведении проверки** факта уклонения ООО «ЛН»  
(далее — Победитель) от заключения договора с ФБУЗ «Центр гигиены и  
эпидемиологии в городе Москве» (далее — Заказчик), **поданное** в соответствии со  
ст. 5 **Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ,  
услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках),  
Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211  
«О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом  
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее —  
Обращение)**, посредством видеоконференцсвязи,

## **УСТАНОВИЛА:**

В Московское УФАС России поступило обращение ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Москве» о проведении проверки по факту уклонения ООО «ЛН» от заключения договора по результатам запроса котировок на оказание услуг по техническому обслуживанию средств пожарной безопасности, системы пожарной сигнализации и оповещения о пожаре в помещениях филиала в ЮЗАО (реестровый №32413349973) (далее — Запрос котировок).

Согласно ч. 1 ст. 2 **Закона о закупках** при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, **Законом о закупках**, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 **Закона о закупках** правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

**В ч. 2 ст. 2 Закона о закупках** установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее — формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 **Закона о закупках**, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

**В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок от 14.03.2024 победителем Закупки** признано ООО «ЛН».

Согласно п. 18.7.5 Положения о закупке товаров, работ, услуг ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Москве» (далее — Положение) Договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Согласно п. 2.4. Положения при закупке в единой информационной системе, на

**официальном сайте, размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации и настоящим Положением, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом 223-ФЗ.**

**Согласно п.14.2.3. Положения срок, в течение которого победитель конкурса или единственный участник должны подписать проект договора. Указанный срок должен составлять не более двадцати дней со дня размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе.**

**В регламентированные Положением сроки Победителем не размещен подписанный проект договора.**

**Согласно п.14.5.14. при непредставлении Заказчику участником процедуры закупки, с которым заключается договор в срок, предусмотренный конкурсной документацией, подписанного договора, а также обеспечения исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование представления обеспечения исполнения договора до его заключения, такой участник процедуры закупки признается уклонившимся от заключения договора. В случае уклонения участника процедуры закупки от заключения договора денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, не возвращаются.**

**25.03.2024 в соответствии с Протоколом признания участника уклонившимся от заключения договора, а также согласно пояснениям Заказчика размещен Победитель признан уклонившимся от заключения договора в связи с тем, что Победителем в регламентированные сроки не подписан проект договора.**

**На заседании Комиссии Управления представитель Победителя пояснил, что между Заказчиком и Победителем заключен договор № 32413349973 от 14.03.2024 (подписанный обеими сторонами Договор приложен в материалы дела).**

**Согласно Письму № 39-01-56/366 от 25.03.2022 Заказчик указывает на то, что между ООО «ЛН» и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Москве» заключен договор по результатам проведения запроса котировок. В письме Заказчик предлагает расторгнуть договор (Письмо приложено в материалы дела).**

**Победитель направил в адрес Заказчика письмо №35-2024 от 26.03.2024 с несогласием расторгнуть договор (Письмо прилагается).**

**Также представитель Победителя пояснил, что Победителем был составлен акт проверки работоспособности (проведения работ по техническому обслуживанию) средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. (приложено в материалы дела).**

Кроме того, Комиссия Управления отмечает, что протокол признания участника уклонившимся от заключения договора составлен Заказчиком 25.03.2024, то есть до истечения срока заключения договора, установленного п. 15 ст 3.2 Закона о закупках. Согласно п. 15 ст. 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что несмотря на специальный порядок заключения договора, установленный положением о закупке, заказчик не вправе принимать решение о признании участника закупки уклонившимся от заключения договора до истечения срока заключения договора, установленного п. 15 ст. 3.2 Закона о закупках.

Данный вывод подтверждается судебной практикой, в том числе постановлением Арбитражного суда Московского округа по делу № А40-7515/20-120-49.

По общему правилу при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения договора.

Таким образом, в рассматриваемом случае включение сведений в отношении ООО «ЛН» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора.

Комиссия Управления, рассмотрев представленные документы и сведения, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «ЛН» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, не подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь ст. 5 Закона о закупках, Комиссия Управления

**ЗАКЛЮЧИЛА:**

**Не рекомендовать включение сведений об ООО «ЛН» (ИНН:9729359718) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.**