РЕШЕНИЕ

по делу РНП №012/06/104-277/2024

17 апреля 2024 года г. Йошкар-Ола

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе: председателя Комиссии:

<...> – заместителя руководителя – начальника отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов; членов Комиссии:

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; при участии представителей: от ГБУ Республики Марий Эл «Республиканский онкологический диспансер» – <...> (на основании доверенности); от ФБУ «Марийский ЦСМ» – <...> (на основании доверенности),

рассмотрев заявление заказчика – ГБУ Республики Марий Эл «Республиканский онкологический диспансер» о включении ФБУ «Марийский ЦСМ» (ИНН 1215001711) в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с признанием ФБУ «Марийский ЦСМ» уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на оказание услуг по поверке средств измерений (извещение № 0108500000424001153 от 22.03.2024),

УСТАНОВИЛА:

Заказчик – ГБУ Республики Марий Эл «Республиканский онкологический

диспансер» в соответствии с частью 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) представило в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл сведения о включении в реестр недобросовестных поставщиков ФБУ «Марийский ЦСМ» в связи с уклонением ФБУ «Марийский ЦСМ» от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на оказание услуг по поверке средств измерений (извещение №

0108500000424001153 от 22.03.2024).

В соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта. По результатам такой проверки принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков. В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о лицах, указанных в части 2 настоящей статьи, такая информация включается в этот реестр не позднее трех рабочих дней с даты принятия данного решения.

Комиссия Марийского УФАС России в результате осуществления проверки факта уклонения ФБУ «Марийский ЦСМ» от заключения контракта, оценки представленных доказательств и объяснений сторон установила следующее.

Извещение №0108500000424001153 было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> 22.03.2024.

Начальная (максимальная) цена контракта — 305 666,67 рублей.

Электронная площадка для проведения аукциона — <https://gz.lot-online.ru>.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 03.04.2024 №ИЭА1, на участие в закупке поступило 3 заявки, все заявки соответствовали требованиям извещения.

ФБУ «Марийский ЦСМ» (идентификационный номер заявки на участие

в аукционе А-169777) признано победителем данной закупки.

В соответствии с пунктом 1 частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта.

04.04.2024 заказчик разместил в личном кабинете на электронной площадке <https://gz.lot-online.ru> без своей подписи проект контракта на оказание услуг по поверке средств измерений.

В соответствии с частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1. подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом);
2. формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий;
3. формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2

статьи 95 настоящего Федерального закона.

Таким образом, срок подписания проекта контракта истекал в 23:59 (МСК) 11.04.2024.

Однако, по состоянию на 12.04.2024 проект контракта не был подписан победителем.

Согласно части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи, такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

Протоколом признания участника, уклонившимся от заключения контракта от 12.04.2024, ФБУ «Марийский ЦСМ» признано уклонившемся от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться, как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Так, в рамках рассмотрения дела ФБУ «Марийский ЦСМ», были представлены письменные пояснения, согласно которым Учреждение не имело умысла уклоняться от заключения контракта, причиной допущенного нарушения послужило техническая ошибка ответственного должностного лица ФБУ «Марийский ЦСМ».

На заседании комиссии представитель заказчика пояснил, что на включении ФБУ «Марийский ЦСМ» в реестр недобросовестных поставщиков не настаивает. Заказчик также указал, что ФБУ «Марийский ЦСМ» были перечислены денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта.

Порядок включения лиц в Реестр недобросовестных поставщиков регулируется статьей 104 Закона о контрактной системе. В соответствии с частью 2 указанной статьи в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об

участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов. Исходя из положений приведенной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств.

В соответствии с частью 10 статьи 104 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации постановлением от 30.06.2021 г. №1078 утвердило Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Правила №1078).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 14 Правил №1078 орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Термин «уклонение от исполнения (заключения) контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя торгов.

Исходя из положений приведенной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств.

При рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ФБУ «Марийский ЦСМ» в реестр недобросовестных поставщиков, с учетом письменных и устных пояснений, представленных документов, Комиссия пришла к выводу о том, что в действиях ФБУ «Марийский ЦСМ» отсутствовало намерение уклониться от подписания

контракта, действия (бездействие) по неподписанию ФБУ «Марийский ЦСМ» контракта расцениваются Комиссией Марийского УФАС России, как совершенные по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта.

Также при принятии решения об отсутствии оснований для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков Комиссия принимает к сведению, что ФБУ «Марийский ЦСМ» на сегодняшний день исполнено 127 контрактов, информация о которых размещена в ЕИС.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные ГБУ Республике Марий Эл «Республиканский онкологический диспансер» в отношении ФБУ «Марийский ЦСМ» (ИНН 1215001711), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии: