

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России №283 от 26.12.2011г.), в составе:

Председателя Комиссии – < «....» >;

Членов Комиссии: < «....» >

в присутствии:

- представителя Заявителя: ОАО «Южураллифтремонт» Виноградовой Ю.М. (доверенность б/н от 17.09.2015),

- представителя Ответчика – ГАУЗ «Оренбургская областная клиническая больница № 2»: < «....» > (доверенность №35 от 01.10.2015), < «....» > (доверенность № 34 от 1.10.15), рассмотрев жалобу открытого акционерного общества «Южураллифтремонт» на действия Государственного автономного учреждения здравоохранения «Оренбургская областная клиническая больница № 2» г. Оренбурга, 460009, г. Оренбург, ул. Химическая, д.10 при проведении запроса предложений № 51 на право заключения договора на выполнение работ для нужд ГАУЗ «ООКБ №2» (извещение № 31502763360),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба (исх. №580 от 28.09.2015, вх. №8493 от 28.09.2015 г.) открытого акционерного общества «Южураллифтремонт» (460038, г. Оренбург, ул. Братская, д. 3, корп. 3) (далее – ОАО «Южураллифтремонт», Заявитель) на действия Государственного автономного учреждения здравоохранения «Оренбургская областная клиническая больница № 2» г. Оренбурга (460009, г. Оренбург, ул. Химическая, д.10460009, г. Оренбург, ул. Химическая, д.10) (далее ГАУЗ «Оренбургская областная клиническая больница № 2» г. Оренбурга, Ответчик, Организатор торгов, Заказчик) при проведении запроса предложений № 51 на право заключения договора на выполнение работ для нужд ГАУЗ «ООКБ №2» (извещение № 31502763360),

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступлением жалобы ОАО «Южураллифтремонт», Оренбургским УФАС России на основании ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ Заявителю о принятии жалобы к рассмотрению, Организатору торгов, было направлено уведомление о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) Организатора торгов, Оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу (исх. №16418 от 01.10.2015 г., № 16419 от 01.10.2015), жалоба размещена на официальном сайте Оренбургского УФАС России <http://orenburg.fas.gov.ru/>.

Как следует из содержания жалобы ОАО «Южураллифтремонт»:

Способ размещения закупки, определенный Заказчиком в форме запроса предложений по предмету закупки: выполнение работ по замене лифта в поликлинике ГАУЗ «ООКБ № 2» (литер ЕЗЕ15Е16) не отвечает ни одному из случаев, предусмотренных п. 2 ст. 83 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Представитель Ответчика в ходе заседания Комиссии Оренбургского УФАС России вменяемое нарушение не признал, с доводом, изложенным в жалобе, не согласился, предоставил документы, затребованные уведомлением Оренбургского УФАС России (исх. №16418 от 01.10.2015 г.).

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения Заявителя, Ответчика, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

Оренбургское УФАС России в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На официальном сайте закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru 16.09.2015 г. было опубликовано извещение № 31502763360 о проведении запроса предложений № 51 на право заключения договора на выполнение работ для нужд ГАУЗ «ООКБ №2» (извещение № 31502763360).

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг Заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки

положения.

В соответствии с пп. 1 п. 2 ст. 1 Закона о закупках, настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основанные требования к закупке товаров, работ, услуг автономными учреждениями.

Исходя из требований ч. 4 ст. 15 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при предоставлении в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации автономным учреждениям на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности на такие юридические лица при планировании и осуществлении ими закупок за счет указанных средств распространяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие отношения, указанные в пунктах 1 - 3 части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. При этом в отношении таких юридических лиц применяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие мониторинг закупок, аудит в сфере закупок и контроль в сфере закупок.

В соответствии с ч. 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

Согласно п.1 ст. 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям могут предусматриваться субсидии на осуществление указанными учреждениями и предприятиями капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность (далее в настоящей главе - капитальные вложения в объект государственной (муниципальной) собственности) с последующим увеличением стоимости основных средств, находящихся на праве оперативного управления у этих учреждений и предприятий, или уставного фонда указанных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения, в соответствии с решениями, указанными в [пунктах 2](#) и [3](#) настоящей статьи.

Исходя из положения письма Министерства здравоохранения Оренбургской области от 04.09.2015 № 96-пл, в рамках государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 гг., в целях обеспечения беспрепятственного доступа к учреждениям здравоохранения ГАУЗ «Оренбургская областная клиническая больница № 2» г. Оренбурга предусмотрена субсидия на иные цели.

Согласно Соглашению о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели № 716 от 10.09.2015 г., субсидия ГАУЗ «Оренбургская областная клиническая больница № 2» г. Оренбурга была предоставлена на иные цели.

Следовательно, при осуществлении закупок товаров работ, услуг за счет субсидии предоставленной в рамках соглашения № 716 от 10.09.2015 г. ГАУЗ

«Оренбургская областная клиническая больница № 2» г. Оренбурга должно было руководствоваться положениями Закона о закупках, а не Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в связи с чем, довод жалобы Комиссией Оренбургского УФАС России признан необоснованным.

Исходя из содержания п. 17 ст. 18.1 Закона о закупках, при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Комиссией Оренбургского УФАС России установлено, что на официальном сайте закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru Ответчиком были размещены за два дня до окончания срока подачи заявок документы, а именно:

- Проект на замену лифта на 5 остановок со строительной отделкой машинного помещения и шахты в здании больницы ГАУЗ «ООКБ № 2», расположенного по адресу: г. Оренбург, ул. Невельская, д. 24;
- Локальный сметный расчет на выполнение работ по замене лифта в поликлинике ГАУЗ «ООКБ № 2» (литер Е3Е15Е16), расположенного по адресу: г. Оренбург, ул. Невельская, 24;
- Чертежи шахты.

Данные документы являются существенной частью технической документации и без их учета невозможно надлежащим образом подготовить заявку потенциального участника.

В соответствии с п. 20.2.1. раздела 20.2 Положения о проведении закупок товаров, работ, услуг государственным автономным учреждением здравоохранения «Оренбургская областная клиническая больница № 2», учреждение размещает извещение о проведении запроса предложений не позднее, чем за семь рабочих дней до дня окончания подачи заявок на участие в запросе предложений.

Исходя из требований пп. «з» п. 16 Документации о проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ для нужд ГАУЗ «ООКБ № 2», в составе заявки на участие в запросе предложений Заявитель должен предоставить справку (оригинал), подтверждающую исполнение налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданную соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы не ранее чем за 45 дней до срока окончания приема заявок на участие в запросе предложений.

Согласно пп.10 п.1 ст. 32 Налогового кодекса Российской Федерации, справка об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов предоставляется налогоплательщику, плательщику сбора или налоговому агенту - в течение десяти дней со дня поступления в налоговый орган соответствующего запроса.

Пунктом 163 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 2.07.2012 г. № 99н «Об утверждении административного регламента федеральной налоговой службы по предоставлению государственной услуги по бесплатному информированию (в том числе письменной форме) налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов и налоговых агентов, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц, а также по приему налоговых деклараций (расчетов)» предусмотрено положение о том, что справка представляется в течение 10 рабочих дней со дня поступления в инспекцию ФНС России соответствующего письменного запроса.

Следовательно, желающим принять участие в закупке лицам не представляется возможность приложить запрашиваемые организатором торгов документы в составе заявки.

Комиссией Оренбургского УФАС России установлено, что была подана только одна заявка на участие в запросе предложений, в связи с чем, признан факт ограничения конкуренции.

Таким образом, Комиссия Оренбургского УФАС России приходит к выводу, что Заказчиком при организации торгов были нарушены требования действующего законодательства в ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», так как существенные документы были размещены Организатором торгов за два дня до окончания подачи заявок, без учета которых невозможно надлежащим образом подготовить заявку потенциального участника, а также не была предоставлена возможность приложить справку, подтверждающую исполнение налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданную соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы в составе заявки.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 -ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (исх. №580 от 28.09.2015, вх. №8493 от 28.09.2015 г.) ОАО «Южураллифтремонт» на действия ГАУЗ «Оренбургская областная клиническая больница № 2» г. Оренбурга при проведении запроса предложений № 51 на право заключения договора на выполнение работ для нужд ГАУЗ «ООКБ №2» (извещение № 31502763360), необоснованной.

2. Признать нарушение ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ действиями ГАУЗ «Оренбургская областная клиническая больница № 2» г. Оренбурга.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

< «...» >

Члены Комиссии

< «...» >