

## **Решение и предписание Комиссии Тверского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов.**

**Комиссия Тверского УФАС России признала обоснованной жалобу ООО «Оберон-С» на установление УФМС по Тверской области в документации открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по монтажу и пуско-наладке системы ОПС на объекте УФМС требований к участникам размещения заказа и к работам по предмету контракта с нарушением положений законодательства о размещении заказов.**

Жалоба рассмотрена:  
30 марта 2010 года г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в следующем составе:

председатель:

Демина И.С. – руководитель управления,

члены Комиссии:

Фомин В.М. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля размещения государственного заказа,

Петрова Е.И. – ведущий специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Аренсватова Т.С. – специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа,

в присутствии представителей:

- Управления Федеральной миграционной службы по Тверской области: <\*\*\*> ,

- ООО «Оберон-С» - <\*\*\*> ,

рассмотрев в соответствии с Административным регламентом по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 14.11.2007 № 379, п.п. 5.4-5.6. Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 15.12.2006 № 324, жалобу ООО «Оберон-С», и проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) внеплановую проверку,

### **установила:**

В Тверское УФАС России 23.03.2010 поступила жалоба ООО «Оберон-С» (далее – Общество), полагающего, что Управлением Федеральной миграционной службы по Тверской области (далее – Заказчик, УФМС) проводится открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по монтажу и пуско-наладке системы охранно-пожарной и тревожной сигнализации с выводом и подключением на пульт центральной охраны подразделения вневедомственной охраны при отделе внутренних дел на объекте Управления Федеральной миграционной службы по Тверской области (далее -

аукцион) с нарушением требований Закона.

Из жалобы Общества следует, что техническое задание документации об аукционе содержит следующие требования к подрядчику: разработать, согласовать и утвердить «Техническое задание на проектирование ТСО», выдать задание по инженерно-технической укрепленности объекта УФМС, подготовить и согласовать в РЦЦС сметы; изготовить, согласовать, передать на утверждение проектно-сметную документацию; заключить договор с УВО УВД по Тверской области на осуществление технического надзора за оснащением объекта средствами ОПС; подрядчик обязан сдать смонтированные и прошедшие пуско-наладочные испытания системы ОПС филиалу ФГУП «Охрана» МВД по Тверской области; обязаны пройти внутренний контроль в специализированной мастерской филиала ФГУП «Охрана» МВД РФ по Тверской области.

Управление Федеральной миграционной службы по Тверской области возражает по существу жалобы и поясняет, что Общество не является участником размещения заказа, поскольку включено приказом Тверского УФАС России от 15.01.2010 № 2 в реестр недобросовестных поставщиков, что, в случае подачи Обществом заявки для участия в аукционе, исключает его допуск к участию в аукционе и признание участником аукциона.

Иные участники размещения заказа не представили возражений по существу жалобы.

В соответствии с частями 1 – 2 статьи 8 Закона участниками размещения заказов являются лица, претендующие на заключение государственного или муниципального контракта. Участником размещения заказа может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель. Участие в размещении заказов может быть ограничено только в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

В соответствии с частью 2.1 статьи 57 Закона обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии в случае, если такие действия (бездействие) совершены при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме в соответствии с положениями главы 3.1 Закона, в порядке, установленном главой 8 Закона, допускается в любое время размещения заказа и в период аккредитации участника размещения заказа на электронной площадке, но не позднее чем через десять дней со дня размещения на электронной площадке протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме, а также протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме или протокола проведения открытого аукциона в электронной форме в случае признания такого открытого аукциона несостоявшимся. При этом в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены после начала рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником размещения заказа, подавшим заявку на участие в открытом аукционе. В случае если обжалуемые действия (бездействие) совершены при рассмотрении вторых частей заявок на участие в открытом аукционе или при заключении государственного или муниципального контракта, обжалование таких действий (бездействия) возможно до заключения государственного или муниципального контракта.

Следовательно, Законом не установлено, что приобретение лицом статуса

«участник размещения заказа» связано с подачей соответствующей заявки для участия в процедурах размещения заказа; более того, из анализа части 2.1 статьи 57 Закона следует, что действия перечисленных в данной норме лиц, совершенные до начала рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, вправе совершать не только участник размещения заказа, подавший заявку на участие в открытом аукционе, но и иной (не подавший такую заявку) участник размещения заказа.

Включение кого-либо из лиц в реестр недобросовестных поставщиков, при установлении соответствующего требования согласно пункту 2 части 2 статьи 12 Закона, не позволит такому участнику приобрести статус «участника конкурса» или «участника аукциона», но не исключает права такого лица на осуществление каких-либо действий при размещении заказа, в том числе права на подачу заявки на участие в аукционе.

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 17 Закона контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов заказчиком, уполномоченным органом или специализированной организацией, конкурсной, аукционной или котировочной комиссией, уполномоченным на ведение официального сайта федеральным органом исполнительной власти, организацией, оказывающей услуги по обслуживанию официального сайта и обеспечению функционирования такого сайта, уполномоченными на ведение реестров заключенных по итогам размещения заказов государственных или муниципальных контрактов федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления, операторами электронных площадок осуществляется путем плановых и внеплановых проверок.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона внеплановая проверка осуществляется в случае: 1) обращения участника размещения заказа с жалобой на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации или оператора электронной площадки либо конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, 2) поступления информации о нарушении законодательства Российской Федерации и (или) иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов, 3) а также в целях контроля за исполнением предписаний, выданных в соответствии с частью 9 статьи 17 Закона. При этом рассмотрение такой жалобы осуществляется в порядке, установленном главой 8 Закона. В случае если внеплановая проверка осуществляется на основании жалобы участника размещения заказа, по результатам проведения указанной проверки и рассмотрения указанной жалобы принимается единое решение.

Таким образом, Законом установлено, что поступление жалобы не является единственным основанием для проведения внеплановой проверки, кроме того, соответствующий контролирующий орган не связан доводами жалобы, а обязан осуществить проверку размещения заказа в полном объеме.

Рассмотрев представленные документы и сведения, заслушав мнения и доводы сторон, Комиссия установила следующее:

16.03.2010 Заказчиком на электронной площадке в сети «Интернет» <http://sberbank-ast.ru> размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 100316/004228/37. Предметом государственного контракта является выполнение работ по монтажу и пуско-наладке системы охранно-пожарной и

тревожной сигнализации с выводом и подключением на пульт централизованной охраны подразделения вневедомственной охраны при отделе внутренних дел на объекте Управления Федеральной миграционной службы по Тверской области, занимаемой площадью 125,6 кв.м.

1. В соответствии с частью 3 статьи 41.6 Закона, документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 Закона и инструкцию по ее заполнению. Согласно части 4 статьи 41.8 Закона, заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, о размере, об упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно части 6 статьи 41.8 Закона, заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе: копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона при размещении заказа путем проведения торгов устанавливается обязательное требование к участникам размещения заказа о соответствии требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В пункте 2 раздела 1 Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме и инструкция по ее заполнению документации об открытом аукционе в электронной форме установлено, что вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать «копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме».

Вместе с тем, заказчиком в нарушение требований части 3 статьи 41.6 Закона не конкретизировано, каким требованиям законодательства Российской Федерации должен соответствовать участник размещения заказа, и копиями каких документов он должен подтвердить свое соответствие.

Согласно пункту 39 статьи 17 Федерального закона от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежит производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений; лицензирование данного вида деятельности прекращается с момента вступления в силу технического регламента. До настоящего времени такой регламент не принят, и Заказчик обязан

был установить требование к участнику размещения заказа с учетом требований пункта 39 статьи 17 Федерального закона от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

2. Раздел «Технические средства охранно-пожарной сигнализации» технического задания документации об открытом аукционе в электронной форме содержит следующие сведения:

«Все работы выполняются из оборудования и материалов Подрядчика, имеющего в соответствии с требованиями Федеральных Законов ФЗ-315 от 23.11.2007 и ФЗ-148 от 22.07.2008 г. Свидетельства СРО на право выполнения работ по ремонту и техническому обслуживанию систем охранно-пожарной и тревожной сигнализации, на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и МВД России.

Монтаж технических средств охраны может осуществлять организация, имеющая в соответствии с требованиями Федеральных Законов ФЗ-315 от 23.11.2007 и ФЗ-148 от 22.07.2008 г. Свидетельства СРО на подключение такой сигнализации на пульты централизованной охраны ОВО при ОВД с обязательным предоставлением на них паспортов (сертификатов)».

Как указано выше, предметом контракта является выполнение работ по монтажу и пуско-наладке системы охранно-пожарной и тревожной сигнализации с выводом и подключением на пульт централизованной охраны подразделения вневедомственной охраны при отделе внутренних дел на объекте Управления Федеральной миграционной службы по Тверской области, занимаемой площадью 125,6 кв.м.

В соответствии со статьей 5 Федерального Закона от 22.07.2008 № 148-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный Кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 01.01.2010 предпринимательская деятельность по выполнению инженерных изысканий, по осуществлению архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства осуществляется на основании выданного саморегулируемой организацией в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации, свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Во исполнение части 5 статьи 8 Федерального закона от 22.07.2008 № 148-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 09.12.2008 № 274 утвержден Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства; при этом пунктом 2 вышеуказанного приказа установлено, что данный Перечень не включает в себя виды работ по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту в отношении объектов, для которых не

требуется выдача разрешения на строительство в соответствии с частью 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Частью 17 статьи 51 Градостроительного Кодекса Российской Федерации установлено, что выдача разрешения на строительство не требуется в случае:

1) строительства гаража на земельном участке, предоставленном физическому лицу для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, или строительства на земельном участке, предоставленном для ведения садоводства, дачного хозяйства;

2) строительства, реконструкции объектов, не являющихся объектами капитального строительства (киосков, навесов и других);

3) строительства на земельном участке строений и сооружений вспомогательного использования;

4) изменения объектов капитального строительства и (или) их частей, если такие изменения не затрагивают конструктивные и другие характеристики их надежности и безопасности и не превышают предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции, установленные градостроительным регламентом;

5) иных случаях, если в соответствии с настоящим Кодексом, законодательством субъектов Российской Федерации о градостроительной деятельности получение разрешения на строительство не требуется.

Работы по монтажу и пуско-наладке системы охранно-пожарной и тревожной сигнализации с выводом и подключением на пульт централизованной охраны подразделения вневедомственной охраны при отделе внутренних дел на объекте Управления Федеральной миграционной службы по Тверской области, занимаемой площадью 125, 6 кв.м. не являются работами по строительству, реконструкции или капитальному ремонту, не изменяют объект капитального строительства таким образом, что бы это затрагивало конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов, в связи с чем требование о том, что работы вправе осуществлять организация, имеющая «Свидетельства СРО на подключение такой сигнализации на пульты централизованной охраны ОВО при ОВД с обязательным предоставлением на них паспортов (сертификатов)», установлено в нарушение требований пункта 1 части 1 и части 4 статьи 11 Закона.

3. Раздел 2 Место и условия выполнения заказа технического задания документации об открытом аукционе в электронной форме содержит следующие требования:

- подготовить и согласовать в РЦЦС сметы на выполнение работ по монтажу охранно-пожарной и тревожной сигнализации;

- подрядчик обязан сдать смонтированные и прошедшие пуско-наладочные испытания системы ОПС филиалу ФГУП «Охрана» МВД РФ по Тверской области.

Из пояснения Заказчика (письмо № 2/2-1387 от 29.03.2010) следует, что Объект обследовался, и полномочными органами составлен Акт обследования. Неразмещение на сайте электронной площадки в составе документации об открытом аукционе в электронной форме сметы объясняется «только мерами предосторожности (вероятность воспользоваться недобросовестными посетителями электронной площадки в своих интересах, т.к. из сметы виден характер устанавливаемого оборудования)».

В соответствии с положениями действующего гражданского законодательства (в том числе, статьи 763 Гражданского кодекса Российской Федерации) выполненные подрядные работы обязан принять Заказчик. Наделение такими функциями не просто какой-либо организации, а хозяйствующего субъекта, который в свою

очередь осуществляет коммерческую деятельность на одном с Обществом рынке и объективно может являться в рамках аукциона его конкурентом, нарушает требования как гражданского, так и антимонопольного законодательства.

На основании изложенного и руководствуясь частью 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия

**решила:**

1. Признать жалобу ООО «Оберон-С» обоснованной.
2. Признать Управление Федеральной миграционной службы по Тверской области нарушившим требования части 3 статьи 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать Управлению Федеральной миграционной службы по Тверской области предписание об устранении выявленных нарушений.

Председатель Комиссии И.С. Демина  
Члены Комиссии В.М. Фомин  
Е.И. Петрова  
Т.С. Аренсватова

**ПРЕДПИСАНИЕ № 05-6/19-2010  
о прекращении нарушения в сфере размещения заказов**

30 марта 2010 года г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Тверского УФАС России) в следующем составе:

председатель:

Демина И.С. – руководитель управления,

члены Комиссии:

Фомин В.М. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля размещения государственного заказа,

Петрова Е.И. – ведущий специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Аренсватова Т.С. – специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа,

в присутствии представителей:

- Управления Федеральной миграционной службы по Тверской области: <\*\*\*>,

- ООО «Оберон-С» - <\*\*\*>;

на основании решения от 30.03.2010 по делу № 05-6/19-2010 и в соответствии с пунктом 1 части 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон)

### **предписывает:**

1. Управлению Федеральной миграционной службы по Тверской области довести решение и предписание до членов аукционной комиссии.

2. В срок до 16.04.2010 г.:

- Управлению Федеральной миграционной службы по Тверской области и аукционной комиссии отменить протоколы рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме; поданные участниками размещения заказа заявки на участие в аукционе вернуть с разъяснением о возможности подать новые заявки на участие в аукционе;

- Управлению Федеральной миграционной службы по Тверской области внести изменения в документацию об аукционе в соответствии с требованиями части 3 статьи 41.6 Закона, в том числе, установить требования к участнику размещения заказа в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 11 Закона, разместить акт обследования; исключить из документации требования к участнику размещения заказа и к работам, установленные с нарушением требований действующего законодательства. Продлить срок подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме с учетом требований части 5 статьи 41.5 Закона.

3. Управлению Федеральной миграционной службы по Тверской области в срок до 20.04.2010 представить в Тверское УФАС России информацию об исполнении настоящего предписания с приложением заверенных надлежащим образом документов.

Примечание: В соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей. В случае неисполнения предписания Тверское УФАС России вправе обратиться в суд, арбитражный суд с требованием о понуждении совершения действий, соответствующих законодательству Российской Федерации, с заявлением в защиту прав и законных интересов участников размещения заказа.

Председатель Комиссии И.С. Демина

Члены Комиссии В.М. Фомин

Е.И. Петрова

Т.С. Аренсватова