

(...) Татарстанского УФАС России <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении №016/04/14.32-1460/2020, возбужденного в отношении юридического лица МУП «Коммунальное хозяйство» (ИНН 1648035573, ОГРН 1131673000788, 422544, РТ, Зеленодольский район, г. Зеленодольск, ул. Паратская, дом 1) по факту совершения действий, недопустимых в соответствии с частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

Комиссией Татарстанского УФАС России было принято решение по делу № 016/01/11-1190/2019 от 17 декабря 2019 г. (исх. № ИП-06/18757 от 18.12.2019 г.) о признании МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» (ИНН 1648026025, ОГРН 1091673000440, 422544, РТ, Зеленодольский район, г. Зеленодольск, ул. Паратская, дом 1) и МУП «Коммунальное хозяйство» (ИНН 1648035573, ОГРН 1131673000788, 422544, РТ, Зеленодольский район, г. Зеленодольск, ул. Паратская, дом 1) нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в достижении антиконкурентного соглашения, что привело к ограничению конкуренции и поддержанию цен на 25 аукционах в электронной форме.

В соответствии со ст. 22 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также - Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган призван обеспечивать государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства, выявлять нарушения антимонопольного законодательства, принимать меры по прекращению нарушений антимонопольного законодательства и привлекать к ответственности за такие нарушения; предупреждать монополистическую деятельность, недобросовестную конкуренцию, другие нарушения антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами.

В соответствии с п. 6 Положения о Территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного Приказом Федеральной антимонопольной службы № 649/15 от 23.07.2015 территориальный орган Федеральной антимонопольной службы, осуществляет функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства.

Территориальный орган ФАС России имеет право возбуждать и рассматривать дела о нарушениях антимонопольного законодательства (п. 6.4 Положения), выдавать предписания, обязательные для исполнения юридическими и физическими лицами, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, в случаях, предусмотренных антимонопольным законодательством (п. 6.5.1 Положения).

На основании приказов от 08.05.2019 № 01/202-пр, от 31.05.2019 № 01/229-пр Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан была проведена плановая выездная и документарная проверка в отношении Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан (ИНН 1648017863, ОГРН 1061673000993; 422540, РТ, Зеленодольский район, г. Зеленодольск, ул. Ленина, д. 41а).

По результатам анализа представленного документом Татарстанским УФАС России установлено, что между МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» (ИНН 1648026025) и МУП «Коммунальное хозяйство» (ИНН 1648035573) заключено антиконкурентное соглашение, реализация которого привела к поддержанию цен на 25 аукционах в электронной форме. Заказчиком вышеуказанных аукционов выступил Исполнительный комитет Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан.

На основании вышеизложенного, издан приказ Татарстанского УФАС России № 01/338-к от 08.08.2019 о возбуждении дела № 016/01/11-1190/2019 в отношении МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» и МУП «Коммунальное хозяйство» по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в достижении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на 25 аукционах в электронной форме.

По результатам рассмотрения настоящего дела Комиссией установлено следующее.

В проверяемый период Исполнительным комитетом Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан проводились аукционы в электронной форме на выполнение работ, связанных с содержанием зеленых насаждений, уборкой территорий, благоустройством муниципальных образований района.

Так, Комиссией было установлено, что подавляющее большинство муниципальных контрактов по выполнению указанных работ были заключены с МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» и МУП «Коммунальное хозяйство».

В связи с чем Управлением был направлен запрос (№ ИП-06/15705 от 18.10.2019) о предоставлении информации в АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан».

По результатам анализа представленной информации Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан были обнаружены признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» и МУП «Коммунальное хозяйство».

По результатам рассмотрения предоставленной информации Комиссией было установлено следующее.

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru в период с 2016 по 2018 года были опубликованы аукционы в электронной форме с реестровыми №№ 0111300095216000003, 0111300095216000004, 0111300095216000005, 0111300095216000101, 0111300095216000164, 0111300095216000228, 0111300095216000246, 0111300095216000247, 0111300095216000262, 0111300095216000265, 0111300095216000269, 0111300095216000317, 0111300095216000329, 0111300095216000356, 0111300095217000020, 0111300095217000122, 0111300095217000128, 0111300095217000233, 0111300095217000252, 0111300095217000266, 0111300095217000267, 0111300095217000320, 0111300095218000001, 0111300095218000131, 0111300095218000139 предметом которых являлось

выполнение работ, связанных с содержанием зеленых насаждений, уборкой территорий, благоустройством муниципальных образований района.

Заказчиком всех вышеуказанных закупок являлся Исполнительный комитет Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан.

В вышеуказанных аукционах приняли совместное участие МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» и МУП «Коммунальное хозяйство».

Так в ходе рассмотрения дела были проанализированы следующие аукционы в электронной форме, в которых усматриваются признаки заключения антиконкурентного соглашения между МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» и МУП «Коммунальное хозяйство».

Номер закупки	Название участника закупки	ИНН участника закупки	Начальная максимальная цена по контракту	Лучшее предложение участника в торгах (руб.)	ЦП % снижения цены по каждому участнику по итогам торгов	Цена контракта (руб.)
0111300095216000003	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	1648026025	6 213 044,44	6 181 979,22	0.50 %	
0111300095216000003	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573	6 213 044,44	6 150 914,00	1.00 %	6 150 914,00
0111300095216000004	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	1648026025	9 580 972,02	9 533 067,16	0.50 %	
0111300095216000004	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573	9 580 972,02	9 485 162,30	1.00 %	9 485 162,30
0111300095216000005	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573	5 277 948,45	5 251 558,71	0.50 %	
0111300095216000005	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	1648026025	5 277 948,45	5 225 168,97	1.00 %	5 225 168,97
0111300095216000005	ООО «Газонсервис»	1659117838	5 277 948,45			
0111300095216000005	ООО «Грин Голд»	1656087166	5 277 948,45			
0111300095216000101	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573	1 800 000,00	1 791 000,00	0.50 %	
0111300095216000101	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	1648026025	1 800 000,00	1 782 000,00	1.00 %	1 782 000,00
0111300095216000164	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573	9 662 477,21	9 614 164,82	0.50 %	
0111300095216000164	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	1648026025	9 662 477,21	9 565 852,43	1.00 %	9 565 852,43
0111300095216000228	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573	766 943,00	763 108,28	0.50 %	
0111300095216000228	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	1648026025	766 943,00	759 273,56	1.00 %	759 273,56
0111300095216000246	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	1648026025	10 874 886,42	10 820 511,99	0.50 %	
0111300095216000246	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573	10 874 886,42	10 766 137,56	1.00 %	10 766 137,56
0111300095216000247	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573	8 056 487,75	7 975 922,87	1.00 %	7 975 922,87
	МУП «Городское					

0111300095216000247	зеленое хозяйство г.Зеленодольск	1648026025	8 056 487,75	8 016 205,31	0.50 %	
0111300095216000262	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573	499 874,80	494 876,06	1.00 %	494 876,06
0111300095216000262	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	1648026025	499 874,80	497 375,43	0.50 %	
0111300095216000265	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573	229 066,40	226 775,74	1.00 %	226 775,74
0111300095216000265	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	1648026025	229 066,40	227 921,07	0.50 %	
0111300095216000269	ООО «ПромКомплектСтрой»	1655239264	311 432,93	Первая часть заявки отклонена		
0111300095216000269	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	1648026025	311 432,93	308 318,61	1.00 %	308 318,61
0111300095216000269	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573	311 432,93	309 875,77	0.50 %	
0111300095216000317	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	1648026025	20 553 898,33	20 451 128,84	0.50 %	
0111300095216000317	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573	20 553 898,33	20 348 359,35	1.00 %	20 348 359,35
0111300095216000329	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573	1 464 000,00	1 456 680,00	0.50 %	
0111300095216000329	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	1648026025	1 464 000,00	1 449 360,00	1.00 %	1 449 360,00
0111300095216000356	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573	1 481 294,53	1 451 668,65	2.00 %	1 451 668,65
0111300095216000356	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	1648026025	1 481 294,53	1 459 075,12	1.50 %	
0111300095217000020	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	1648026025	1 800 000,00	1 791 000,00	0.50 %	1 791 000,00
0111300095217000020	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573	1 800 000,00	1 791 000,00	0.50 %	
0111300095217000122	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573	165 726,28	164 897,65	0.50 %	
0111300095217000122	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	1648026025	165 726,28	164 897,65	0.50 %	164 897,65
0111300095217000128	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	1648026025	10 383 561,88	10 331 644,07	0.50 %	10 331 644,07
0111300095217000128	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573	10 383 561,88	10 331 644,07	0.50 %	
0111300095217000233	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573	496 994,83	494 509,86	0.50 %	
0111300095217000233	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	1648026025	496 994,83	494 509,86	0.50 %	494 509,86
0111300095217000252	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573	10 199 956,93	10 148 957,15	0.50 %	10 148 957,15
0111300095217000252	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	1648026025	10 199 956,93	10 148 957,15	0.50 %	

0111300095217000266	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573	1 447 142,39	1 439 906,68	0.50 %	1 439 906,68
0111300095217000266	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	1648026025	1 447 142,39	1 439 906,68	0.50 %	
0111300095217000267	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573	20 347 251,17	20 245 514,91	0.50 %	20 245 514,91
0111300095217000267	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	1648026025	20 347 251,17	20 245 514,91	0.50 %	
0111300095217000320	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573	1 649 397,40	1 641 150,41	0.50 %	
0111300095217000320	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	1648026025	1 649 397,40	1 641 150,41	0.50 %	1 641 150,41
0111300095218000001	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573	6 676 984,30	6 643 599,38	0.50 %	
0111300095218000001	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	1648026025	6 676 984,30	6 643 599,38	0.50 %	6 643 599,38
0111300095218000131	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	1648026025	2 122 198,28	2 111 587,29	0.50 %	2 111 587,29
0111300095218000131	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573	2 122 198,28	2 111 587,29	0.50 %	
0111300095218000139	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	1648026025	412 010,78	409 950,73	0.50 %	409 950,73
0111300095218000139	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573	412 010,78	409 950,73	0.50 %	

Общая начальная (максимальная) цена контрактов (далее - НМЦ) составила 132 473 550,52 рублей.

Вышеуказанные организации, подав в ходе аукционов по одному ценовому предложению, реализовав модель группового поведения, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы.

В результате снижение по аукционам составило не более 1% от начальной (максимальной) цены контракта.

Вышеуказанные аукционы состоялись в 2016-2018 годах, по их итогам унитарные предприятия заключили контракты на сумму 131 412 508,23 рублей, из которых:

- 1) МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» 14 контрактов на сумму 53 444 450,52 рублей;
- 2) МУП «Коммунальное хозяйство» 11 контрактов на сумму 77 968 057,71 рублей.

Согласно предоставленным торговой площадкой сведениям, подача заявок и ценовых предложений МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск», МУП «Коммунальное хозяйство» систематически осуществлялось с совпадающих IP-адресов.

Номер закупки	Название закупки	Название участника закупки	IP подачи заявки	IP участия	Начальная максимальная цена контракта по закупке (руб.)	Лучшее ЦП участника в торгах (руб.)	% снижения цены контракта по каждому участнику по итогам торгов
0111300095216000003	Выполнение работ по	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	78.138.172.38	78.138.172.38	6 213 044,44	6 979,22	0.50 %
0111300095216000003	Санитарной ручной уборке города Зеленодольск	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	78.138.172.38	78.138.172.38	6 213 044,44	6 914,00	1.00 %

0111300095216000004	Санитарная механизированная уборка города Зеленодольск	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	78.138.172.38	78.138.172.38	9 580 972,02	9 067,16	533	0.50 %
0111300095216000004		МУП «КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО»	78.138.172.38	78.138.172.38	9 580 972,02	9 162,30	485	1.00 %
0111300095216000005	Создание и содержание зеленых насаждений в г.Зеленодольск	МУП «КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО»	78.138.172.38	78.138.172.38	5 277 948,45	5 558,71	251	0.50 %
0111300095216000005		МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	78.138.172.38	78.138.172.38	5 277 948,45	5 168,97	225	1.00 %
0111300095216000101	Создание и содержание зеленых насаждений Свяжского сельского поселения ЗМР РТ	МУП «КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО»	78.138.172.38	78.138.172.38	1 800 000,00	1 000,00	791	0.50 %
0111300095216000101		МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	78.138.172.38	78.138.172.38	1 800 000,00	1 000,00	782	1.00 %
0111300095216000164	Создание и содержание зеленых насаждений в г.Зеленодольск	МУП «КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО»	78.138.172.38	78.138.172.38	9 662 477,21	9 164,82	614	0.50 %
0111300095216000164		МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	78.138.172.38	78.138.172.38	9 662 477,21	9 852,43	565	1.00 %
0111300095216000228	Содержание территории Свяжского сельского поселения	МУП «КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО»	78.138.172.38	78.138.172.38	766 943,00	763 108,28		0.50 %
0111300095216000228		МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	78.138.172.38	78.138.172.38	766 943,00	759 273,56		1.00 %
0111300095216000246	Санитарная механизированная уборка города Зеленодольск	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	78.138.172.38	78.138.172.38	10 874 886,42	10 511,99	820	0.50 %
0111300095216000246		МУП «КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО»	78.138.172.38	78.138.172.38	10 874 886,42	10 137,56	766	1.00 %
0111300095216000247	Санитарная ручная уборка г. Зеленодольск	МУП «КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО»	78.138.172.38	78.138.172.38	8 056 487,75	7 922,87	975	1.00 %
0111300095216000247		МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	78.138.172.38	78.138.172.38	8 056 487,75	8 205,31	016	0.50 %
0111300095216000262	Ремонт ливневой канализации по городу Зеленодольск	МУП «КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО»	78.138.172.38	78.138.172.38	499 874,80	494 876,06		1.00 %
0111300095216000262		МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	78.138.172.38	78.138.172.38	499 874,80	497 375,43		0.50 %
0111300095216000265	Ремонт лестниц по улице Столичная, по улице Гагарина 4, подземного пешеходного перехода в городе Зеленодольск РТ	МУП «КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО»	78.138.172.38	78.138.172.38	229 066,40	226 775,74		1.00 %
0111300095216000265		МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	78.138.172.38	78.138.172.38	229 066,40	227 921,07		0.50 %
0111300095216000269	Устройство металлических ограждений, объектов благоустройства (клуб) в Зеленодольск	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	78.138.172.38	78.138.172.38	311 432,93	308 318,61		1.00 %
0111300095216000269		МУП «КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО»	78.138.172.38	78.138.172.38	311 432,93	309 875,77		0.50 %
0111300095216000317	Санитарная ручная и механизированная уборка	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	78.138.172.38	78.138.172.38	20 553 898,33	20 451,00		0.50 %

	уборка города Зеленодольск Республики Татарстан	хозяйство г.Зеленодольск МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	78.138.172.38	78.138.172.38	20 553 898,33	128,84		
0111300095216000317			78.138.172.38	78.138.172.38	20 553 898,33	20 359,35	348	1.00 %
0111300095216000329	Содержание территории Свяжжского сельского поселения Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	78.138.172.38	78.138.172.38	1 464 000,00	1 680,00	456	0.50 %
0111300095216000329		МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	78.138.172.38	78.138.172.38	1 464 000,00	1 360,00	449	1.00 %
0111300095216000356	Ликвидация несанкционированных свалок на территории города Зеленодольск Республики Татарстан	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	78.138.172.38	78.138.172.38	1 481 294,53	1 668,65	451	2.00 %
0111300095216000356		МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	78.138.172.38	78.138.172.38	1 481 294,53	1 075,12	459	1.50 %
0111300095217000020	Озеленение	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	78.138.172.38	78.138.172.38	1 800 000,00	1 000,00	791	0.50 %
0111300095217000020		МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	78.138.172.38	78.138.172.38	1 800 000,00	1 000,00	791	0.50 %
0111300095217000122	Ремонт клумбы патио район ул. Ленина,32 в г. Зеленодольск.	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	178.205.62.128	91.107.97.119	165 726,28	164 897,65		0.50 %
0111300095217000122		МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	217.118.93.175	91.107.97.119	165 726,28	164 897,65		0.50 %
0111300095217000128	Создание и содержание зеленых насаждений в г. Зеленодольск	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	91.107.96.87	78.186.104.254	10 383 561,88	10 644,07	331	0.50 %
0111300095217000128		МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	91.107.96.87	78.186.104.254	10 383 561,88	10 644,07	331	0.50 %
0111300095217000233	Посадка деревьев и кустарников на набережной острова-град Свяжжск	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	91.107.97.197	91.107.98.105	496 994,83	494 509,86		0.50 %
0111300095217000233		МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	91.107.99.219	91.107.98.105	496 994,83	494 509,86		0.50 %
0111300095217000252	Санитарная ручная и механизированная уборка Зеленодольск	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	91.107.101.41	91.107.97.237	10 199 956,93	10 957,15	148	0.50 %
0111300095217000252		МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	91.107.101.41	91.107.97.237	10 199 956,93	10 957,15	148	0.50 %
0111300095217000266	Ликвидация несанкционированных свалок на территории г. Зеленодольск	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	178.205.63.195	91.107.101.131	1 447 142,39	1 906,68	439	0.50 %
0111300095217000266		МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	178.205.63.195	91.107.101.131	1 447 142,39	1 906,68	439	0.50 %
0111300095217000267	Санитарная ручная и механизированная уборка Зеленодольск	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	91.107.97.158	91.107.98.165	20 347 251,17	20 514,91	245	0.50 %
0111300095217000267		МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	91.107.97.158	91.107.98.165	20 347 251,17	20 514,91	245	0.50 %
0111300095217000320	Содержание	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	185.6.82.110	91.107.100.224	1 649 397,40	1 150,41	641	0.50 %

0111300095217000320	территории Свяжжского сельского поселения	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	185.6.82.110	91.107.100.224	1 649 397,40	1 150,41 641	0.50 %
0111300095218000001	Создание и содержание зеленых насаждений в г. Зеленодольск.	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	91.107.101.77	91.107.100.224	6 676 984,30	6 599,38 643	0.50 %
0111300095218000001	Содержание территории лесопарковой зоны «Авангард» на пересечении ул. Ленина - ул. Заикина и за МБУ «Зеленодольский музыкальный театр» по ул. Ленина г. Зеленодольск	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	91.107.101.77	91.107.100.224	6 676 984,30	6 599,38 643	0.50 %
0111300095218000131	Содержание территории лесопарковой зоны «Авангард» на пересечении ул. Ленина - ул. Заикина и за МБУ «Зеленодольский музыкальный театр» по ул. Ленина г. Зеленодольск	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	91.107.103.45	91.107.102.209	2 122 198,28	2 587,29 111	0.50 %
0111300095218000131	Содержание территории Свяжжского сельского поселения	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	91.107.103.45	91.107.102.209	2 122 198,28	2 587,29 111	0.50 %
0111300095218000139	Содержание территории Свяжжского сельского поселения	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	91.107.103.5	5.101.17.149	412 010,78	409 950,73	0.50 %
0111300095218000139	Содержание территории Свяжжского сельского поселения	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	91.107.102.209	5.101.17.149	412 010,78	409 950,73	0.50 %

Как было отмечено ранее, ответчики в аукционах участвовали с совпадающих IP-адресов. Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. DynamicHostConfigurationProtocol - протокол динамической настройки узла - сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

В ходе рассмотрения дела с целью установления наличия договоров на оказание услуг связи, заключенных (действующих) между ПАО «ТАТТЕЛЕКОМ» и МУП «Коммунальное хозяйство», МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» был направлен запрос ПАО «ТАТТЕЛЕКОМ» о предоставлении копии договоров на оказании услуг связи, заключенных (действующих) между ПАО «ТАТТЕЛЕКОМ» и следующими хозяйствующими субъектами:

- МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» (ИНН 1648026025);
- МУП «Коммунальное хозяйство» (ИНН 1648035573),

за период с 01.01.2016 по 18.10.2019 год;

Согласно представленным ПАО «ТАТТЕЛЕКОМ» материалам, между ПАО «ТАТТЕЛЕКОМ» и МУП «Коммунальное хозяйство» заключен договор № 102483369 от 30.06.2017, между ПАО «ТАТТЕЛЕКОМ» и МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» договор № 711-2373, окончание действия услуги 08.11.2017.

Комиссия отмечает, несмотря на наличие действующих договоров МУП «Коммунальное хозяйство» и МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» с ПАО «Таттелеком», подача заявок тем не менее производилась с одного IP-адреса в каждом отдельно взятом аукционе.

Комиссия также отмечает, что на момент заключения договоров МУП «Коммунальное хозяйство» и МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» обладали одним и тем же юридическим адресом: 422540, Республика Татарстан, г. Зеленодольск, ул. Паратская, дом 1.

На основании изложенного Комиссия приходит к выводу, что МУП «Коммунальное хозяйство» и МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» на момент осуществления юридически значимых действий при проведении аукционов находились по одному адресу.

Данный факт был подтвержден ответчиками в ходе заседания Комиссии.

Более того, по результатам осмотра свойств файлов заявок участников ОАЭФ (первые части заявок), с использованием стандартного проводника операционной системы Windows 7, установлены факты совпадений таких свойств файлов как имя учетной записи, создавшей файл, имя учетной записи, изменившей файл, размер файла.

Учётная запись - это хранимая в компьютерной системе совокупность данных о пользователе, необходимая для его опознавания (аутентификации) и предоставления доступа к его личным данным и настройкам.

Имя учетной записи задается пользователем и используется в ходе аутентификации при входе в систему. Таким образом, совпадение имени учетной записи, создавшей и/или изменившей файл, возможно только в случае их создания на одном устройстве. Использование одной учетной записи при формировании заявок на участие в торгах от разных организаций подтверждается и ее персонификацией.

Размер файла - это то количество пространства, которое он занимает на жестком диске. Основная единица измерения размера файла – байт. Полное совпадение размеров файлов, то есть совпадение количества байт или килобайт, может свидетельствовать об идентичности содержимого таких файлов. Таким образом, регулярное (т.е. для множества файлов) совпадение размеров файлов заявок участников ОАЭФ свидетельствует о создании таких файлов по одному «образцу» с полным копированием содержания таких заявок.

Фактические совпадения свойств файлов, поданных в составе первых частей заявок для участия в аукционе реестровыми №№ 0111300095216000003, 0111300095216000004, 0111300095216000005, 0111300095216000101, 0111300095216000164, 0111300095216000228, 0111300095216000246, 0111300095216000247, 0111300095216000262, 0111300095216000265, 0111300095216000269, 0111300095216000317, 0111300095216000329, 0111300095216000356, 0111300095217000020, 0111300095217000122, 0111300095217000128, 0111300095217000233, 0111300095217000252, 0111300095217000266, 0111300095217000267, 0111300095217000320, 0111300095218000001, 0111300095218000131, 0111300095218000139

представлены в следующей таблице.

Номер закупки	Название участника закупки	Наименование файла в составе заявки	Автор файла	Кем сохранен файл	Дата и время создания файла	Дата и время изменения файла	Размер файла (КБ)
0111300095216000003	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	руч.уборка нов	эльмира	эльмира	21.01.2016 18:05	22.01.2016 8:38	137
0111300095216000003	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	руч.уборка 2016	эльмира	эльмира	21.01.2016 18:05	22.01.2016 8:38	137
0111300095216000004	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	мех. уборка техчасть	эльмира	эльмира	27.01.2016 12:40	27.01.2016 12:41	356
0111300095216000004	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	мех. уборка техчасть	эльмира	эльмира	27.01.2016 12:40	27.01.2016 12:41	356
0111300095216000005	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	Озеленение нов	эльмира	Admin	21.01.2016 16:12	21.01.2016 16:12	325
0111300095216000005	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	Озеленение нов	эльмира	эльмира	21.01.2016 17:12	22.01.2016 8:40	391
0111300095216000101	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	Часть 3 тех.часть	эльмира	эльмира	11.04.2016 15:14	12.04.2016 11:16	122
0111300095216000101	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	Часть 3 тех.часть	эльмира	эльмира	11.04.2016 15:14	12.04.2016 11:16	122
0111300095216000164	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	164 Тех часть озеленение	Admin	эльмира	14.06.2016 14:32	14.06.2016 16:17	49,2
0111300095216000164	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	164 Тех часть озеленение	Admin	эльмира	14.06.2016 14:32	14.06.2016 16:17	49,2
0111300095216000228	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	Тех часть 228	Вирт	Вирт	09.09.2016 09:50	09.09.2016 13:38	30,8
0111300095216000228	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	Тех часть 228	Вирт	Вирт	09.09.2016 09:50	09.09.2016 13:38	30,8
0111300095216000246	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	тех.часть мех	Вирт	Вирт	10.10.2016 09:15	11.10.2016 16:23	52,3
0111300095216000246	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	тех.часть мех	Вирт	Вирт	10.10.2016 09:15	11.10.2016 16:23	52,3
0111300095216000247	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	тех.часть	Вирт	Вирт	10.10.2016 14:09	11.10.2016 16:20	30,6
0111300095216000247	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	тех.часть	Вирт	Вирт	10.10.2016 14:09	11.10.2016 16:20	30,6

0111300095216000247	хозяйство г.Зеленодольск	тех.часть	Вирт	Вирт	14: 09	16:20	30,6
0111300095216000262	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	тех.часть ливневка	Вирт	Вирт	14.10.2016 14: 40	14.10.2016 14:51	23,4
0111300095216000262	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	тех.часть ливневка	Вирт	Вирт	14.10.2016 14: 40	14.10.2016 14:51	23,4
0111300095216000265	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	тех.часть лестницы	Вирт	Вирт	10.10.2016 9: 15	14.10.2016 15:36	35,3
0111300095216000265	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	тех.часть лестницы	Вирт	Вирт	10.10.2016 9: 15	14.10.2016 16:01	35,1
0111300095216000269	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	металлические ограждения техчасть	Admin	Вирт	17.10.2016 16: 26	17.10.2016 16:40	64,0
0111300095216000269	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	металлические ограждения техчасть	Admin	Вирт	17.10.2016 16: 26	17.10.2016 16:40	64,0
0111300095216000317	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	ТЗ	tender13	Вирт	15.12.2016 16: 32	16.12.2016 13:56	667
0111300095216000317	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	ТЗ	tender13	Вирт	15.12.2016 16: 32	16.12.2016 13:56	667
0111300095216000329	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	тех.часть	Вирт	Вирт	05.09.2016 8: 38	12.12.2016 16:37	39,8
0111300095216000329	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	тех.часть	Вирт	Вирт	05.09.2016 8: 38	12.12.2016 16:46	39,8
0111300095216000356	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	тех.задание	Вирт	Вирт	22.12.2016 14: 32	27.12.2016 9:41	17,3
0111300095216000356	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	тех.задание	Вирт	Вирт	22.12.2016 14: 32	27.12.2016 9:41	17,3
0111300095217000020	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	ТЗ	Вирт	Вирт	22.03.2017 13: 13	22.03.2017 14:02	25,7
0111300095217000020	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	ТЗ	Вирт	Вирт	22.03.2017 13: 13	22.03.2017 14:02	25,7
0111300095217000122	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	ТЗ	Admin	Admin	22.05.2017 8: 21	22.05.2017 10:47	19,9
0111300095217000122	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	ТЗ	Admin	Admin	22.05.2017 8: 21	22.05.2017 14:24	21,5
0111300095217000128	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	128 техчасть	Идиятуллина	Вирт	31.05.2017 8: 15	05.06.2017 8:27	68,4
0111300095217000128	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	128 техчасть	Идиятуллина	Вирт	31.05.2017 8: 15	05.06.2017 8:27	68,4
0111300095217000233	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	тех.часть	Вирт	Вирт	05.09.2016 8: 38	05.09.2017 16:25	32,0
0111300095217000233	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	тех.часть	Вирт	Вирт	05.09.2016 8: 38	05.09.2017 16:25	32,0
0111300095217000252	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	252 техчасть	Идиятуллина	Вирт	31.05.2017 8: 15	09.10.2017 8:37	56,5
0111300095217000252	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	252 техчасть	Идиятуллина	Вирт	31.05.2017 8: 15	09.10.2017 8:37	56,5
0111300095217000266	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	ТЗ	Идиятуллина	Вирт	31.05.2017 8: 15	03.11.2017 14:11	28,6
0111300095217000266	МУП «Городское зеленое	ТЗ	Идиятуллина	Вирт	31.05.2017 8:	03.11.2017	

	хозяйство				15	14:11	
0111300095217000267	г. Зеленодольск» МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	ТЗ	Вирт	Вирт	10.11.2017 8: 47	10.11.2017 8:54	28,6 66,5
0111300095217000267	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	ТЗ	Вирт	Вирт	10.11.2017 8: 47	10.11.2017 8:54	66,5
0111300095217000320	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	тех.часть	Вирт	НР	05.09.2016 8: 38	19.12.2017 13: 43	58,9
0111300095217000320	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	тех.часть	Вирт	НР	05.09.2016 8: 38	19.12.2017 14:11	46,2
0111300095218000001	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	ТЗ	Вирт	Вирт	10.11.2017 8: 47	02.02.2018 9:47	54,3
0111300095218000001	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	ТЗ	Вирт	Вирт	10.11.2017 8: 47	02.02.2018 9:47	54,3
0111300095218000131	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	тз	Вирт	Вирт	06.08.2018 9: 52	06.08.2018 9:55	25,0
0111300095218000131	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	тз	Вирт	Вирт	06.08.2018 9: 52	06.08.2018 9:55	25,0
0111300095218000139	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	тз	Вирт	Вирт	09.08.2018 9: 52	09.08.2018 9:54	28,1
0111300095218000139	МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	тз	Вирт	Вирт	09.08.2018 9: 52	09.08.2018 13:09	29,1

Кроме того, Комиссия отмечает совпадение содержания и стилистического оформления заявок, поданных ответчиками для участия в указанном аукционе.

Как видно из выше представленной таблицы изменением и формированием первых частей заявок для участия в аукционах для МУП «Коммунальное хозяйство» МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» занималось одно лицо <...>.

Комиссией установлено, что имея опыт в сфере открытых электронных аукционов <...> был заключен трудовой договор с МУП «Коммунальное хозяйство» и МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск», в соответствии с которым в ее обязательства входило сопровождение открытых аукционов в электронном виде.

Вместе с тем, в ходе заседания Комиссии ответчики не отрицали того факта, что <...> одновременно занималась формированием первых частей заявок для участия в аукционах для МУП «Коммунальное хозяйство» и МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск», т.е. МУП «Коммунальное хозяйство» и МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» обладали информацией, что <...> одновременно является сотрудником конкурирующих организации. На вопрос председателя Комиссии, о том кто принимал решение об установлении цены для участия в торгах, <...> пояснила, что данное решение принималось руководством компаний, соответственно через <...> директора компаний ответчиков принимали решение о размере ценового предложения при участии в торгах.

В ходе заседания Комиссии ответчики дополнительно пояснили, что действительно <...> на момент участия в вышеупомянутых аукционах одновременно занимала должности в МУП «Коммунальное хозяйство» и МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск», а также дополнительно пояснили, что в настоящее время <...> является контрактным управляющим в МУП «Коммунальное хозяйство» и МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» обосновывая это экономией средств организации на заработной плате, а также со сложностями в поиске квалифицированных контрактных управляющих на территории г. Зеленодольск.

Вместе с тем, МУП «Коммунальное хозяйство» и МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» будучи самостоятельными юридическими лицами, осуществляют предпринимательскую деятельность, самостоятельно на свой страх и риск, направленную на систематическое получение прибыли от выполнения работ или оказания услуг. Таким образом, МУП «Коммунальное хозяйство» и МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск», заключая договор с <...> в целях сопровождения электронных аукционов в электронной форме для МУП «Коммунальное хозяйство» и МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск», самостоятельно несут ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации.

Кроме того, совпадение имен учетной записи, лиц создавших и внесших изменения в файл, размеры файла, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок МУП «Коммунальное хозяйство», МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная

подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» и МУП «Коммунальное хозяйство», возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Комиссией установлено, что при участии МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» в аукционе № 0111300095216000314, на выполнение работ по валке аварийных, сухостойных деревьев в городе Зеленодольск Республики Татарстан в котором приняли участие несколько иных участников торгов, со стороны МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» в процессе торгов происходило существенное снижение начальной максимальной цены контракта (48%).

Номер закупки	Название закупки	Название участника закупки	IP подачи заявки	Начальная максимальная цена контракта по закупке (руб.)	Лучшее ЦП участника в торгах (руб.)	% снижения цены контракта по каждому участнику по итогам торгов
0111300095216000314	Валка аварийных, сухостойных деревьев в городе Зеленодольск Республики Татарстан	МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск»	78.138.172.38	858 854,59	446604,67	48,00 %
		МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	78.138.172.38		854 560,32	0,50 %
		Плешкова Галина Идиятуловна	77.222.100.220			
		Исупов Павел Алексеевич	188.234.42.16		450 898,94	47,50 %

Комиссией также установлено, что при участии МУП «Коммунальное хозяйство г. Зеленодольск» в аукционе № 0111300095216000132, выполнение работ по содержанию и техническому обслуживанию фонтанов в г. Зеленодольск в котором приняли участие несколько иных участников торгов, со стороны МУП «Коммунальное хозяйство» в процессе торгов происходило существенное снижение начальной максимальной цены контракта (49%).

Номер закупки	Название закупки	Название участника закупки	IP подачи заявки	Начальная максимальная цена контракта по закупке (руб.)	Лучшее ЦП участника в торгах (руб.)	% снижения цены контракта по каждому участнику по итогам торгов
0111300095216000132	Аукцион в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по содержанию и техническому обслуживанию фонтанов в г.Зеленодольск.	ООО «Газонсервис»	188.162.39.249	1890302,48		
		ИП Назыров Рамиль Ринатович	87.117.181.219		954602,83	49,50 %
		МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	78.138.172.38		1880850,97	0,50%
		МУП "КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	78.138.172.38		964054,34	49,00 %

Таким образом, Комиссией установлено, что в случае участия иных лиц, ответчики (МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» и МУП «Коммунальное хозяйство») в ходе проведения аукциона существенно снижали начальную максимальную цену контракта (48 и 49 % соответственно).

В ходе заседания Комиссии ответчики заявляли, что не создавали препятствий иным лицам при подачи заявок на аукционах с их участием, однако довод об отсутствии ограничения доступа на рынок, устранения с него субъектов экономической деятельности, так как состав нарушения, предусмотренного пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции является формальным, и для признания деяния нарушением достаточно наличия самого деяния без наступления последствий, указанных в заявлении МУП «Коммунальное хозяйство» и МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск».

Комиссия отмечает, что определением о назначении дела № 016/01/11-1190/2019 к рассмотрению у МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» и МУП «Коммунальное хозяйство» была запрошена информация о реестре всех договоров, заключенных между ответчиками по настоящему делу, действующих (действовавших) в 2016-2019 годах, с приложением копий таких договоров и копий платежных поручений по указанным договорам;

Согласно представленной МУП «Коммунальное хозяйство» материалам, между МУП «Коммунальное хозяйство» МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» за запрашиваемый период заключались следующие договоры: № 14/15-гзх от 04.05.2016 (предоставление специализированной дорожной техники); № 35 от 11.01.2016 (услуги по предоставлению персонала); № 28/16 от 16.12.2019 (оказание транспортных услуг); № 27/16 от 16.12.2019 (оказание транспортных услуг); № 26/16 от 16.12.2019 (оказание транспортных услуг); № 25/16 от 16.12.2019 (оказание транспортных услуг); № 30/16 от 16.12.2019 (оказание транспортных услуг); № 4/17-гзх от 02.05.2017 (оказание транспортных услуг); № 51/18-гзх от 09.01.2018 (оказание транспортных услуг); № 23/18-гзх от 02.04.2018 (оказание транспортных услуг).

Таким образом, Комиссия отмечает, что между МУП «Коммунальное хозяйство» МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» установились доверительные отношения.

Вышеизложенное свидетельствует о следующем:

- 1) победителем вышеуказанных аукционов становился участник картельного соглашения;
- 2) снижение ценового предложения в рамках проведения указанных аукционов было минимальным (не более 1%);
- 3) участники аукционов подали только по одному ценовому предложению;
- 4) в указанных аукционах участники закупки подавали заявки и ценовые предложения с совпадающих IP адресов;
- 5) при участии в торгах МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» и МУП «Коммунальное хозяйство» в которых приняли участие несколько иных участников торгов, со стороны ответчиков происходило существенное снижение начальной максимальной цены контракта (48 и 49 % соответственно);
- 6) фактические совпадения свойств файлов, поданных в составе первых частей заявок;
- 7) местонахождение МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» и МУП «Коммунальное хозяйство» находится по одному и тому же адресу;
- 8) формирование первых частей заявок для участия в аукционах, для МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск» и МУП «Коммунальное хозяйство» осуществляло должностное лицо <...>;
- 9) многолетние деловые отношения между ответчиками;
- 10) аукционы проводили в разные дни, отличались друг от друга НМЦК и предметом, но выше описанная модель поведения однозначно прослеживается в каждом из них.

В ходе заседания комиссии представители МУП «Коммунальное хозяйство» и МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» устно пояснили, что подача заявок и участие в аукционах была формальной, участники соглашений не собирались конкурировать между собой и заранее знали кто станет победителем. В результате достигнутых договоренностей МУП «Коммунальное хозяйство» и МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск», зная направленность работ, распределяли между собой победу в аукционах следующим образом: МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» преимущественно выполняло работы по озеленению, МУП «Коммунальное хозяйство» санитарную уборку и содержание территорий в чистоте, однако Комиссия отмечает, что выполнение данных видов работ не предусмотрено уставом данных организаций, вместе с тем заявки на участие в аукционах подавались.

Согласно п. 18 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

По мнению Татарстанского УФАС России, МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» и МУП «Коммунальное хозяйство» заключили соглашение, ограничивающее конкуренцию, которое привело к поддержанию цен на торгах.

Факт обмена ответчиками информацией в рамках реализации соглашения был установлен Комиссией на основании анализа совокупности косвенных доказательств и относительно единообразного поведения ответчиков, приведшего к взаимовыгодному для них результату.

Наличие договоренностей между ответчиками подтверждается наличием тесных связей между данными лицами и совокупностью всех установленных фактов, что свидетельствует о нарушении запретов, установленных пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Доказанность соглашений на электронных аукционах посредством установления относительно единообразного поведения и факта подачи заявок и ценовых предложений участниками с одного IP-адреса подтверждается многочисленной судебной практикой.

«Суд, оценив представленные доказательства в их совокупности и взаимной связи, руководствуясь положениями Закона о защите конкуренции, Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", пришел к выводу о доказанности антимонопольным органом наличия заключенного между обществами устного соглашения, направленного на поддержание цен на торгах, путем отказа от конкурентной борьбы в представлении ценовых предложений в процессе определения поставщика, что недопустимо в силу положений пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции» (Постановление Верховного Суда РФ от 11.02.2016 N 305-АД15-18019 по делу N А40-323/2015).

В силу статьи 8 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на свободное использование своих способностей, имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом экономической деятельности.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок регулируются Законом о контрактной системе.

В соответствии со статьей 3 Закона о контрактной системе определение поставщика (подрядчика, исполнителя) - совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд либо в установленных настоящим Федеральным законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта.

Закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд - совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Федерального закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции.

В ходе рассмотрения дела Комиссией Татарстанского УФАС России в соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 г. №220 (далее – Порядок) был проведен анализ состояния конкуренции на рынке оказания услуг санитарной уборки, создания и содержания зеленых насаждений, ремонта ливневых канализаций и т.д.

Согласно пункту 10.9. Порядка по делам, возбужденным по признакам нарушения пункта 2 части 1, части 5 (если координация приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах) статьи 11, статей 17, 17.1, 18 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции включает:

а) определение временного интервала исследования;

б) определение предмета торгов (по делам, возбужденным по признакам нарушения пункта 2 части 1, части 5 (если координация приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах) статьи 11, статьи 17 Закона о защите конкуренции); предмета договоров, заключаемых в отношении государственного и (или) муниципального имущества (по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 17.1 Закона о защите конкуренции); предмета договоров на оказание соответствующих финансовых услуг (по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 18 Закона о защите конкуренции);

в) определение состава хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах (с момента подачи заявки на участие в торгах) либо отказавшихся от участия в торгах в результате соглашения, но соответствующих требованиям к участникам торгов, которые предусмотрены документацией о торгах, - в случаях, возбуждения дел по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

На основании пунктов 2.1, 2.2 Порядка временным интервалом исследования целесообразно принять период с января 2016 года по ноябрь 2019 года, соответствующий периоду подачи заявок и участия в аукционах электронной форме, рассматриваемых Комиссией в рамках дела № 016/01/11-1190/2019.

В рассматриваемом случае предмет торгов определен аукционной документацией.

Согласно аукционной документации по рассматриваемым в рамках дела № 016/01/11-1190/2019 аукционам в электронной форме, предметом торгов являются следующие виды работ:

выполнение работ по санитарной ручной уборке города Зеленодольск;

санитарная механизированная уборка города Зеленодольск;
создание и содержание зеленых насаждений в г. Зеленодольск;
ремонт ливневой канализации по городу Зеленодольск;
ремонт лестниц по улице Столичная, по улице Гагарина 4, подземного пешеходного перехода в городе Зеленодольск РТ;
устройство металлических ограждений, объектов благоустройства (клумб) в г. Зеленодольск;
ликвидация несанкционированных свалок на территории города Зеленодольск Республики Татарстан;
ремонт клумбы патио район ул. Ленина, 32 в г. Зеленодольск;
посадка деревьев и кустарников на набережной острова-град Свияжск.

Состав хозяйствующих субъектов, определяется Комиссией из хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах (с момента подачи заявки на участие в торгах) либо отказавшихся от участия в торгах в результате соглашения, но соответствующих требованиям к участникам торгов, которые предусмотрены документацией о торгах.

Учитывая вышеизложенное, в состав хозяйствующих субъектов - участников торгов из рассматриваемых в рамках дела № 016/01/11-1190/2019 аукционов входили признанные соответствующими требованиям к участникам аукциона следующие хозяйствующие субъекты:

- МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» (422544, ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКА, РАЙОН ЗЕЛЕНОДОЛЬСКИЙ, ГОРОД ЗЕЛЕНОДОЛЬСК, УЛИЦА ПАРАТСКАЯ, ДОМ 1, ИНН 1648026025);

- МУП «Коммунальное хозяйство» (422544, ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКА, РАЙОН ЗЕЛЕНОДОЛЬСКИЙ, ГОРОД ЗЕЛЕНОДОЛЬСК, УЛИЦА ПАРАТСКАЯ, 1, ИНН 1648035573);

- ООО «Газонсервис» (420104 ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКА ГОРОД КАЗАНЬ УЛИЦА РИХАРДА ЗОРГЕ ДОМ 34 ОФИС 68, ИНН 1659117838);

- ООО «Грин Голд» (420124, ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКА, ГОРОД КАЗАНЬ, УЛИЦА МУЛЛАНУРА ВАХИТОВА, ДОМ 8, ОФИС 30 34 39, ИНН 1656087166);

- ООО «ПромКомплектСтрой» (420111 ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКА ГОРОД КАЗАНЬ УЛИЦА ТЕЛЬМАНА 5, ИНН 1655239264).

Участники аукционов являлись друг другу конкурентами на право заключения государственного контракта.

В соответствии со ст. 48.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссией в адрес ответчиков было направлено заключение об обстоятельствах дела № 016/01/11-1190/2019.

Ответчики в рамках рассмотрения антимонопольного дела не представили документы и информацию о том, что вменяемые нарушения антимонопольного законодательства были вызваны чрезвычайными, объективно непредотвратимыми обстоятельствами и другими непредвидимыми, непредотвратимыми препятствиями, находящимися вне контроля данных юридических лиц, при соблюдении ими той степени заботливости и осмотрительности, какая требовалась от них в целях надлежащего исполнения обязанностей по соблюдению требований норм действующего законодательства, в том числе антимонопольного.

Антиконкурентная деятельность, направленная против добросовестной конкуренции, запрещена законодательством РФ и является по своей сути, видом незаконной предпринимательской деятельности.

При этом под доходом следует понимать выручку от реализации товаров (работ, услуг) в рамках антиконкурентного соглашения за период его существования без вычета произведённых лицом расходов. В соответствии с п. 13 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18.11.2004 г. №23, при исчислении размера дохода, полученного организованной группой лиц, следует исходить из общей суммы дохода, извлечённого всеми её участниками.

По оценке Татарстанского УФАС России, при реализации соглашения между МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» и МУП «Коммунальное хозяйство» общий доход его участников в результате победы на торгах и заключения муниципальных контрактов составил 132 473 550,52 рублей;

Таким образом, Комиссия квалифицировала действия МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» (ИНН 1648026025, ОГРН 1091673000440, 422544, РТ, Зеленодольский район, г. Зеленодольск, ул. Паратская, дом 1) и МУП «Коммунальное хозяйство» (ИНН 1648035573, ОГРН 1131673000788, 422544, РТ, Зеленодольский район, г. Зеленодольск, ул. Паратская, дом 1) как нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в достижении антиконкурентного соглашения, что привело к ограничению конкуренции и поддержанию цен на 25 аукционах в электронной форме.

В соответствии с частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ, заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, либо участие в них -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

Таким образом, действия юридического лица МУП «Коммунальное хозяйство», выразившиеся в достижении антиконкурентного соглашения, что привело к ограничению конкуренции и поддержанию цен на 25 аукционах в электронной форме, образуют состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II настоящего Кодекса или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, МУП «Коммунальное хозяйство» допущено административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

В целях правильного расчета административного штрафа, предусмотренного частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ (в редакции, действующей на момент совершения правонарушения), в соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в адрес МУП «Коммунальное хозяйство» (далее также – предприятие) направлен запрос сведений (информации), необходимых для расчета размера административного штрафа.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 3.5 КоАП РФ размер административного штрафа, исчисляемого исходя из суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо из суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, не может превышать одну двадцать пятую совокупного размера суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг) за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, либо за предшествующую дате выявления административного правонарушения часть календарного года, в котором было выявлено административное правонарушение, если правонарушитель не осуществлял деятельность по реализации или приобретению товаров (работ, услуг) в предшествующем календарном году.

На основании вышеизложенного, административный штраф, подлежащий наложению, рассчитывается согласно нижеприведенной формуле (где 132 473 550,52 – Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) по 25 аукционам; 57 782 000 – выручка МУП «Коммунальное хозяйство» за 2018 г.):

Min: $0,1 \times 132\,473\,550,52 = 13\,247\,355,05$ рублей

Max: $0,5 \times 132\,473\,550,52 = 66\,236\,75,26$ рублей

$66\,236\,75,26 - 13\,247\,355,05 + 13\,247\,355,05 = 39\,742\,065,15$ руб.

2

В соответствии с частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф, подлежащий наложению, должен быть не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

Таким образом, размер административного штрафа, подлежащего наложению на МУП «Коммунальное хозяйство» в качестве административного наказания за нарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ, составляет 2 311 280,00 (два миллиона триста одиннадцать тысяч двести восемьдесят рублей) рублей, что следует из нижеприведенного расчета (где 57 782 000 – выручка МУП «Коммунальное хозяйство» за 2018 г.):

$1/25 \times 57\,782\,000 = 2\,311\,280,00$ руб.

(...) МУП «Коммунальное хозяйство» <...> в адрес Татарстанского УФАС России направлено ходатайство о назначении минимального возможного административного штрафа в отношении предприятия, представлена справка о финансовом состоянии МУП «Коммунальное хозяйство».

Согласно вышеуказанной справке, выручка предприятия за 9 месяцев 2020 г. составила 62,151 тыс. руб., сумма расходов при этом – 62,057 тыс. руб.

Кроме того, в справке отмечено, что платежеспособность МУП «Коммунальное хозяйство» в критическом положении, на сегодняшний день предприятие имеет просроченную кредиторскую задолженность в размере 2,915 тыс. руб.

Также необходимо учесть признание МУП «Коммунальное хозяйство» своей вины в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

Согласно статье 1.2 КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях является защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений. Административная ответственность как реализация принудительных мер представляет собой средство самозащиты государства от вреда, причиненного нарушением действующих в государстве правил. С помощью мер административной ответственности достигаются цели наказания правонарушителя, предупреждения самих правонарушений.

В силу статьи 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Общие правила назначения административного наказания установлены статьей 4.1 КоАП РФ в соответствии с которой при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В соответствии со статьей 4.1 КоАП РФ при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, личностью и имущественным положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для граждан составляет не менее десяти тысяч рублей, а для должностных лиц - не менее пятидесяти тысяч рублей.

В соответствии с частью 3 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Согласно части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ, при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

В силу части 3.3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания в соответствии с частью 3.2 настоящей статьи размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса.

Согласно примечанию 3 статьи 14.32 КоАП РФ, при назначении административного наказания за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей, в отношении юридического лица учитываются обстоятельства, смягчающие административную ответственность, предусмотренные пунктами 2 – 7 части 1 статьи 4.2 КоАП РФ, а также следующие обстоятельства, смягчающие административную ответственность:

лицо, совершившее административное правонарушение, не является организатором ограничивающих конкуренцию соглашения или согласованных действий и (или) получило обязательные для исполнения указания участвовать в них;

лицо, совершившее административное правонарушение, не приступило к исполнению заключенного им ограничивающего конкуренцию соглашения.

В силу пункта 4 части 1 статьи 4.2 КоАП РФ, смягчающим обстоятельством может быть признано оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении.

Обстоятельствами, подлежащими выяснению по делу об административном правонарушении, являются следующие:

- 1) наличие события административного правонарушения;
- 2) лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые настоящим Кодексом или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность;
- 3) виновность лица в совершении административного правонарушения;
- 4) обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность;
- 5) характер и размер ущерба, причиненного административным правонарушением;
- 6) обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении;
- 7) иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

Принимая во внимание признание МУП «Коммунальное хозяйство» своей вины, а также содействие предприятия в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении, должностное лицо приходит к выводу о возможности применения обстоятельства, смягчающего административную ответственность, в отношении МУП «Коммунальное хозяйство».

Согласно примечанию 4 статьи 14.31 КоАП РФ при наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, за исключением обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

На основании вышеизложенного установлено, что размер смягчающих обстоятельств (за одно обстоятельство) равен 6 623 677,53 руб., таким образом, применив 1 (одно) смягчающее обстоятельство при вычете из основной суммы штрафа, размер назначаемого административного штрафа составит менее ста тысяч рублей.

Исходя из нормы части 2 статьи 14.32 КоАП РФ размер назначаемого штрафа в отношении юридического лица должна быть не менее ста тысяч рублей.

Таким образом, учитывая нормы законодательства, исследовав материалы административного дела № 016/04/14.32-754/2020 сумма штрафа МУП «Коммунальное хозяйство» составит 100 000,00 (сто тысяч) рублей.

Время совершения МУП «Коммунальное хозяйство» административного правонарушения – 2016-2018 г.

Место совершения МУП «Коммунальное хозяйство» административного правонарушения – Зеленодольский муниципальный район.

26 августа 2020 г. в отношении МУП «Коммунальное хозяйство» возбуждено дело №016/04/14.32-1460/2020 об административном правонарушении и проведении административного расследования (исх. №АЯ-06/11437 от 26.08.2020 г.).

Протокол по делу №016/04/14.32-1460/2020 в отношении МУП «Коммунальное хозяйство» составлен 08 сентября 2020 г. в присутствии представителя предприятия по доверенности от 07.09.2020 Хусаинова Б.Р. Копия протокола вручена в день составления, о чем имеется отметка в протоколе об административном правонарушении.

В день рассмотрения материалов по административному делу №016/04/14.32-1460/2020 (20 октября 2020 г. в 13 часов 30 минут) для участия в административном производстве представитель МУП «Коммунальное хозяйство» не явился, юридическое лицо уведомлено надлежащим образом путем направления определения посредством межведомственной системы электронного документооборота «Практика», получение подтверждается присвоением документу входящего номера (вх. №1333 от 19.10.2020 г.).

Срок давности привлечения МУП «Коммунальное хозяйство» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 4.1, 23.48, 29.9-29.11 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо МУП «Коммунальное хозяйство» (ИНН 1648035573, ОГРН 1131673000788, 422544, РТ, Зеленодольский район, г. Зеленодольск, ул. Паратская, дом 1) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Применить в отношении МУП «Коммунальное хозяйство» меру ответственности в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена по следующим реквизитам:

Банк получателя - Отделение- НБ Республика Татарстан;

БИК Банка - 049205001;

Расчетный счет - 40101810800000010001;

Получатель - УФК МФ РФ по РТ (Татарстанское УФАС России)

ИНН получателя - 1653003714

КПП получателя - 165501001;

ОКТМО ИМНС по месту регистрации;

КБК - 161 1 16 01141 01 0032 140;

Назначение платежа – УИН <...> денежное взыскание (штраф) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, налагаемое федеральным органом государственной власти.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток, а в случае, предусмотренном частью 1.1 настоящей статьи, в течение одних суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в

отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, не составляется в случае, указанном в примечании 1 к статье 20.25 настоящего Кодекса.

В соответствии с пунктом 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 г. 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ настоящее постановление может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

<...>

(должностное лицо)