

## РЕШЕНИЕ

«02» апреля 2013 года

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

<b>Председателя комиссии:</b>	<b>Стельмах С.В. -</b>	<b>заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;</b>
<b>Членов комиссии:</b>	<b>Лыжина Д.А. -</b>	<b>начальника отдела государственного и муниципального заказа;</b>
	<b>Родновой О.В. -</b>	<b>Старшего государственного инспектора отдела государственного и муниципального заказа;</b>
	<b>Егоровой М.А. -</b>	<b>ведущего специалиста-эксперта отдела государственного и муниципального заказа;</b>

при участии:

- <...> - представителя заказчика - ГБУЗ Кемеровской области «Ленинск-Кузнецкий кожно-венерологический диспансер», главного врача;

- <...> – представителя заказчика - ГБУЗ Кемеровской области «Ленинск-Кузнецкий кожно-венерологический диспансер»;

- <...>- представителя заказчика - ГБУЗ Кемеровской области «Ленинск-Кузнецкий кожно-венерологический диспансер»;

- <...> - представителя заказчика - ГБУЗ Кемеровской области «Ленинск-Кузнецкий кожно-венерологический диспансер»;

- <...> - представителя заказчика - ГБУЗ Кемеровской области «Ленинск-Кузнецкий кожно-венерологический диспансер»;

- <...> - представителя уполномоченного органа - Управления государственного заказа Кемеровской области, по доверенности;

рассмотрев дело № 82/3-2013, возбужденное по признакам нарушения единой комиссией уполномоченного органа - Управления государственного заказа Кемеровской области законодательства о размещении заказов при проведении запроса котировок № 0139200000113001270 «Поставка дезинфицирующих средств»,

и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 94-ФЗ).

### **установила:**

27.03.2013 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступила жалоба ЗАО «Чистая планета» на действия единой комиссии уполномоченного органа - Управления государственного заказа Кемеровской области при проведении запроса котировок № 0139200000113001270 «Поставка дезинфицирующих средств».

По мнению заявителя, комиссия необоснованно признала котировочную заявку ЗАО «Чистая планета» не соответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок.

Свою позицию обосновывает следующим:

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок от 21.03.2013 г. ЗАО «Чистая планета» признана несоответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок (в п. 1 и 2 Приложения № 1 «Характеристика, требования к товару, количество» предложение участника размещения заказа по составу товара и требованиям к сроку годности товара не соответствует требованиям заказчика).

Согласно многочисленным рекомендациям и указаниям уполномоченных организаций, в частности ФГУН НИИД Роспотребнадзора, допускается расхождение в химическом составе и различное массовое содержание действующих веществ в составе дезинфицирующих и антисептических средств. Данные факторы не могут являться определяющими при определении эквивалентности предложенного средства. Показатели, которые должны использоваться при определении эквивалентности средств являются: антимикробная активность, показатели безопасности в отношении людей и обрабатываемых объектов, сфера применения» наличие (отсутствие) фиксирующих, моющих и пр. свойств, экономические показатели (расход средства при определенном времени выдержки) и т.н.

В пункте 1 Приложения № 1 к Извещению о проведении запроса котировок Заказчиком было затребовано средство, в состав которого в качестве действующего вещества входит натриевая соль дихлоризоциануровой кислоты 75%.

ЗАО «Чистая планета» был предложен эквивалент, дезинфицирующее средство «Септолит-ДХЦ». в качестве действующего вещества в состав средства входит натриевая соль дихлороизоциануровой кислоты - 81%».

Незначительное увеличение содержание действующего вещества по сравнению с требуемым, по мнению заявителя, не может являться причиной для отклонения заявки. Данное увеличение не приводит к качественному изменению

характеристик средства, к их ухудшению (включая класс безопасности).

Относительно адипиновой кислоты и гидрокарбоната натрия заявитель указывает на то, что данные вещества являются вспомогательными, а не действующими компонентами, которые присутствуют и в предложенном ЗАО «Чистая планета» средстве (бутоновая кислота и гидрокарбонат натрия), не оказывающими влияния на его основные свойства.

В пункте 2 Приложения № 1 к Извещению о проведении запроса котировок Заказчиком было затребовано средство, содержащее в своем составе в качестве действующих веществ алкилдиметилбензиламмоний хлорид (ЧАС) - 22,0%, дидцилдиметиламмоний хлорид - 8,0%, глиоксаль - 5,5% и глутаровый альдегид - 0,8% (предположительно «Лизафин»).

ЗАО «Чистая планета» был предложен эквивалент, сходный по составу действующих веществ, «Септолит-Форте», содержащий в своем составе в качестве действующих веществ комплекс из трех четвертичных аммонийных соединений (включая алкилдиметилбензиламмоний и дидецилдиметиламмоний хлорид) - 22%, глутарового альдегида - 5% и глиоксаля - 2%.

В данном случае предложено средство с теми же действующими компонентами в составе, в сумме немногим менее суммарного содержания действующих веществ в средстве, требуемом Заказчиком, 29% против 35,3%. Однако, сравнение инструкций по применению дезинфицирующих средств «Лггзафин» и «Септолит-Форте» позволяет утверждать, что предложенный ЗАО «Чистая планета» препарат превосходит затребованный Заказчиком по всем параметрам: время экспозиций и выход рабочего раствора из 1 литра концентрата при всех утвержденных режимах. Более того, такие режимы, как дезинфекция высокого уровня и стерилизация, отсутствуют у средства «Лизафин» вообще.

Таким образом, ЗАО «Чистая планета» предложило эквивалент с лучшими свойствами, нежели требовалось Заказчиком.

Относительно веществ неионогенное ПАВ, краситель, отдушка и вода, то они являются вспомогательными, а не действующими компонентами (которые присутствуют и в предложенном ЗАО «Чистая планета» средстве), не оказывающими влияния на его основные свойства.

Заказчик затребовал средство со следующими сроками годности:

- в п. 1 средства - 3 года в невскрытой упаковке производителя, рабочих растворов 3 дня, в п. 2 - срок годности средства ~ 3 года, срок годности рабочих растворов - не указан вообще (если это средство «Лизафин», то 14 суток).

ЗАО «Чистая планета» предложило средства со следующими сроками годности:

- по п. 1 средства - 5 лет в невскрытой упаковке производителя, рабочих растворов - 7 суток; - по п. 2 средства — 5 лет в невскрытой упаковке производителя, рабочих растворов - 28 суток.

Таким образом, предложение ЗАО «Чистая планета» значительно превосходит требуемые характеристики, не вызывает сомнений.

Если же Заказчику необходимо хранить средства и рабочие растворы, соответственно, в течение 3 лет и 3 суток, и 3 лет и, предположительно, 14 суток, то предложение ЗАО «Чистая планета» не обязывает его превышать данные сроки.

Заказчик абсолютно свободно мог применять средство «Септолит-ДХЦ» в течение 3 лет со дня изготовления, и рабочие растворы в течение 3 суток, и, соответственно, использовать средства «Сеитолит-Форте» в течение :3 лет и его рабочие растворы в течение 14 суток.

В связи с этим заявитель считает, что котировочная заявка ЗАО «Чистая планета» полностью соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок.

Решение единой комиссии уполномоченного органа об отклонении котировочной заявки ЗАО «Чистая планета», по мнению заявителя, является необоснованным и вступает в противоречие с частью 3 статьи 47 ФЗ № 94-ФЗ.

В процессе рассмотрения жалобы Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

26.12.2012 г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> уполномоченным органом - Управлением государственного заказа Кемеровской области - было размещено извещение о проведении запроса котировок № 0139200000113001270 «Поставка дезинфицирующих средств».

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок от 21.03.2013 г. на участие в запросе котировок было подано 3 (три) котировочных заявки следующих участников размещения заказа: ИП <...>, ООО «Асептика», ЗАО «Чистая планета».

21.03.2013 г. единой комиссией в составе: председателя комиссии <...>, членов комиссии: <...>, <...>, <...>, секретаря комиссии <...> проводилось рассмотрение заявок на участие в запросе котировок.

Единая комиссия, руководствуясь частью 3 статьи 47 ФЗ № 94-ФЗ, рассмотрела заявки на соответствие требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и приняла решение о признании котировочной заявки ЗАО «Чистая планета» несоответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок (в п. 1 и 2 Приложения № 1 «Характеристика, требования к товару, количество» предложение участника размещения заказа по составу товара и требованиям к сроку годности товара не соответствует требованиям заказчика).

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок от 21.03.2013 г. победителем признано ООО «Асептика».

В соответствии с частью 2 статьи 45 ФЗ № 94-ФЗ извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения, предусмотренные статьей 43 ФЗ № 94-ФЗ,

и быть доступным для ознакомления в течение всего срока подачи котировочных заявок без взимания платы.

Согласно пункту 4 статьи 43 ФЗ № 94-ФЗ запрос котировок должен содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг.

**При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.**

Заказчиком в приложении № 1 к извещению о проведении запроса котировок № 0139200000113001270 «Поставка дезинфицирующих средств» (Характеристика, требования к товару, количество) установлены характеристики запрашиваемого товара, в том числе:

№ п/п	Характеристика и требования к товару установленные заказчиком	Ед. измерения	Кол-во	Предложения участника размещения заказа по характеристике и требованиям к товару*
1	2	3	4	5

**1. Поставка дезинфицирующих средств**

1.1 Дезинфицирующее средство      упак.      320

В состав средства входит натриевая соль дихлоризоциануровой кислоты 75%, адипиновая кислота и гидрокарбонат натрия.

Выпускается в виде упаковок таблеток №300, весом каждой таблетки 3,2 г.

При растворении 1 таблетки в воде выделяется 1,5 г активного хлора.

Срок годности средства – 3 года в невскрытой упаковке производителя, рабочих растворов 3 дня.

Обладает антимикробной активностью в отношении грамотрицательных и

грамположительных бактерий, включая микобактерии туберкулеза и споры бацилл, а также возбудителей особо опасных инфекций (ООИ): чумы, туляремии, холеры и сибирской язвы (спороцидные свойства); в отношении грибов (возбудителей кандидозов и трихофитии).

Норма расхода рабочих растворов 100 мл/м<sup>2</sup>.

Предназначено для проведения профилактической и очаговой дезинфекции в лечебно-профилактических учреждениях; для обеззараживания поверхностей в помещениях, санитарно-технического оборудования, изделий медицинского назначения, белья, посуды, предметов ухода за больными, уборочного инвентаря при чуме, холере, туляремии, сибирской язве и при подозрении на контаминацию возбудителями ООИ;

для проведения генеральных уборок. Упаковка 300 штук таблеток

1.2 Дезинфицирующее средство	л.	24
------------------------------	----	----

весом 3,2 г. каждая  
Состав: Средство представляет собой прозрачный раствор голубого цвета.

В состав средства в качестве действующих веществ (ДВ) входят:  
алкилдиметилбензиламмоний хлорид (ЧАС) – 22,0%,  
дидецилдиметиламмоний

хлорид – 8,0%, глиоксаль – 5,5% и глутаровый альдегид – 0,8%.

Кроме того, в состав средства входят неионогенный ПАВ, краситель, отдушка и вода.

Показатель активности водородных ионов (рН) средства 4,5.

Средство проявляет бактерицидное (в том числе в отношении возбудителей туберкулеза), вирулицидное (включая вирусы парентеральных гепатитов, полиомиелита и ВИЧ) и фунгицидное (в отношении грибов родов Кандида, Трихофитон, плесневых грибов) действие, а также обладает моющими свойствами.

Средство сохраняет антимикробную активность после замораживания и оттаивания.

Средство имеет хорошие моющие свойства, не портит обрабатываемые объекты, не обесцвечивает ткани, не фиксирует органические загрязнения, не вызывает коррозии металлов.

Срок годности средства – 3 года.

Упаковка емкостью 1 литр.

В котировочной заявке ЗАО «Чистая планета» было предложено:

В пункте 1 - дезинфицирующее средство «Септолит-ДХЦ», в состав средства входит натриевая соль дихлоризоциануровой кислоты **81%**, при растворении 1 таблетки в воде выделяются **1,6 г** активного хлора **и т.д.;**

Срок годности средства – **5 лет** в невскрытой упаковке производителя, рабочих растворов **7 суток**.

В пункте 2 - дезинфицирующее средство «Септолит-Форте», в своем составе содержит в качестве действующих веществ комплекс из трех четвертичных аммонийных соединений (включая алкилдиметилбензиламмоний и дидецилдиметиламмоний хлорид) - 22%, глутаровогоальдегида - 5% и глиоксаля - 2% и т.д.

Срок годности: средства в невскрытой упаковке производителя - 5 лет, рабочих растворов - 28 суток при условии их хранения в закрытых емкостях.

Таким образом, показатели веществ, входящих в дезинфицирующие средства, предложенные в котировочной заявке ЗАО «Чистая планета», а также предложение ЗАО «Чистая планета» по сроку годности товара не соответствуют требованиям Извещения о проведении запроса котировок.

В соответствии с частью 1 статьи 47 ФЗ № 94-ФЗ котировочная комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи котировочных заявок, **рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки.**

Согласно части 3 статьи 47 ФЗ № 94-ФЗ котировочная комиссия не рассматривает **и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок**, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

Следовательно, решение единой комиссии уполномоченного органа - Управления государственного заказа Кемеровской области - о признании котировочной заявки ЗАО «Чистая планета» не соответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок является обоснованным.

Руководствуясь статьями 17, 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ЗАО «Чистая планета» на действия единой комиссии уполномоченного органа - Управления государственного заказа Кемеровской области при проведении запроса котировок № 0139200000113001270 «Поставка дезинфицирующих средств» **необоснованной.**



2. Производство по делу № 82/3-2013 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

С.В. Стельмах

Члены комиссии

Д.А. Лыжин

О.В. Роднова

М.А. Егорова