

Дело № 22Т-16

Организатор конкурса (конкурсная комиссия):

**Министерство агропромышленного
комплекса и торговли
Архангельской области**

163000, г. Архангельск, ул.
Выучейского, 18

Факс: 28-63-40

e-mail: agro@dvinaland.ru

Заявитель:

**Сельскохозяйственный
потребительский ягодный
кооператив «Архангельская клюква»**

г. Архангельск, пл. Ленина, 4, офис
801

e-mail: 29klukva@mail.ru

РЕШЕНИЕ

**08 августа 2016 года
г. Архангельск**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Архангельское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель - Бугаев Д.В.

Руководитель Архангельского УФАС России

Член комиссии	- Нестеренко Е.В.	Начальник отдела контроля органов власти Архангельского УФАС России
Член комиссии	- Красильникова Е.И	Главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Архангельского УФАС России
Член комиссии	- Шахов А.Ю.	Главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Архангельского УФАС России

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу Сельскохозяйственного потребительского ягодного кооператива «Архангельская клюква», в присутствии:

Председателя правления СПК «Архангельская клюква» - <...> ,

Представителя СПК «Архангельская клюква» <...> (по доверенности),

Представителя Министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области <...> (по доверенности),

УСТАНОВИЛА:

01.08.2016 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области поступила жалоба Сельскохозяйственного потребительского ягодного кооператива «Архангельская клюква» на действия организатора конкурса Министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области при проведении конкурса на предоставление грантов сельскохозяйственным потребительским кооперативам для развития материально-технической базы (извещение размещено на сайте www.dvinaland.ru/gov/).

Содержание жалобы:

Организатором торгов необоснованно продлен срок приема документов до заседания комиссии. Решение о продлении сроков приема заявок на конкурс могло быть принято только после заседания конкурсной комиссии 29.07.2016.

Так как заявка СПК «Архангельская клюква» поступила вовремя и соответствует условиям конкурса, то комиссия была обязана рассмотреть поступившую заявку. Поскольку на конкурс поступила только одна заявка, то конкурсная комиссия была обязана признать победителем СПК «Архангельская клюква», а Министерство подписать соглашение на предоставление гранта.

Министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области не согласилось с жалобой (письменные пояснения от 08.08.2016 б/н), указав, что со стороны организатора торгов (конкурсной комиссии) отсутствуют нарушения

требований нормативных актов, регулирующих вопрос предоставления грантов сельскохозяйственным потребительским кооперативам для развития материально-технической базы.

СПК «Архангельская клюква» представил дополнение к жалобе (08.08.2016 № 160808-01).

По правилам статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» антимонопольным органом рассматриваются жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Поступившая жалоба подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», поскольку Постановлением Правительства РФ от 24 июня 2015 года № 623 (п. 4) и Положением о порядке предоставления грантов сельскохозяйственным потребительским кооперативам для развития материально-технической базы, утвержденным Постановлением правительства Архангельской области от 09.10.2012 № 436-пп (п. 6), установлено, что грант предоставляется министерством на основе конкурсного отбора.

Жалоба рассмотрена с учетом следующего.

На основании Распоряжения Министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области от 28.06.2016 «О проведении конкурсного отбора по предоставлению грантов сельскохозяйственным потребительским кооперативам для развития материально-технической базы» на официальном сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» опубликовано информационное сообщение о проведении конкурса.

Дата публикации извещения: 28 июня 2016 года.

Организатором конкурса является Министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области.

Для приема заявок установлен период с 29.06.2016 с 09.00 по 28.07.2016 до 16.00 (30 календарных дней).

Дата, время и адрес проведения заседания конкурсной комиссии по отбору кооперативов для предоставления грантов для развития материально-технической базы — 29 июля 2016 года 10 час. 00 мин по адресу: г. Архангельск, ул. Выучейского, дом 18, каб. 308.

Заявка на участие в конкурсе подана СПК «Архангельская клюква» 28.07.2016 в 15 час. 10 мин. и являлась единственной.

Постановлением Правительства РФ от 24 июня 2015 года № 623 утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы.

Правила устанавливают порядок предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы в рамках реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы.

Правилами установлено, что субсидии предоставляются в целях софинансирования исполнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией государственных программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Сельскохозяйственный потребительский кооператив - сельскохозяйственный потребительский (перерабатывающий и сбытовой) кооператив, объединяющий не менее 10 сельскохозяйственных товаропроизводителей на правах членов кооперативов (кроме ассоциированного членства), или потребительское общество, если 70 процентов его выручки формируется за счет осуществления видов деятельности, аналогичных таким видам деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов, как заготовка, хранение, переработка и сбыт сельскохозяйственной продукции.

Развитие материально-технической базы - мероприятия, направленные на внедрение новых технологий и создание высокопроизводительных рабочих мест, строительство, реконструкцию, модернизацию или приобретение материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Согласно п. 4 Правил максимальный размер гранта на развитие материально-технической базы на один сельскохозяйственный потребительский кооператив определяется субъектом Российской Федерации в сумме, не превышающей 70 млн. рублей, и не более 60 процентов затрат на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива. В случае если субъект Российской Федерации утверждает максимальный размер гранта на развитие материально-технической базы в сумме, превышающей 70 млн. рублей и

(или) 60 процентов затрат на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива, то источником финансового обеспечения выплаты гранта на развитие материально-технической базы в размере, превышающем указанную сумму, не может являться субсидия.

Размер гранта на развитие материально-технической базы, предоставляемого конкретному сельскохозяйственному потребительскому кооперативу, определяется конкурсной комиссией, создаваемой субъектом Российской Федерации, с учетом собственных средств сельскохозяйственного потребительского кооператива, внесенных на счет неделимого фонда, и плана расходов сельскохозяйственного потребительского кооператива в целях, указанных в подпункте «б» пункта 3 указанных Правил.

Грант на развитие материально-технической базы должен быть использован в срок не более 18 месяцев со дня поступления средств на счет сельскохозяйственного потребительского кооператива.

Положение о порядке предоставления грантов сельскохозяйственным потребительским кооперативам для развития материально-технической базы утверждено Постановлением правительства Архангельской области от 09.10.2012 № 436-пп (далее - Положение).

Указанное Положение разработано в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2015 года N 623, областным законом от 27 июня 2007 года № 367-19-ОЗ «О государственной поддержке сельского хозяйства в Архангельской области», государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 9 октября 2012 года № 436-пп.

Положение устанавливает порядок и условия предоставления грантов в форме субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам для развития материально-технической базы.

Главным распорядителем средств областного бюджета, предусмотренных на предоставление грантов в соответствии с настоящим Положением, является Министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области.

Получателями грантов являются сельскохозяйственные потребительские (перерабатывающие и сбытовые) кооперативы, объединяющие не менее 10 сельскохозяйственных товаропроизводителей на правах членов кооперативов (кроме ассоциированного членства), или потребительские общества, если 70 процентов их выручки формируется за счет осуществления видов деятельности, аналогичных таким видам деятельности кооперативов, как заготовка, хранение, переработка и сбыт сельскохозяйственной продукции при определенных условиях.

Гранты предоставляются с целью финансового обеспечения затрат, связанных с внедрением новых технологий и созданием высокопроизводительных рабочих мест, строительством, реконструкцией, модернизацией или приобретением материально-технической базы кооперативов

Грант предоставляется министерством агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области на основе конкурсного отбора.

Раздел III положения определяет организацию и порядок проведения конкурса:

Министерство организует размещение информационного сообщения о начале проведения конкурса на официальном сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее чем за 30 календарных дней до начала конкурса.

В течение 20 рабочих дней со дня окончания приема заявок министерство проводит заседание конкурсной комиссии, на котором рассматриваются поступившие заявления.

Конкурсная комиссия рассматривает каждую заявку отдельно. После обсуждения заявок каждый член комиссии выставляет каждой заявке оценку, руководствуясь критериями отбора по форме согласно приложению № 2 к Положению.

После обсуждения всех заявок секретарь конкурсной комиссии определяет суммарное значение оценок каждой заявки, определенных каждым из членов конкурсной комиссии, для подготовки итогового рейтинга заявок и протокола.

Размер гранта, предоставляемого победителю конкурса, определяется министерством.

Очередность предоставления гранта определяется на основании рейтингов оценки заявок (начиная от большего показателя к меньшему показателю).

В случае равенства итоговой рейтинговой оценки заявок преимущество имеет заявка, дата регистрации которой имеет более ранний срок.

По общему правилу, установленному статьей 447 Гражданского кодекса РФ, предусматривается, что договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги.

Согласно той же статье Кодекса аукцион и конкурс, в которых участвовал только один участник, признаются несостоявшимися. Иные основания признания торгов несостоявшимися устанавливаются законом.

В рассматриваемом случае единственным участником, подавшим заявку на конкурс на получение гранта был Сельскохозяйственный потребительский ягодный кооператив «Архангельская клюква».

Вместе с тем, необходимо отметить следующее.

Положение, утвержденное Постановлением Правительства Архангельской области от 09.10.2012 № 436-пп, не предусматривает возможности заключения договора на получение гранта с единственным предоставившим заявку на конкурс претендентом.

Напротив, предоставление гранта в рассматриваемом случае возможно только после рассмотрения Конкурсной комиссией каждой поступившей заявки отдельно. После обсуждения заявок каждый член комиссии выставляет каждой заявке оценку.

Критерии отбора потребительских кооперативов установлены в приложении № 2 к Положению, там же установлены значение показателя и балл показателя.

Указанные выше обстоятельства не гарантируют единственному явившемуся на конкурс претенденту гарантии получения гранта.

В течение 20 рабочих дней со дня окончания приема заявок министерство проводит заседание конкурсной комиссии, на котором рассматриваются поступившие заявления.

В рассматриваемом случае комиссия не имела возможности рассмотрения единственной поступившей заявки поскольку Распоряжением Министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области (организатора конкурса) от 28 июля 2016 года № 352-р был продлен срок осуществления приема заявок на конкурс по предоставлению грантов сельскохозяйственным кооперативам для развития материально-технической базы по 05 сентября 2016 года включительно до 18 часов 15 минут.

Дата и время проведения заседания конкурсной комиссии назначена на 08 сентября 2016 года в 15 часов 00 минут.

Учитывая изложенное, нарушений со стороны конкурсной комиссии в связи с нерассмотрением поступившей заявки СПК «Архангельская клюква» не установлено.

Комиссия антимонопольного органа в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» рассматривает действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии на соответствие требованиям нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и проведения соответствующих процедур конкурсного отбора, порядку проведения конкурса или аукционов.

Положение о порядке предоставления грантов сельскохозяйственным потребительским кооперативам для развития материально-технической базы, утв. Постановлением Правительства Архангельской области от 09.10.2012 № 436-пп, не содержит запрета на продление срока приема заявок на конкурс на получение грантов, следовательно, такие действия организатора торгов не противоречат

утвержденному положению.

Кроме того, следует учитывать, что Министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области является главным распорядителем средств областного бюджета, предусмотренных на предоставление грантов, а согласно Бюджетному кодексу РФ главный распорядитель бюджетных средств обеспечивает результативность использования бюджетных средств.

Федеральный закон № 44-ФЗ от 5 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не применяется к ситуации предоставления грантов, поскольку предоставление грантов не является государственной нуждой.

Ссылка представителей СПК «Архангельская клюква» на статью 1058 Гражданского кодекса РФ не обоснованна, поскольку применяется в случаях организации публичного конкурса.

Объявление о публичном конкурсе должно содержать по крайней мере условия, предусматривающие существо задания, критерии и порядок оценки результатов работы или иных достижений, место, срок и порядок их представления, размер и форму награды, а также порядок и сроки объявления результатов конкурса. Такой конкурс направлен на достижение каких-либо общественно полезных целей.

Конкурс на получение грантов сельскохозяйственным потребительским кооперативам для развития материально-технической базы к таким не относится, поскольку в рассматриваемом случае гранты предоставляются с целью финансового обеспечения затрат, связанных с внедрением новых технологий и созданием высокопроизводительных рабочих мест, строительством, реконструкцией, модернизацией или приобретением материально-технической базы кооперативов (п. 4 Положения, утв. Постановлением Правительства Архангельской области от 09.10.2012 № 436-пп).

Довод СПК «Архангельская клюква» о том, что информационное сообщение о продлении срока приема заявок не было опубликовано 29.07.2016 не имеет значения, поскольку Распоряжение Министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области (организатора конкурса) от 28 июля 2016 года № 352-р о продлении срока осуществления приема заявок на конкурс по предоставлению грантов сельскохозяйственным кооперативам для развития материально-технической базы по 05 сентября 2016 года включительно до 18 часов 15 минут принято и опубликовано в пределах 30 дней до даты проведения конкурса как это установлено Положением.

Учитывая изложенное, а также руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Архангельского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Сельскохозяйственного потребительского ягодного кооператива «Архангельская клюква» необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального Кодекса Российской Федерации.

**Председатель Комиссии
Бугаев**

Д.В.

**Члены Комиссии
Нестеренко**

Е.В.

Красильникова

Е.И.

Шахов

А.Ю.