

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА

№ 041/01/16-562/2020

31 мая 2021 г.
Камчатский

г. Петропавловск-

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю (далее – Камчатское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе (далее – Комиссия):

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя – начальник отдела правового обеспечения и рекламы Камчатского УФАС России,

Члены Комиссии:

– заместитель начальника отдела правового обеспечения и рекламы Камчатского УФАС России,

– специалист 1 разряда отдела правового обеспечения и рекламы Камчатского УФАС России,

в присутствии:

- представителя ответчика – муниципального казенного учреждения «Служба благоустройства Петропавловска-Камчатского городского округа» (далее – МКУ «Служба благоустройства»);

в отсутствие:

- заявителя –

- ответчика – Федерального государственного унитарного предприятия «Главное строительное управление Федеральной службы исполнения наказаний» (далее – ФГУП ГСУ ФСИН),

- ответчика – ООО «ПРОФХОЛДИНГ»,

рассмотрев дело № 041/01/16-562/2020 по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в отношении МКУ «Служба благоустройства» и ФГУП ГСУ ФСИН, выразившихся в заключении и реализации антиконкурентного соглашения направленного на заключение муниципальных контрактов № 142-ДП/20мк от 13.08.2020, № 146-ДП/20мк от

04.09.2020, № 148-СП/20мк от 07.09.2020 на выполнение работ по устройству и доукомплектации детских и спортивных площадок, благоустройству скверов в г. Петропавловске-Камчатском с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), которое привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке строительных работ,

УСТАНОВИЛА:

Приказом Камчатского УФАС России от 11.12.2020 № 179-П возбуждено дело № 041/01/16-562/2020 по признакам нарушения МКУ «Служба благоустройства» и ФГУП ГСУ ФСИН пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции. Определением о назначении дела о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 14.12.2020 (далее – Определение от 14.12.2020) в действиях МКУ «Служба благоустройства» и ФГУП ГСУ ФСИН установлены признаки нарушения пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции. Председатель Комиссии определил назначить дело № 041/01/16-562/2020 к рассмотрению на 14 января 2021 года в 11-00 по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Ленинградская, 90.

Определением от 14.12.2020 МКУ «Служба благоустройства» надлежало в срок до 11.01.2021 предоставить следующие надлежащим образом заверенные копии документов и информацию:

1) журналов производственных работ, в которых отображается весь ход производства работ, с отметками подтверждения уполномоченного представителя заказчика по всем объектам в соответствии с контрактами № 142-ДП/20 от 13.08.2020, № 146-ДП/20мк от 0.09.2020, № 148-СП/20мк от 07.09.2020;

2) комплектов отчетной документации по каждому объекту в соответствии с контрактами № 142-ДП/20 от 13.08.2020, № 146-ДП/20мк от 0.09.2020, № 148-СП/20мк от 07.09.2020;

3) актов приемки выполненных работ по контрактам № 142-ДП/20 от 13.08.2020, № 146-ДП/20мк от 0.09.2020, № 148-СП/20мк от 07.09.2020;

4) платежных поручений по контрактам № 142-ДП/20 от 13.08.2020, № 146-ДП/20мк от 0.09.2020, № 148-СП/20мк от 07.09.2020;

5) письменные пояснения.

Определением от 14.12.2020 ФГУП ГСУ ФСИН надлежало в срок до 11.01.2021 предоставить следующие надлежащим образом заверенные копии документов и информацию:

- 1) актов приемки выполненных работ по договорам №№ 37-КР/2020 от 10.09.2020, 32-КР/2020 от 07.09.2020, 17-КР/2020 от 19.08.2020;
- 2) платежных поручений по договорам №№ 37-КР/2020 от 10.09.2020, 32-КР/2020 от 07.09.2020, 17-КР/2020 от 19.08.2020;
- 3) письменные пояснения.

Определением от 14.12.2020 ООО «ПРОФХОЛДИНГ» надлежало в срок до 11.01.2021 предоставить следующие надлежащим образом заверенные копии документов и информацию:

- 1) переписку с ГСУ ФСИН КБР о намерении заключить договоры №№ 37-КР/2020 от 10.09.2020, 32-КР/2020 от 07.09.2020, 17-КР/2020 от 19.08.2020;
- 2) устава ООО «ПРОФХОЛДИНГ»;
- 3) о привлеченных ООО «ПРОФХОЛДИНГ» субподрядчиках для выполнения работ по договорам №№ 37-КР/2020 от 10.09.2020, 32-КР/2020 от 07.09.2020, 17-КР/2020 от 19.08.2020, с приложением копий договоров (при наличии субподрядчиков);
- 4) письменные пояснения каким образом организованы и обеспечены работы в соответствии с договорами №№ 37-КР/2020 от 10.09.2020, 32-КР/2020 от 07.09.2020, 17-КР/2020 от 19.08.2020.

11.01.2021 от МКУ «Служба благоустройства» поступили запрашиваемые Определением от 14.12.2020 документы, а также пояснения, из которых следует, что выбор подрядчика для выполнения работ по контрактам был обусловлен возможностью реализовать закупки без дополнительных затрат времени для завершения работ в текущем году, по основаниям, предусмотренным пунктом 11 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), поскольку ФГУП ГСУ ФСИН является предприятием уголовно-исполнительной системы. При этом, сведения о невозможности подрядчиком выполнить работы самостоятельно, в адрес МКУ «Служба благоустройства» до заключения контрактов не поступали.

При рассмотрении дела, Заявитель поддержал доводы, изложенные в заявлении, из которого следует, что муниципальные контракты исполнялись не самостоятельно ФГУП ГСУ ФСИН, а с привлечением третьих лиц, что образует признаки нарушения антимонопольного законодательства. Кроме того, в установленные короткие сроки для выполнения муниципальных контрактов невозможно осуществить все мероприятия согласно

техническому заданию, не нарушив при этом саму технологию.

Также З..... А.Н. заявил устное ходатайство о приобщении документов к материалам дела.

От ФГУП ГСУ ФСИН и ООО «ПРОФХОЛДИНГ» в адрес Камчатского УФАС России запрашиваемую информацию не предоставили, на рассмотрении дела не присутствовали.

В связи с тем, что Ответчики и третье лицо на рассмотрении дела № 041/01/16-562/2020 не присутствовали, информация от ФГУП ГСУ ФСИН и ООО «ПРОФХОЛДИНГ» в адрес Камчатского УФАС России не поступила, а также для получения дополнительных доказательств, руководствуясь частями 1, 5 статьи 47 Закона о защите конкуренции Комиссия приняла решение рассмотрения дела отложить, удовлетворить ходатайство Заявителя о приобщении документов к материалам дела.

ФГУП ГСУ ФСИН надлежало представить в срок до 05.02.2021 следующие надлежащим образом заверенные копии документов и информацию:

1) актов приемки выполненных работ по договорам №№ 37-КР/2020 от 10.09.2020, 32-КР/2020 от 07.09.2020, 17-КР/2020 от 19.08.2020;

2) платежных поручений по договорам №№ 37-КР/2020 от 10.09.2020, 32-КР/2020 от 07.09.2020, 17-КР/2020 от 19.08.2020;

3) письменные пояснения, каким образом производилась приемка работ в соответствии с договорами №№ 37-КР/2020 от 10.09.2020, 32-КР/2020 от 07.09.2020, 17-КР/2020 от 19.08.2020;

4) по каким основаниям принято решение о привлечении субподрядчика для выполнения работ по муниципальным контрактам № 142-ДП/20мк от 13.08.20520, № 146-ДП/20мк от 04.09.2020, № 148-СП/20мк от 07.09.2020;

5) каким образом выбирался субподрядчик для заключения договоров №№ 37-КР/2020 от 10.09.2020, 32-КР/2020 от 07.09.2020, 17-КР/2020 от 19.08.2020;

6) копию приказа о приеме на работу на П.....И.Г. и К.....А.А.

МКУ «Служба благоустройства» надлежало представить в срок до 05.02.2021 следующие надлежащим образом заверенные копии документов и информацию:

1) документов, из которых следует кто является производителем товара, например, сертификаты соответствия, декларации о соответствии и пр.;

2) когда доведены денежные средства МКУ «Служба благоустройства» для оплаты муниципальных контрактов № 142-ДП/20мк от 13.08.20520, № 146-ДП/20мк от 04.09.2020, № 148-СП/20мк от 07.09.2020;

3) когда принято решение о необходимости по устройству и доукомплектации детских площадок в г. Петропавловске-Камчатском, с приложением подтверждающих документов;

4) кто разрабатывал Техническое задание с Эскизным проектом и локально сметные расчеты в соответствии с муниципальными контрактами № 142-ДП/20мк от 13.08.20520, № 146-ДП/20мк от 04.09.2020, № 148-СП/20мк от 07.09.2020;

5) продукция какой организации и технические характеристики использовалась для разработки Техническое задание с эскизами в соответствии с муниципальными контрактами № 142-ДП/20мк от 13.08.20520, № 146-ДП/20мк от 04.09.2020, № 148-СП/20мк от 07.09.2020;

6) когда поступили в Камчатский край архитектурные формы для устройства и доукомплектации детских площадок в соответствии с муниципальными контрактами № 142-ДП/20мк от 13.08.20520, № 146-ДП/20мк от 04.09.2020, № 148-СП/20мк от 07.09.2020, с приложением подтверждающих документов.

ООО «ПРОФХОЛДИНГ» надлежало представить в срок до **05.02.2021** следующие надлежащим образом заверенные копии документов и информацию:

1) переписку с ГСУ ФСИН КБР о намерении заключить договоры №№ 37-КР/2020 от 10.09.2020, 32-КР/2020 от 07.09.2020, 17-КР/2020 от 19.08.2020;

2) устава ООО «ПРОФХОЛДИНГ»;

3) о привлеченных ООО «ПРОФХОЛДИНГ» субподрядчиках для выполнения работ по договорам №№ 37-КР/2020 от 10.09.2020, 32-КР/2020 от 07.09.2020, 17-КР/2020 от 19.08.2020, с приложением копий договоров (при наличии субподрядчиков);

4) письменные пояснения каким образом организованы и обеспечены работы в соответствии с договорами №№ 37-КР/2020 от 10.09.2020, 32-КР/2020 от 07.09.2020, 17-КР/2020 от 19.08.2020.

08.02.2021 в Камчатское УФАС России от ФГУП ГСУ ФСИН и МКУ «Служба благоустройства» поступила испрашиваемые определением от 14.01.2021 документы и информация. От ООО «ПРОФХОЛДИНГ» информация и документы в Камчатское УФАС России не поступили.

Определением от 14.01.2021 дело отложено на 10.02.2021.

По состоянию на 10.02.2021 ввиду нахождения членов Комиссии в отпуске отсутствует кворум для рассмотрения дела № 041/01/16-562/2020 о нарушении антимонопольного законодательства. В случае отсутствия

кворума для рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства присутствующие на заседании члены комиссии принимают решение об отложении рассмотрения этого дела и о назначении новой даты его рассмотрения.

Руководствуясь частью 6¹ статьи 40 Закона о защите конкуренции, Комиссия приняла решение об отложении рассмотрения дела. Рассмотрение дела назначено на 09.03.2021 в 16-30.

09.03.2021 состоялось рассмотрение дела.

Заявитель поддержал доводы, изложенные в заявлении.

Представители ответчика пояснили, что работы выполнялись ФГУП ГСУ ФСИН не самостоятельно, а с привлечением субподрядчика – ООО «ПРОФХОЛДНИГ», что не противоречит заключенным с МКУ «Служба благоустройства» контрактам. Субподрядчик выбирался согласно Положению о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП ГСУ ФСИН России (далее – Положение), разработанном в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Процедура отбора субподрядчика основана на предоставлении коммерческих предложений. Договора № 32-КР/2020 от 07.09.2020 и № 37-КР/2020 от 10.09.2020 с ООО «ПРОФХОЛДИНГ» заключены на основании Протоколов заседания единой закупочной комиссии от 07.09.2020 № 423 и от 10.09.2020 № 436 в соответствии с подпунктом 19 пункта 10.2 Положения. Договор № 17-КР/2020 от 19.08.2020 заключен на основании Протокола заседания единой закупочной комиссии от 19.08.2020 № 378 на основании подпункта 12 и 19 пункта 10.2 Положения. Приемка работ по договорам производилась в присутствии работников предприятия, ответственных за выполнение работ. При приемке выполненных работ осуществлялась проверка соответствия выполненных работ Техническому заданию к договорам, СНиП и СанПиН и другим требованиям законодательства, установленным для выполнения работ. Договоры обеими сторонами выполнены.

В связи с тем, что МКУ «Служба благоустройства» и третье лицо на рассмотрении дела № 041/01/16-562/2020 не присутствовали, информация от ООО «ПРОФХОЛДИНГ» в адрес Камчатского УФАС России не поступила, а также для получения дополнительных доказательств, руководствуясь частью 1 статьи 45, частями 1, 5 статьи 47 Закона о защите конкуренции Комиссия приняла решение рассмотрения дела отложить. Рассмотрение дела назначено на 05.04.2021 в 16-30.

ФГУП ГСУ ФСИН надлежало представить в срок до 31.03.2021 следующие надлежащим образом заверенные копии документов и информацию:

1) положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП ГСУ ФСИН России;

2) запросов коммерческих предложений в адрес хозяйствующих субъектов о предоставлении информации о стоимости работ, подтверждаемую локальным сметным расчетом, по каждому из объектов, в соответствии с контрактами № 142-ДП/20 от 13.08.2020, № 146-ДП/20мк от 0.09.2020, № 148-СП/20мк от 07.09.2020 с приложением ответов к ним;

3) всех документов, подтверждающих квалификацию субподрядчика – ООО «ПРОФХОЛДИНГ» для выполнения работ в рамках договоров №№ 37-КР/2020 от 10.09.2020, 32-КР/2020 от 07.09.2020, 17-КР/2020 от 19.08.2020;

4) всей переписки с ООО «ПРОФХОЛДИНГ» предшествующей заключению договоров №№ 37-КР/2020 от 10.09.2020, 32-КР/2020 от 07.09.2020, 17-КР/2020 от 19.08.2020 и в рамках исполнения данных договоров с приложением фотоотчетов;

5) приказов на сотрудников ФГУП ГСУ ФСИН и ООО «ПРОФХОЛДИНГ», ответственных за соблюдение выполнения работ по договорам №№ 37-КР/2020 от 10.09.2020, 32-КР/2020 от 07.09.2020, 17-КР/2020 от 19.08.2020.

ООО «ПРОФХОЛДИНГ» надлежало представить в срок до 31.03.2021 следующие надлежащим образом заверенные копии документов и информацию:

1) переписки с ФГУП ГСУ ФСИН о намерении заключить договоры №№ 37-КР/2020 от 10.09.2020, 32-КР/2020 от 07.09.2020, 17-КР/2020 от 19.08.2020;

2) устава ООО «ПРОФХОЛДИНГ»;

3) о привлеченных ООО «ПРОФХОЛДИНГ» субподрядчиках для выполнения работ по договорам №№ 37-КР/2020 от 10.09.2020, 32-КР/2020 от 07.09.2020, 17-КР/2020 от 19.08.2020, с приложением копий договоров (при наличии субподрядчиков);

4) письменные пояснения каким образом организованы и обеспечены работы в соответствии с договорами №№ 37-КР/2020 от 10.09.2020, 32-КР/2020 от 07.09.2020, 17-КР/2020 от 19.08.2020.

29.03.2021 в адрес Камчатского УФАС России поступило ходатайство МКУ «Служба благоустройства» об ознакомлении с материалами дела. 30.03.2021 представитель МКУ «Служба благоустройства» Е.....(на основании доверенности от 07.09.2020) ознакомился с материалами дела.

30.03.2021 в адрес Камчатского УФАС России поступило ходатайство З.....А.Н. об ознакомлении с дополнительными материалами, поступившими после 09.03.2021.

31.03.2021 в адрес Камчатского УФАС России поступила испрашиваемая определением от 09.03.2021 информация и документы от ФГУП ГСУ ФСИН.

01.04.2021 в адрес Камчатского УФАС России поступила испрашиваемая определением от 09.03.2021 информация и документы от ООО «ПРОФХОЛДИНГ».

02.04.2021 З..... А.Н. ознакомился с материалами дела № 041/01/16-562/2020.

05.04.2021 в адрес Камчатского УФАС России поступило ходатайство от редакции газеты «Общество и власть. Час пик» вести аудио, видео и фотосъемку заседания Комиссии по рассмотрению дела № 041/01/16-562/2020.

05.04.2021 от ФГУП ГСУ ФСИН поступили дополнительные материалы дела.

05.04.2021 состоялось заседание Комиссии по рассмотрению дела.

На заседании Комиссии заявитель поддержал доводы, изложенные в заявлении.

Представители ФГУП ГСУ ФСИН пояснили, что в адрес ФГУП ГСУ ФСИН поступили запросы коммерческих предложений с локальным сметным расчетом, в том числе с эскизами. На основании поступивших данных, с учетом методических рекомендаций Минстроя. ФГУП ГСУ ФСИН сформировал смету. В разработке проектной документации ФГУП ГСУ ФСИН не участвовал. Запросы коммерческих предложений направлялись хозяйствующим субъектам одновременно с проработкой локально-сметного расчета с учета выполнения собственными силами. Приемка работ проводилась ответственными лицами. Договоры исполнены со стороны ООО «ПРОФХОЛДИНГ», но со стороны ФГУП ГСУ ФСИН работы оплачены не полностью.

Представитель ООО «ПРОФХОЛДИНГ» пояснил, что договоры с ФГУП ГСУ ФСИН заключены в соответствии с коммерческими предложениями, направленными по электронной почте в адрес ООО «ПРОФХОЛДИНГ». ООО «ПРОФХОЛДИНГ» является профессиональным участником на рынке строительных работ по устройству и доукомплектации детских и спортивных площадок, при этом общество не имело возможности самостоятельно выполнить весь список работ без авансирования. Для выполнения работ ООО «ПРОФХОЛДИНГ» привлекало иных хозяйствующих субъектов. Приемка работ проводилась ответственными лицами, представители ФГУП ГСУ ФСИН присутствовали при приемке работ.

Для дальнейшего рассмотрения дела и получения дополнительных доказательств, руководствуясь частями 1, 5 статьи 47 Закона о защите конкуренции Комиссия приняла решение рассмотрения дела отложить. Рассмотрение дело назначено на 05 мая 2021 года в 16-00.

На основании пункта 1.4 Приказа ФАС России № 408/21 от 27.04.2021 «Об организации работы территориальных органов ФАС России в период с 4 по

7 мая 2021 г.», изданного в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23.04.2021 № 242 «Об установлении на территории Российской Федерации нерабочих дней в мае 2021 г.», в целях обеспечения законных прав и интересов лиц, участвующих в рассмотрении дел о нарушении антимонопольного законодательства Камчатскому УФАС России надлежало принять меры по переносу дат рассмотрений, ранее назначенных на период с 04 по 07 мая 2021 г.

Таким образом, Камчатское УФАС России уведомило, что заседание по рассмотрению дела 041/01/16-562/2020 назначенное на 05.05.2021 в 16-00 переносится на 11.05.2021 в 16-00.

11.05.2021 состоялось рассмотрение дела.

До рассмотрения дела № 041/01/16-562/2020 в Камчатское УФАС России поступили испрашиваемые определением об отложении рассмотрения дела от 05.04.2021 документы и информация.

На рассмотрении дела, 11.05.2021, Заявитель поддержал все изложенные ранее доводы.

Представитель ФГУП ГСУ ФСИН пояснил, что положения контракта не содержат ограничительных мер по найму субподрядчиков, техническое задание, направленное в адрес ФГУП ГСУ ФСИН также не содержало ограничения о выполнении работ и производстве товара исключительно собственными силами. ФГУП ГСУ ФСИН не вело работы до момента заключения контракта, а также настаивает, что МКУ «Служба благоустройства» было осведомлено, что к выполнению работ привлечен субподрядчик – ООО «ПРОФХОЛДИНГ».

Представитель МКУ «Служба благоустройства» пояснил, что техническое задание с эскизными проектами разрабатывалось работниками Заказчика. При этом, в основу локальных сметных расчетов положено предложение подрядчика. В ходе подготовки к заключению контрактов их отдельные положения и сметы согласовывались с подрядчиком, в частности, с инженером по надзору за строительством ФГУП ГСУ ФСИН К..... А.А. В МКУ «Служба благоустройства» не поступала информация о том, что работы будут производиться силами субподрядчиков. Выбор заключения контрактов на основании пункта 11 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе обусловлено сжатыми сроками для выполнения работ.

Оценив обстоятельства дела и материалы, представленные сторонами в адрес антимонопольного органа, Комиссия Камчатского УФАС России пришла к выводу о необходимости привлечения ООО «ПРОФХОЛДИНГ» в качестве ответчика по следующим причинам.

Актами осмотра сайтов подтверждается, что подготовительные работы начались до заключения как контрактов, так и договоров.

Из пояснений ООО «ПРОФХОЛДИНГ» следует, что общество оказывало содействие в подготовке проектов и эскизов детских площадок, а также было осведомлено о предстоящих работах. В наличии на складе ООО «ПРОФХОЛДИНГ» имелась часть необходимого оборудования для установки на детских площадках.

В соответствии с пунктом 2 части 1.1 статьи 47 Комиссия обязано отложить рассмотрение дела если в качестве ответчика по делу привлекается лицо, ранее участвовавшее в деле в ином статусе (лицо, располагающее сведениями об обстоятельствах дела, заявитель).

ООО «ПРОФХОЛДИНГ» определением о назначении дела о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 14.12.2020 было привлечено к участию в деле в качестве третьего лица.

Определением о привлечение в качестве ответчика от 11.05.2021 (исх. 1085/05 от 14.05.2021) ООО «ПРОФХОЛДИНГ» переведено из статуса третьего лица в статус ответчика по делу.

В связи с этим, на основании пункта 2 части 1.1 статьи 47 Закона о защите конкуренции Комиссия рассмотрения дела отложила. Дело назначено на 31.05.2021 в 16-00.

31.05.2021 в 16-00 состоялось рассмотрение дела в присутствии представителя ответчика МКУ «Служба благоустройства».

В связи с принятием заключения об обстоятельствах дела рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства № 041/01/16-562/2020 необходимо отложить.

В соответствии с частью 4 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции копия заключения об обстоятельствах дела направляется лицам, участвующим в деле, в течение пяти рабочих дней со дня вынесения определения об отложении рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Согласно части 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 3 части 1.1 статьи 47 Закона о защите конкуренции, определением исх. № 1246/06 от 31.05.2021, Комиссия отложила рассмотрение дела № 041/01/16-562/2021. Дело назначено на 15.07.2021 в 16-00.

В рамках рассмотрения дела № 041/01/16-562/2020 о нарушении антимонопольного законодательства на основании части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции, в соответствии с Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» (далее – Приказ № 220), в целях полного, объективного и всестороннего рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства, проведен анализ состояния конкуренции на рынке строительных работ по устройству и доукомплектации детских и спортивных площадок, благоустройству скверов в г. Петропавловске-Камчатском.

В целях анализа состояния конкуренции на товарном рынке в качестве исходной информации использованы:

- материалы дела № 041/01/16-562/2020 о нарушении антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка временной интервал исследования товарного рынка определяется в зависимости от цели исследования, особенностей товарного рынка.

Согласно пункту 2.2 Порядка в случае, если исследование ограничивается изучением характеристик рассматриваемого товарного рынка, которые сложились до момента проведения исследования, то проводится ретроспективный анализ состояния конкуренции на товарном рынке.

В целях настоящего исследования временной интервал отсчитывается с даты совершения первых установленных Камчатским УФАС России действий, в которых усматриваются признаки соглашения, которое привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции при заключении контрактов на выполнение работ по устройству и доукомплектации детских и спортивных площадок, благоустройству скверов – **08.08.2020** (дата опубликования первой новости в сети интернет о проводимых работах в рамках проекта «Город для жизни») по дате составления данного аналитического отчета.

Исходя из вышеизложенного, настоящий анализ состояния конкуренции на товарном рынке является ретроспективным и охватывает **временной интервал с 08.08.2020 по дату составления аналитического отчета** (далее – исследуемый период).

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции *товаром* является объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Согласно пункту 4 статьи 4 Закона о защите конкуренции *товарный рынок* представляет собой сферу обращения товара (в том числе иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности, или целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность или целесообразность отсутствует за ее пределами.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 10.8 Порядка определение продуктовых границ рынка производится исходя из предмета соглашения, заключенного, в том числе, между органом государственной власти субъекта Российской Федерации и хозяйствующими субъектами, в котором усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Как установлено материалами дела № 041/01/16-562/2020 предметом соглашения между МКУ «Служба благоустройства», ФГУП ГСУ ФСИН, ООО «ПРОФХОЛДИНГ» является ограничение конкуренции на рынке строительных работ по устройству и доукомплектации детских и спортивных площадок, благоустройству скверов в г. Петропавловске-Камчатском, с целью сокращения числа хозяйствующих субъектов на данном товарном рынке.

Исходя из материалов дела № 041/01/16-562/2020 установлено, что предметами контрактов № 142-ДП/20мк от 13.08.2020, № 146-ДП/20мк от 04.09.2020, № 148-СП/20мк от 07.09.2020 и договоров субподряда №№ 37-КР/2020 от 10.09.2020, 32-КР/2020 от 07.09.2020, 17-КР/2020 от 19.08.2020 является выполнение работ по устройству и доукомплектации детских и спортивных площадок, благоустройству скверов в г. Петропавловске-Камчатском.

Таким образом, исходя из предмета, заключенного между МКУ «Служба благоустройства», ФГУП ГСУ ФСИН, ООО «ПРОФХОЛДИНГ» соглашения, продуктовыми границами исследуемого товарного рынка **являются работы по устройству и доукомплектации детских и спортивных площадок, благоустройству скверов в г. Петропавловске-Камчатском.**

В соответствии с подпунктом «в» пункта 10.8 Порядка при составлении настоящего отчёта при определении географических границ товарного рынка принимались во внимание, в частности:

- предмет соглашения, заключенного между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами, в котором усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства;

– границы территории, на которой осуществляют свои полномочия участвующие в соглашении федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации;

– границы территорий, на которых действуют хозяйствующие субъекты– участники рассматриваемого соглашения;

– границы территорий, на которых действуют хозяйствующие субъекты, на деятельность которых рассматриваемое соглашение оказало или могло оказать негативное влияние.

Предметом заключенных муниципальных контрактов № 142-ДП/20мк от 13.08.2020, № 146-ДП/20мк от 04.09.2020, № 148-СП/20мк от 07.09.2020 и договоров субподряда №№ 37-КР/2020 от 10.09.2020, 32-КР/2020 от 07.09.2020, 17-КР/2020 от 19.08.2020 является выполнение работ по устройству и доукомплектации детских и спортивных площадок, благоустройству скверов в г. Петропавловске-

Так как предметом соглашения между МКУ «Служба благоустройства», ФГУП ГСУ ФСИН, ООО «ПРОФХОЛДИНГ» является ограничение конкуренции на рынке строительных работ по устройству и доукомплектации детских и спортивных площадок, благоустройству скверов в г. Петропавловске-Камчатском, **то географическими границами товарного рынка в целях настоящего исследования является город Петропавловск-Камчатский.**

По результатам исследования состояния конкуренции на рынке строительных работ по устройству и доукомплектации детских и спортивных площадок, благоустройству скверов в г. Петропавловске-Камчатском установлено следующее:

1. **Временной интервал** исследования определен периодом с 08.08.2020 по дату составления аналитического отчета.
2. **Предметом** соглашения между МКУ «Служба благоустройства», ФГУП ГСУ ФСИН, ООО «ПРОФХОЛДИНГ» является ограничение конкуренции на рынке строительных работ по устройству и доукомплектации детских и спортивных площадок, благоустройству скверов в г. Петропавловске-Камчатском.

3) **Продуктовыми границами товарного рынка** являются работы по устройству и доукомплектации детских и спортивных площадок, благоустройству скверов в г. Петропавловске-Камчатском

4) **Географические границы товарного рынка** охватывают территорию города Петропавловска-Камчатского.

5) Состав хозяйствующих субъектов, участвующих в соглашении:

МКУ «Служба благоустройства», ФГУП ГСУ ФСИН, ООО «ПРОФХОЛДИНГ».

6) Анализ проведен в объеме, необходимом для полного, всестороннего и объективного рассмотрения дела № 041/01/16-562/2020 и принятия решения о наличии или об отсутствии нарушений антимонопольного законодательства.

В результате исследования совокупности документов и информации, имеющихся в материалах дела № 041/01/16-562/2020, Комиссией Камчатского УФАС России установлено следующее.

01.10.2020 в Камчатское УФАС России поступило заявление З..... А.Н. на действия МКУ «Служба благоустройства» и ФГУП ГСУ ФСИН, указывающее на признаки нарушения Закона о защите конкуренции.

Также из Прокуратуры города Петропавловска-Камчатского 13.11.2020 (вх. № 3733) и 20.11.2020 (вх. № 3847) перенаправлено для рассмотрения в соответствии с компетенцией заявление З..... А.Н. по вопросу заключения контрактов с учреждением уголовно-исполнительной системы как с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Как следует из заявления З..... А.Н., между МКУ «Служба благоустройства», в лице начальника К..... А.В. и ФГУП ГСУ ФСИН, в лице Р.... Е.В. и Т..... С.В. заключены муниципальные контракты № 142-ДП/20мк от 13.08.2020 на сумму 91 257 116,47 (девятьсот один миллион двести пятьдесят семь тысяч сто шестнадцать) рублей 47 копеек и 146-ДП/20мк от 04.09.2020 на сумму 148 742 883,53 (сто сорок восемь миллионов семьсот сорок две тысячи восемьсот восемьдесят три) рубля 53 копейки.

Контракты заключены на выполнение работ по доукомплектации детских площадок в городе Петропавловске-Камчатском. Контракты заключены на основании пункта 11 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

При этом муниципальные контракты исполняются не самостоятельно ФГУП ГСУ ФСИН, а с привлечением третьих лиц, что образует признаки нарушения антимонопольного законодательства.

При рассмотрении заявления З..... А.Н. установлено, что МКУ «Служба благоустройства» заключило с ФГУП ГСУ ФСИН 3 муниципальных контракта:

1. 142-ДП/20мк от 13.08.2020 на сумму 91 257 116,47 (девятьсот один миллион двести пятьдесят семь тысяч сто шестнадцать) рублей 47 копеек. Согласно предмету контракта, подрядчик обязуется выполнить работы по доукомплектации детской площадки, расположенной по адресу: г.

Петропавловск-Камчатский, ул. Ак. Королева, д. 49 – Ак. Курчатова, д. 35, д. 39; доукомплектации детской площадки, расположенной по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Тушканова, д. 29 – Бохняка, д. 2; устройству детской площадки, расположенной по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Горькова, д. 2. Срок окончания работ – не позднее 10.09.2020. Финансирование работ производится за счет средств, предусмотренных на реализацию мероприятий подпрограммы «Комплексное благоустройство Петропавловск-Камчатского городского округа» муниципальной подпрограммы «Формирование современной городской среды в Петропавловск-Камчатском городском округе».

2. 146-ДП/20мк от 04.09.2020 на сумму 148 742 883,53 (сто сорок восемь миллионов семьсот сорок две тысячи восемьсот восемьдесят три) рубля 53 копейки. Согласно предмету контракта, подрядчик обязуется выполнить следующие работы:

- устройство детской площадки, расположенной в г. Петропавловске-Камчатском по ул. Батарейная, д. 7;
- устройство детской площадки, расположенной в г. Петропавловске-Камчатском по ул. Карбышева, д. 3;
- доукомплектация сквера, расположенного в г. Петропавловске-Камчатском по ул. Кирдищева, д. 4;
- устройство детской площадки, расположенной в г. Петропавловске-Камчатском по ул. Ак. Королева, д. 11;
- устройство детской площадки, расположенной в г. Петропавловске-Камчатском по ул. Рябиковская, д. 81-89;
- устройство и доукомплектация детских площадок, расположенных в г. Петропавловске-Камчатском по ул. Савченко, д. 19;
- благоустройство сквера, расположенного в г. Петропавловске-Камчатском по ул. Сахалинская, д. 2.

Срок окончания работ – не позднее 14.10.2020. Финансирование работ производится за счет средств, предусмотренных на реализацию мероприятий подпрограммы «Комплексное благоустройство Петропавловск-Камчатского городского округа» муниципальной подпрограммы «Формирование современной городской среды в Петропавловск-Камчатском городском округе».

3. 148-СП/20мк от 07.09.2020 на сумму 10 000 000 (десять миллионов) рублей. Согласно предмету контракта, подрядчик обязуется выполнить работы по доукомплектации спортивным оборудованием детской площадки, расположенной по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Горькова, д. 2; по устройству спортивной площадки, расположенной по адресу: г.

Петропавловск-Камчатский, ул. Мишенная, д. 110. Срок окончания работ – не позднее 14.10.2020. Источник финансирования – Федеральный бюджет.

Основанием для заключения вышеуказанных государственных контрактов выбранное МКУ «Служба благоустройства» является пункт 11 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, согласно которой закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в следующих случаях производства товара, выполнение работ, оказание услуги осуществляются учреждением и предприятием уголовно-исправительной системы в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным Правительством Российской Федерации.

МКУ «Служба благоустройства» для определения цены Контрактов запросило у ФГУП ГСУ ФСИН России, ООО «Объединение благоустроителей», ООО «СахГород», ООО «Хэппи Айленд ДВ», ООО «Юниверсум ДВ», ООО «Сервис-Т», ИП Медведева, ООО «Мастерстрой», ИП Долгова М.В., ООО «Юникс» информацию о стоимости работ, подтвержденную локальным сметным расчетом, по каждому из объектов, указанных в приложении к запросам.

Из представленных документов, следует, что ФГУП ГСУ ФСИН России, ООО «СахГород» и ООО «Объединение благоустроителей» направили в адрес МКУ «Служба благоустройства» коммерческие предложения.

Таким образом, можно сделать вывод, что рынок строительных работ является конкурентным. Соответственно, проведение МКУ «Служба благоустройства» закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с возможностью заключения договор субподряда не может быть признано целесообразным и соответствующим нормам Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 1 Закона о защите конкуренции данный нормативный правовой акт определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

В пункте 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции указано, что признаками ограничения конкуренции являются:

- сокращение числа хозяйствующих субъектов на товарном рынке;
- рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке;
- определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции установлено, что соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Таким образом, соглашением может быть признана договоренность хозяйствующих субъектов в любой форме, о которой свидетельствуют сведения, содержащиеся в документах организаций и хозяйствующих субъектов, скоординированные и целенаправленные действия (бездействие) данных субъектов, сознательно ставящих свое поведение в зависимость от поведения других участников соглашения, совершенные ими на конкретном товарном рынке, подпадающие под критерии ограничения конкуренции и способные привести к результатам, определенным Законом о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Частью 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации

установлено, что закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом - графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств (часть 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Закон о контрактной системе основывается в том числе на положениях статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в которой устанавливается принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств, на основании которого при исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

В силу части 1 статьи 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (часть 2 статьи 8 Закона о контрактной системе).

Закон о контрактной системе регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок. Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (часть 1 статьи 24 Закона о контрактной системе).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений (часть 2 статьи 24 Закона о контрактной системе).

В силу части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 данного закона. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

В постановлении Высшего Арбитражного Суда РФ от 05 апреля 2011 г. № 14686/10 по делу № А13-10558/2008 сформулирована позиция о том, что в тех случаях, когда требуется проведение конкурса, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, его непроведение (за исключением случаев, допускаемых законом) не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении конкурса в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Исходя из постановления Президиума ВАС РФ от 29.11.2011 № 8799/11 по делу № А66-7056/2010, суд делает следующий вывод, что запрет на непроведение торгов сформулирован как запрет *per se*, т.е. как не требующий доказывания негативных последствий или потенциальных негативных последствий для конкуренции. В данном деле суд отмечает, что непроведение торгов само по себе не может не влиять на конкуренцию. Таким образом, торги являются не только универсальным способом приобретения прав, но и универсальным способом обеспечения и развития конкуренции.

Закупка у единственного поставщика не относится к конкурентным способам закупки, а, следовательно, применение такого метода закупок должно осуществляться исключительно в случаях, установленных законом. Такие случаи предусмотрены статьей 93 Закона о контрактной системе.

В статье 93 Закона о контрактной системе предусмотрены случаи

осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без использования конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Осуществление закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на основании статьи 93 Закона о контрактной системе носит исключительный характер. Данная норма применяется в случаях отсутствия конкурентного рынка, невозможности либо нецелесообразности применения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для удовлетворения нужд заказчика.

Таким образом, из системного толкования положений Закона о контрактной системе следует, что заказчики могут заключить государственный контракт без проведения конкурентных процедур на поставку товара, выполнение работы, оказание услуг в случае, если производство товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются непосредственно организациями, указанными в части 1 данной статьи.

Данное исключение из правил Закона о контрактной системе не предусматривает возможность дальнейшего определения организациями (единственными поставщиками, подрядчиками, исполнителями) посредников, соисполнителей или субподрядчиков, поскольку это приведет к нарушению основных принципов законодательства о контрактной системе, «обходу» конкурентных процедур.

В силу пункта 11 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе одним из случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) является производство товара, выполнение работы, оказание услуги, которые осуществляются учреждением и предприятием уголовно-исполнительной системы в соответствии с Перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Указанный перечень утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2013 № 1292 «Об утверждении перечня товаров (работ, услуг), производимых (выполняемых, оказываемых) учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, закупка которых может осуществляться заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)».

Закупка в порядке, установленном пунктом 11 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, осуществляется в целях обеспечения государственных и муниципальных нужд, средством оплаты по которым являются средства бюджета, и предусматривает определенные преференции для государственной системы исполнения наказаний в случаях (по перечню), когда ее хозяйственные структуры и подразделения выступают производителями товаров, подрядчиками выполнения работ, исполнителями оказания услуг, предполагая непосредственное выполнение контракта силами учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы.

(определение Верховного Суда Российской Федерации от 16.07.2020 № 309-ЭС20-10184).

Следовательно, в таком случае обязательным условием для осуществления закупки и заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) имеет значение его непосредственное исполнение собственными силами.

Кроме того, необходимо отметить, следующее, как следует из статьи 5 Закона Российской Федерации от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (далее – Закон № 5473-1), уголовно-исполнительная система включает в себя: учреждения, исполняющие наказания (пункт 1); территориальные органы уголовно-исполнительной системы (пункт 2); федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных (далее – федеральный орган уголовно-исполнительной системы) (пункт 3).

В уголовно-исполнительную систему по решению Правительства Российской Федерации могут входить следственные изоляторы, предприятия, специально созданные для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы, научно-исследовательские, проектные, медицинские, образовательные и иные организации.

Положениями указа Президента Российской Федерации от 13.10.2004г. № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний» предусмотрено, что основными задачами Федеральной службы исполнения наказаний является управление подчиненными учреждениями и организациями (подпункт 8 пункта 3). Федеральная служба исполнения наказаний осуществляет полномочия по привлечению осужденных к труду и создание условий для их моральной и материальной заинтересованности в результатах труда (пункт 7). Федеральная служба исполнения наказаний осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через свои территориальные органы, учреждения, исполняющие наказания, следственные изоляторы, а также предприятия, учреждения и организации, специально созданные для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы (пункт 5).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2000г. № 89 утвержден перечень видов предприятий, учреждений и организаций, входящих в уголовно-исполнительную систему, в соответствии с которым управления строительства входят в уголовно-исполнительную систему.

Согласно пунктам 1.3, 1.4 устава ФГУП ГСУ ФСИН является коммерческой организацией, входит в состав уголовно-исполнительной системы. Предприятие находится в ведомственном подчинении Федеральной службы исполнения наказаний.

Пунктом 2.1 устава определено, что предметом и целями деятельности предприятия является, в том числе обеспечение деятельности и развитие материальной и социальной сферы Федеральной службы исполнения наказаний, удовлетворение ее потребностей, привлечение к оплачиваемому труду лиц, отбывающих уголовные наказания, на территории Российской Федерации в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, получение прибыли.

Частью второй статьи 10 Закона № 5473-1 регламентировано, что для создания условий, обеспечивающих привлечение осужденных к труду, Правительство Российской Федерации обязано размещать заказы на определенные виды продукции, работ и услуг для удовлетворения государственных потребностей на федеральных государственных унитарных предприятиях уголовно-исполнительной системы и собственном производстве учреждений, исполняющих наказания.

Исходя из системного понимания указанных норм в их совокупности и системной взаимосвязи следует, что законодатель предусмотрел возможность осуществления закупки у предприятия уголовно-исполнительной системы как у единственного поставщика с учетом выполнения учреждением уголовно-исполнительной системы социально значимых государственных задач, с целью выполнения работ по капитальному ремонту и строительству объектов учреждений исполнительной системы и создания условий, обеспечивающих привлечение осужденных к труду.

Идентичная позиция отражена в судебном акте Верховного суда РФ № 309-ЭС20-10184.

Таким образом, само по себе заключение контрактов без проведения конкурентных процедур, с последующим заключением договоров субподряда, свидетельствует о заключении антиконкурентного соглашения между МКУ «Служба благоустройства», ФГУП ГСУ ФСИН и ООО «ПРОФХОЛДИНГ».

О заключении и реализации Соглашения свидетельствуют следующие документы (информация), имеющиеся в материалах дела о нарушении антимонопольного законодательства № 041/01/16-562/2020.

1. Согласно письму МКУ «Служба благоустройства» вх. № 293 от 08.02.2021 (стр. 280 т. 3) лимиты бюджетных обязательств для заключения и исполнения муниципальных контрактов №№ 142-ДП/20мк, 146-ДП/20мк, 148-СП/20мк доведены до МКУ «Служба благоустройства» **23.07.2020** и **27.07.2020**.

Из Уведомления «Об изменении бюджетных назначений на 2020 финансовый

год и плановый период 2021-2022 гг. следует, что Управлением дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа-муниципальное учреждение, как главным распорядителем бюджетных средств, ассигнования и лимиты на 2020 год в размере 10 000 000 рублей доведены 23.07.2020 до МКУ «Служба благоустройства».

Из Уведомления № 013 «Об изменении бюджетных назначений на 2020 финансовый год и плановый период 2021-2022 гг. следует, что Управлением дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа-муниципальное учреждение, как главным распорядителем бюджетных средств, ассигнования и лимиты на 2020 год в размере 240 000 000 рублей доведены 27.07.2020 до МКУ «Служба благоустройства».

После доведения лимитов бюджетных обязательств МКУ «Служба благоустройства» принято решение об устройстве и доукомплектации объектов. Данное решение не оформлено в письменной форме, поскольку подобных требований действующее законодательство в сфере закупок не содержит.

Контрактной службе и отделу технического контроля МКУ «Служба благоустройства» были даны поручения для подготовки необходимой документации. В результате уполномоченными лицами были подготовлены технические задания на основании доступных в сети интернет вариантов используемых элементов благоустройства, исходя из площади территорий, а также расчеты стоимости работ на основании полученных коммерческих предложений.

Исходя из письменных пояснений (стр. 296 т. 4) начальника отдела технического контроля и эксплуатации МКУ «Служба благоустройства» А.С. Б.... проекты технических заданий к муниципальным контрактам №№ 142-ДП/20мк, 146-ДП/20мк, 148-СП/20мк для направления запроса цен были подготовлены должностным лицом Заказчика, а именно А.С. Б....

МКУ «Служба благоустройства» для определения цены контракта запросило письмом исх. № 2207/20 от **07.08.2020** (стр. 158 т. 2) у организаций: ФГУП ГСУ ФСИН России, ООО «Объединение благоустроителей», ООО «СахГород», ООО «Хэппи Айленд ДВ», ООО «Юниверсум ДВ», ООО «Сервис-Т», ИП Медведев, ООО «Мастерстрой», ИП Долгов М.В., ООО «Юнис» информацию о стоимости работ по устройству и доукомплектации детских площадок, расположенных по адресам: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Тушканова, д. 29-ул. Бохняка, д. 2; ул. Горькова, д. 2; ул. Ак. Королева, д. 49-ул. Ак. Королева, д. 35, д. 39, подтвержденную локальным сметным расчетом, по каждому из объектов.

ФГУП ГСУ ФСИН письмом исх. № 109-2461/11/ОТН от 07.08.2020 (стр. 134 т. 2) направило локально-сметный расчет на производство работ по объектам,

указанным в приложении к запросу. Общая стоимость указанных работ составляет 91 257 116,47 рублей.

ООО «СахГород» письмом исх. 07-08 от 07.08.2020 (стр. 126 т. 2) направило локально-сметный расчет на производство работ по объектам, указанным в приложении к запросу. Общая стоимость указанных работ составляет 109 378 868 рублей.

ООО «Объединение благоустроителей» письмом от 07.08.2020 (стр. 125 т. 2) направило локально-сметный расчет на производство работ по объектам, указанным в приложении к запросу. Общая стоимость указанных работ составляет 112 300 000 рублей.

МКУ «Служба благоустройства» для определения цены контракта запросило письмом исх. 2240/20 от **11.08.2020** (стр. 460 т. 1) у организаций: ФГУП ГСУ ФСИН России, ООО «Объединение благоустроителей», ООО «СахГород», ООО «Хэппи Айленд ДВ», ООО «Юниверсум ДВ», ООО «Сервис-Т», ИП Медведев, ООО «Мастерстрой», ИП Долгов М.В., ООО «Юнис» информацию о стоимости работ по устройству и доукомплектации детских площадок, расположенных по адресам: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Карбышева, д. 3; ул. Рябиковская, д. 81/1-ул. Рябиковская, д.89; ул. Г.Ф. Кирдищева, д. 4; ул. Батарейная, д. 7; ул. Ак. Королева, д. 41; ул. Савченко, д. 19, а также по благоустройству сквера по адресу г. Петропавловск-Камчатский, ул. Сахалинская, д. 2.

ФГУП ГСУ ФСИН письмом исх. № 109-2606/11/ОТН от 18.08.2020 (стр. 390 т. 1) направило локально-сметный расчет на производство работ по объектам, указанным в приложении к запросу. Общая стоимость указанных работ составляет 148 742 883,53 рублей.

ООО «СахГород» письмом исх. 012-08 от 13.08.2020 (стр. 387 т. 1) направило локально-сметный расчет на производство работ по объектам, указанным в приложении к запросу. Общая стоимость указанных работ составляет 189 462 315 рублей.

ООО «Объединение благоустроителей» письмом от 13.08.2020 (стр. 388 т. 1) направило локально-сметный расчет на производство работ по объектам, указанным в приложении к запросу. Общая стоимость указанных работ составляет 168 219 660 рублей.

МКУ «Служба благоустройства» для определения цены контракта запросило письмом исх. 2274/20 от **14.08.2020** (стр. 108 т. 1) у организаций: ФГУП ГСУ ФСИН России, ООО «Объединение благоустроителей», ООО «СахГород», ООО «Хэппи Айленд ДВ», ООО «Юниверсум ДВ», ООО «Сервис-Т», ИП Медведев, ООО «Мастерстрой», ИП Долгов М.В., ООО «Юнис» информацию о

стоимости работ по устройству и доукомплектации спортивных площадок, расположенных по адресам: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Мишенная, д. 110; ул. Горькова, д. 2.

ФГУП ГСУ ФСИН письмом исх. № 109-2588/11/ОТН от 14.08.2020 (стр. 83 т. 1) направило локально-сметный расчет на производство работ по объектам, указанным в приложении к запросу. Общая стоимость указанных работ составляет 10 000 000 рублей.

ООО «СахГород» письмом исх. 013-08 от **13.08.2020** (стр. 64 т. 1) направило локально-сметный расчет на производство работ по объектам, указанным в приложении к запросу. Общая стоимость указанных работ составляет 14 267 140 рублей.

ООО «Объединение благоустроителей» письмом от **13.08.2020** (стр. 74 т. 1) направило локально-сметный расчет на производство работ по объектам, указанным в приложении к запросу. Общая стоимость указанных работ составляет 16 439 812 рублей.

Письмом исх. № 100/05 от 20.01.2021 (стр. 86 т. 3) Камчатское УФАС России направило запрос информации в адрес хозяйствующих субъектов согласно перечню, указанному в запросе МКУ «Служба благоустройства», кроме ФГУП ГСУ ФСИН, так как с данной организацией заключены муниципальные контракты, о поступлении в их адрес запросов от 07.08.2020 исх. № 2207/20, 11.08.2020 исх. № 2240/20, 14.08.2020 исх. № 2274/20 от МКУ «Служба благоустройства».

ООО «Сервис-Т» письмом вх. № 161 от 26.01.2021 (стр. 90 т. 3) сообщило, что запросы от МКУ «Служба благоустройства» поступили в электронном виде, ответы на данные запросы не направлялись.

ООО «Объединение благоустроителей» письмом от 01.02.2021 (стр. 91 т. 3) сообщило, что запросы от МКУ «Служба благоустройства» поступили в адрес организации, а также, что на данные запросы направлены коммерческие предложения.

ООО «СахГород» письмом исх. № 05-21 от 01.02.2021 (стр. 93 т. 3) сообщило, что запросы от МКУ «Служба благоустройства» поступили в адрес организации, а также, что на данные запросы направлены коммерческие предложения

ООО «Юниверсум ДВ» письмом исх. № 9 от 11.02.2021 (стр. 88 т. 3) сообщило, что запросы от МКУ «Служба благоустройства» в адрес организации **не поступали.**

ООО «Хэппи Айленд ДВ» 17.02.2021 (стр. 293 т. 3) сообщило, что запросы от МКУ «Служба благоустройства» поступили в электронном виде, ответы на

данные запросы не направлялись.

При суммировании стоимости указанных по трем запросам работ установлено следующее, что ФГУП ГСУ ФСИН предложило именно ту сумму, которая доведена до МКУ «Служба благоустройства», а именно **250 000 000 рублей**.

В технических заданиях, направленных в адрес организаций для предоставления коммерческих предложений, установлен ограничивающий фактор, а именно: *«В случае, если Подрядчиком является учреждение и/или предприятие уголовно-исполнительной системы, то согласно пункта 11 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, все товары (работы, услуги) должны быть выполнены (оказаны) и произведены исключительно соответствующими учреждениями и/или предприятиями уголовно-исполнительной системы, а указанные обстоятельства должны подтверждаться документами, из которых следует кто является производителем товара, например, сертификатами соответствия, декларациями о соответствии, документами, оформляемые в соответствии с санитарными нормами и правилами и пр. В данном случае, если Подрядчик является учреждением и/или предприятием уголовно-исполнительной системы, так же, Подрядчик не имеет права нанимать субподрядные организации для исполнения каких-либо работ»*.

Также данный ограничивающий фактор имеется в Приложениях № 1-7 к муниципальному контракту № 146-ДП/20мк от 04.09.2020.

В технических заданиях, направленных в адрес организаций для предоставления коммерческих предложений, установлен ранее описанный ограничивающий фактор, но при этом в Приложениях к муниципальному контракту № 148-СП/20мк от 07.09.2020 данный фактор отсутствует.

Согласно письменным пояснениям ФГУП ГСУ ФСИН от 28.04.2021 (стр. 304 т. 4) положение о выполнении работ исключительно силами предприятия и о том, что подрядчик не имеет права нанимать субподрядные организации для исполнения каких-либо работ было исключено из технического задания Заказчиком при заключении контрактов.

Из анализа представленных МКУ «Служба благоустройства» контрактов, заключенных с учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, следует, что Заказчик – МКУ «Служба благоустройства» устанавливало требование о производстве товара из собственного материала, своими силами и средствами (пример муниципальный контракт № 102-СБЖ/20мк – стр. 291 т. 1; № 120-СОБ/19мк от 05.06.2019 – стр. 279 т. 1; № 137-СМЗ/19мк от 06.08.2019 – стр. 274 т. 1).

Согласно письменным пояснениям (стр. 296 т. 4) начальника отдела технического контроля и эксплуатации МКУ «Служба благоустройства» А.С.

Б.... после поступления локальных смет с предложениями подрядчика, технические задания корректировались сметчиком Ч..... Л.В. Обсуждения проекта технического задания и смет происходило до заключения контрактов с инженером по надзору за строительством ФГУП ГСУ ФСИН К..... А.А.

Таким образом, ФГУП ГСУ ФСИН было осведомлено, что учреждения и/или предприятия уголовно-исполнительной системы должны выполнять (оказывать) и производить товары (работы, услуги) исключительно собственными силами, а также у данных учреждений и/или предприятий отсутствует право нанимать субподрядчиков.

2. Выявив самое выгодное коммерческое предложение, а именно поданное ФГУП ГСУ ФСИН, МКУ «Служба благоустройства» заключило 3 муниципальных контракта:

1) 142-ДП/20мк от 13.08.2020 на сумму 91 257 116,47 (девятьсот один миллион двести пятьдесят семь тысяч сто шестнадцать) рублей 47 копеек. Согласно предмету контракта, подрядчик обязуется выполнить работы по доукомплектации детской площадки, расположенной по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Ак. Королева, д. 49 – Ак. Курчатова, д. 35, д. 39; доукомплектации детской площадки, расположенной по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Тушканова, д. 29 – Бохняка, д. 2; устройству детской площадки, расположенной по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Горькова, д. 2. Срок окончания работ – не позднее **10.09.2020**. Финансирование работ производится за счет средств, предусмотренных на реализацию мероприятий подпрограммы «Комплексное благоустройство Петропавловск-Камчатского городского округа» муниципальной подпрограммы «Формирование современной городской среды в Петропавловск-Камчатском городском округе».

2) 146-ДП/20мк от 04.09.2020 на сумму 148 742 883,53 (сто сорок восемь миллионов семьсот сорок две тысячи восемьсот восемьдесят три) рубля 53 копейки. Согласно предмету контракта, подрядчик обязуется выполнить следующие работы:

- устройство детской площадки, расположенной в г. Петропавловске-Камчатском по ул. Батарейная, д. 7;
- устройство детской площадки, расположенной в г. Петропавловске-Камчатском по ул. Карбышева, д. 3;
- доукомплектация сквера, расположенного в г. Петропавловске-Камчатском по ул. Кирдищева, д. 4;
- устройство детской площадки, расположенной в г. Петропавловске-

Камчатском по ул. Ак. Королева, д. 11;

- устройство детской площадки, расположенной в г. Петропавловске-Камчатском по ул. Рябиковская, д. 81-89;

- устройство и доукомплектация детских площадок, расположенных в г. Петропавловске-Камчатском по ул. Савченко, д. 19;

- благоустройство сквера, расположенного в г. Петропавловске-Камчатском по ул. Сахалинская, д. 2.

Срок окончания работ – не позднее **14.10.2020**. Финансирование работ производится за счет средств, предусмотренных на реализацию мероприятий подпрограммы «Комплексное благоустройство Петропавловск-Камчатского городского округа» муниципальной подпрограммы «Формирование современной городской среды в Петропавловск-Камчатском городском округе».

3) 148-СП/20мк от 07.09.2020 на сумму 10 000 000 (десять миллионов) рублей. Согласно предмету контракта, подрядчик обязуется выполнить работы по доукомплектации спортивным оборудованием детской площадки, расположенной по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Горькова, д. 2; по устройству спортивной площадки, расположенной по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Мишенная, д. 110. Срок окончания работ – не позднее **14.10.2020**. Источник финансирования – Федеральный бюджет.

Основанием для заключения вышеуказанных муниципальных контрактов выбранное МКУ «Служба благоустройства» является пункт 11 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, согласно которой закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в следующих случаях производства товара, выполнение работ, оказание услуги осуществляются учреждением и предприятием уголовно-исправительной системы в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Согласно письму МКУ «Служба благоустройства» исх. № 04/21 от 11.01.2021 (стр. 66 т. 3) выбор ФГУП ГСУ ФСИН в качестве подрядчика для выполнения работ по муниципальным контрактам №№ 142-ДП/20мк, 146-ДП/20мк, 148-СП/20мк был обусловлен возможностью реализовать закупки без дополнительных затрат времени для завершения работ в текущем году, по основаниям, предусмотренным пунктом 11 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, поскольку указанное лицо является предприятием уголовно-исполнительной системы. При этом, сведения о невозможности подрядчиком выполнить работы самостоятельно, в адрес МКУ «Служба благоустройство» до заключения контрактов не поступали.

В соответствии с письмом МКУ «Служба благоустройства» исх. № 1489/21 от 30.04.2021 (стр. 298 т. 4) Технические задания содержат положения о самостоятельном выполнении работ подрядчиком, поскольку заказчик предполагал именно такое исполнение. Положения контракта о возможности привлечения субподрядчиков если это не противоречит требованиям действующего законодательства, соответствуют техническому заданию.

Согласно пункту 4.3.1 муниципального контракта № 142-ДП/20мк от 13.08.2020 Подрядчик вправе самостоятельно определять способы выполнения работ по Контракту.

Исходя из пункта 4.3.2 муниципального контракта № 142-ДП/20мк от 13.08.2020 Подрядчик вправе привлекать к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков), если это не противоречит положениям действующего законодательства РФ.

В соответствии с пунктом 4.3.1 муниципального контракта № 146-ДП/20мк от 04.09.2020 Подрядчик вправе самостоятельно определять способы выполнения работ по Контракту.

Исходя из пункта 4.3.2 муниципального контракта № 146-ДП/20мк от 04.09.2020 Подрядчик вправе привлекать к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков), если это не противоречит положениям действующего законодательства РФ.

В силу пункта 4.3.1 муниципального контракта № 148-СП/20мк от 07.09.2020 Подрядчик вправе самостоятельно определять способы выполнения работ по Контракту.

Формулировка, содержащаяся в пункте 4.3.1 и 4.3.2 муниципальных контрактов о возможности выполнения работ силами субподрядных организаций, противоречит нормам действующего законодательства, поскольку, как указано выше, в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) поставка товара, выполнение работы, оказание услуги должно быть произведено самостоятельно силами учреждения (предприятия) уголовно-исполнительной системы.

При таких обстоятельствах работы по объекту Заказчика фактически планировались к выполнению и выполнены субподрядной организацией.

Между тем, для соблюдения требования Закона о контрактной системе при закупке у единственного поставщика условия контракта должны предусматривать исполнение контракта непосредственно учреждением (предприятием) уголовно-исполнительной системы.

В рассматриваемом случае из материалов дела следует и установлено

Камчатским УФАС России, что объем работ был передан коммерческой организации, не входящей в систему исполнения наказаний и не подпадающей под установленные законодательством исключения.

3. В ответ на письмо Камчатского УФАС России ФГУП ГСУ ФСИН письмом исх. № 109-3583/4 от 28.10.2020 (стр. 300 т. 2) сообщило, что муниципальные контракты №№ 142-ДП/20мк, 146-ДП/20мк, 148-СП/20мк были заключены на основе писем, поступивших от МКУ «Служба благоустройства», из которых ФГУП ГСУ ФСИН стало известно, что МКУ «Служба благоустройства» намеревается заключить контракты по устройству и доукомплектации детских и спортивных площадок, благоустройству скверов.

В рамках организации и обеспечения работ по муниципальным контрактам №№ 142-ДП/20мк, 146-ДП/20мк, 148-СП/20мк были заключены договоры субподряда с ООО «ПРОФХОЛДИНГ» № 17-КР/2020 от 19.08.2020, № 32-КР/2020 от 07.09.2020, № 37-КР/2020 от 10.09.2020.

ФГУП ГСУ ФСИН письмами исх. № 109-2572/11/отн от **08.08.2020**, № 109-2523/11/отн от **14.08.2021**, № 109-2400/11/отн от **18.08.2020** направило в адрес ООО «ПРОФХОЛДИНГ», ООО «Объединение благоустроителей», ООО «Юниверсум ДВ» запрос коммерческих предложений по устройству и доукомплектации детских и спортивных площадок, благоустройству скверов в рамках приложенных технических заданий.

В соответствии с письмом исх. № 13/20 от **09.08.2020** ООО «ПРОФХОЛДИНГ» готово заключить договор субподряда для выполнения работ по доукомплектации детской площадки, расположенной по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Ак. Королева, д. 49 – Ак. Курчатова, д. 35, д. 39; доукомплектации детской площадки, расположенной по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Тушканова, д. 29 – Бохняка, д. 2; устройству детской площадки, расположенной по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Горькова, д. 2. Общая стоимость работ составляет **82 131 404** рубля.

Согласно письму исх. № 15-08/2020 от **08.08.2020** ООО «Юниверсум ДВ» готово заключить договор субподряда для выполнения вышеуказанных работ. Общая сумма составляет **84 899 372** рубля.

Исходя из письма исх. № 45-08 от **20.08.2020** ООО «Объединение благоустроителей» готово заключить договор субподряда для выполнения следующих работ:

- устройство детской площадки, расположенной в г. Петропавловске-

Камчатском по ул. Батарейная, д. 7;

- устройство детской площадки, расположенной в г. Петропавловске-Камчатском по ул. Карбышева, д. 3;

- доукомплектация сквера, расположенного в г. Петропавловске-Камчатском по ул. Кирдищева, д. 4;

- устройство детской площадки, расположенной в г. Петропавловске-Камчатском по ул. Ак. Королева, д. 11;

- устройство детской площадки, расположенной в г. Петропавловске-Камчатском по ул. Рябиковская, д. 81-89;

- устройство и доукомплектация детских площадок, расположенных в г. Петропавловске-Камчатском по ул. Савченко, д. 19;

- благоустройство сквера, расположенного в г. Петропавловске-Камчатском по ул. Сахалинская, д. 2.

Общая сумма договора составляет **159 532 350** рублей.

На основании письма исх. 15/20 от **20.08.2020** ООО «ПРОФХОЛДИНГ» готово заключить договор субподряда для выполнения вышеуказанных работ. Общая сумма составляет **137 198 164** рубля.

В соответствии с письмами исх. № 01-08/2020 от **06.08.2020** и № 01-08/2020 от **22.08.2020** ООО «Юниверсум ДВ» готово заключить договор субподряда для выполнения вышеуказанных работ. Общая сумма составляет **166 495 164** рубля.

Согласно письму исх. № 68-08 от **18.08.2020** ООО «Объединение благоустроителей» готово заключить договор субподряда и выполнить работы по доукомплектации спортивным оборудованием детской площадки, расположенной по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Горькова, д. 2; по устройству спортивной площадки, расположенной по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Мишенная, д. 110. Общая стоимость работ составляет **16 439 812** рублей.

В соответствии с письмом исх. № 18/20 от **14.08.2020** ООО «ПРОФХОЛДИНГ» готово заключить договор субподряда для выполнения вышеуказанных работ. Общая сумма составляет **9 200 000** рублей.

В соответствии с письмами исх. № 23-08/2020 от **18.08.2020** ООО «Юниверсум ДВ» готово заключить договор субподряда для выполнения вышеуказанных работ. Общая сумма составляет **11 770 788** рублей.

Для выполнения муниципального контракта № 142-ДП/20мк от 13.08.2020 ФГУП ГСУ ФСИН заключил договор № 17-КР/2020 от 19.08.2020 с ООО «ПРОФХОЛДИНГ» (далее – Общество) на сумму 82 131 404,83 (восемьдесят два миллиона сто тридцать одну тысячу четыреста четыре) рубля 83 копейки. Согласно условиям которого Общество как субподрядчик обязуется выполнить работы по доукомплектации детской площадки, расположенной по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Ак. Королева, д. 49 – Ак. Курчатова, д. 35, д. 39; доукомплектации детской площадки, расположенной по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Тушканова, д. 29 – Бохняка, д. 2; устройству детской площадки, расположенной по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Горькова, д. 2. Срок окончания работ – не позднее 07.09.2020. Финансирование работ производится за счет средств, предусмотренных на реализацию мероприятий подпрограммы «Комплексное благоустройство Петропавловск-Камчатского городского округа» муниципальной подпрограммы «Формирование современной городской среды в Петропавловск-Камчатском городском округе».

Разница между суммой муниципального контракта № 142-ДП/20мк от 13.08.2020 (сумма 91 257 116,47 рублей) и договором № 17-КР/2020 от 19.08.2020 (сумма 82 131 404,83 рублей) составляет **9 125 711,64 (девять миллионов сто двадцать пять тысяч семьсот одиннадцать) рублей 64 копейки.**

Для выполнения муниципального контракта № 146-ДП/20мк от 04.09.2020 ФГУП ГСУ ФСИН заключил договор № 32-КР/2020 от 07.09.2020 с Обществом на сумму 136 843 452,85 (сто тридцать шесть миллионов восемьсот сорок три тысячи четыреста пятьдесят два) рубля 85 копеек. Согласно условиям которого Общество как субподрядчик обязуется выполнить следующие работы:

- устройство детской площадки, расположенной в г. Петропавловске-Камчатском по ул. Батарейная, д. 7;
- устройство детской площадки, расположенной в г. Петропавловске-Камчатском по ул. Карбышева, д. 3;
- доукомплектация сквера, расположенного в г. Петропавловске-Камчатском по ул. Кирдищева, д. 4;
- устройство детской площадки, расположенной в г. Петропавловске-Камчатском по ул. Ак. Королева, д. 11;
- устройство детской площадки, расположенной в г. Петропавловске-Камчатском по ул. Рябиковская, д. 81-89;
- устройство и доукомплектация детских площадок, расположенных в г.

Петропавловске-Камчатском по ул. Савченко, д. 19;

- благоустройство сквера, расположенного в г. Петропавловске-Камчатском по ул. Сахалинская, д. 2.

Срок окончания работ – не позднее 12.10.2020. Финансирование работ производится за счет средств, предусмотренных на реализацию мероприятий подпрограммы «Комплексное благоустройство Петропавловск-Камчатского городского округа» муниципальной подпрограммы «Формирование современной городской среды в Петропавловск-Камчатском городском округе».

Разница между суммой муниципального контракта № 146-ДП/20мк от 04.09.2020 (сумма 148 742 883,53 рублей) и договором № 32-КР/2020 от 07.09.2020 (сумма 136 843 452,85 рублей) составляет **11 899 430,68 (одиннадцать миллионов восемьсот девяносто девять тысяч четыреста тридцать) рублей 68 копеек.**

Для выполнения муниципального контракта № 148-СП/20мк от 07.09.2020 ФГУП ГСУ ФСИН заключил договор № 37-КР/2020 от 10.09.2020 с Обществом на сумму 9 200 000 (девять миллионов двести тысяч) рублей. Согласно условиям которого Общество как субподрядчик обязуется выполнить работы по доукомплектации спортивным оборудованием детской площадки, расположенной по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Горькова, д. 2; по устройству спортивной площадки, расположенной по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Мишенная, д. 110. Срок окончания работ – не позднее 12.10.2020. Финансирование работ производится за счет средств, предусмотренных на реализацию мероприятий подпрограммы «Комплексное благоустройство Петропавловск-Камчатского городского округа» муниципальной подпрограммы «Формирование современной городской среды в Петропавловск-Камчатском городском округе».

Разница между суммой муниципального контракта № 148-СП/20мк от 07.09.2020 (сумма 10 000 000 рублей) и договором № 37-КР/2020 от 10.09.2020 (сумма 9 200 000 рублей) составляет **800 000 (восемьсот тысяч) рублей.**

Совокупная разница между муниципальными контрактами №№ 142-ДП/20мк, 146-ДП/20мк, 148-СП/20мк и договорами субподряда №№ 17-КР/2020, 32-КР/2020, 37-КР/2020 составляет **21 825 142,32** рубля.

В соответствии с письмом от 31.03.2021 (стр. 65 т. 4) ООО «ПРОФХОЛДИНГ» сообщило, что в адрес общества поступили запросы коммерческих предложений от ФУП ГСУ ФСИН. В отчет на запросы были представлены

коммерческие предложения с ценой, а также пояснения об имеющемся опыте и готовности в максимально короткие сроки выполнить работы.

После процедуры рассмотрения и согласования коммерческих предложений ФГУП ГСУ ФСИН и ООО «ПРОФХОЛДИНГ» заключили договоры.

Работы по договорам были произведены согласно заявленным техническим заданиям и эскизным проектам, что подтверждается подписанными исполнительными документациями, актами освидетельствования скрытых работ и актами о приемке выполненных работ. Для отражения технологической последовательности и сроков производства строительно-монтажных работ по объектам велись общие журналы работ по форме № КС-6.

Во избежание неисполнения условий договора ООО «ПРОФХОЛДИНГ» обратилось к надежным субподрядчикам с имеющимся опытом выполнения подобного вида работ с собственной спецтехникой, рабочими резервами, а также имеющимися в наличии всеми необходимыми материалами на складах г. Южно-Сахалинска и г. Владивостока. В связи с узконаправленной спецификой работ ООО «ПРОФХОЛДИНГ» заключило договоры субподряда №№ 15-КР/2020 от 20.08.2020, 18-КР/2020 от 08.09.2020, 20-КР/2020 от 15.09.2020 на выполнение работ по укладке травмобезопасного бесшовного резинового покрытия с ООО «Комплексное решение». Также для соблюдения сроков ООО «ПРОФХОЛДИНГ», в виду того, что общество не имеет в штате рабочих, привлекло дополнительные трудовые ресурсы для организации общестроительных работ по подготовке бетонных оснований под площадки и выполнения монтажных работ с ИП Герашенко И.В.

В соответствии с письмом от 30.04.2021 (стр. 301 т. 4) ООО «ПРОФХОЛДИНГ» осуществляло закупку всех инертных материалов, бортового камня, плитки и т.п. Занималось обеспечением поставки оборудования для детских и спортивных площадок. Также осуществляло контроль за соблюдением технологических процессов строительства и сроков, контроль за поступающими на объекты товарно-материальных ценностей, координацией строительной спецтехники, рабочих и других участников, задействованных в процессе выполнения работ на строительных площадках.

На поставку детского и спортивного оборудования ООО «ПРОФХОЛДИНГ» заключило договоры №№ 08-19/4 от 19.08.2020, 10-19/05 от 10.09.2020 с ООО «Драйв-ОПТ». Даты поступления оборудования в Камчатский край 26.08.2020, 12.09.2020, 02.11.2020.

ООО «Комплексное решение» письмом исх. № КР/5 от 20.04.2020 сообщило, что работы по подготовке, закупке и доставке материалов для нужд компании, производится заблаговременно для обеспечения бесперебойной работы технологических процессов. Таким образом, обеспечение

материалов для выполнения работ по вновь заключенным договорам и контрактом было выполнено заранее.

ИП Г.....И.В. письмом от 29.04.2021 сообщила, что согласно условиям договора, необходимо было выполнить общестроительные работы с предоставлением транспортных услуг по перевозке материалов, предоставлявших ООО «ПРОФХОЛДИНГ» для строительства объекта. Вследствие большого объема работ и разрозненности объектов по городу, ИП Г.... И.В. обращалась к услугам ИП Ю.... М.С. и ИП Г.... Е.В. по грузоперевозкам и аренде спецтехники, оплата услуг осуществлялась согласно выставленным счетам, без заключения договоров.

4. В соответствии с положениями муниципальных контрактов №№ 142-ДП/20мк, 146-ДП/20мк, 148-СП/20мк Подрядчик ежедневно ведет Журнал производства работ, в котором отражаются весь ход работ, а также все факты и обстоятельства, связанные с производством работ, имеющие значение во взаимоотношениях Заказчика и Подрядчика.

Еженедельно уполномоченный представитель проверяет и своей подписью подтверждает записи в Журнале производства работ.

Во исполнение определения о назначении дела № 041/01/16-562/2020 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению МКУ «Служба благоустройства» представило 3 общих журнала производственных работ по всем объектам, в которых отражается весь ход работ.

В соответствии с общим журналом работ № 1 застройщиком и заказчиком является МКУ «Служба благоустройства», уполномоченным представителем является Кузьмин А.В. на основании приказа 29-к от 06.08.2020. Лицом, осуществляющим строительство, является ФГУП ГСУ ФСИН, уполномоченным представителем является К.... А.А. на основании приказа № 105 от 20.08.2020. Другим лицом, осуществляющим строительство, является ООО «ПРОФХОЛДИНГ», уполномоченным представителем является А.... П.Ю. на основании приказа от 20.08.2020.

Журнал пронумерован, сброшюрован и скреплен печатью **18.08.2020**. В журнале содержится учет выполнения работ в период с 19.08.2020 по 09.09.2020.

Согласно общему журналу работ № 146-ДП/20мк застройщиком и заказчиком является МКУ «Служба благоустройства», уполномоченным представителем является Кузьмин А.В. на основании приказа 29-к от 06.08.2020. Лицом, осуществляющим строительство, является ФГУП ГСУ ФСИН, уполномоченным представителем является П..... И.Г. на основании приказа № ПР-108 от 26.08.2020. Другим лицом, осуществляющим строительство, является ООО «ПРОФХОЛДИНГ», уполномоченным представителем является Амбросов П.Ю.

на основании приказа от 20.08.2020.

Журнал пронумерован, сброшюрован и скреплен печатью **26.08.2020**. В журнале содержится учет выполнения работ в период с 07.09.2020 по 15.11.2020.

Исходя из общего журнала работ застройщиком и заказчиком является МКУ «Служба благоустройства», уполномоченным представителем является К.....А.В. на основании приказа 29-к от 06.08.2020. Лицом, осуществляющим строительство, является ФГУП ГСУ ФСИН, уполномоченным представителем является П.... И.Г. на основании приказа № ПР-108 от 26.08.2020. Другим лицом, осуществляющим строительство, является ООО «ПРОФХОЛДИНГ», уполномоченным представителем является А.....П.Ю. на основании приказа от 20.08.2020.

Журнал пронумерован, сброшюрован и скреплен печатью **14.09.2020**. В журнале содержится учет выполнения работ в период с 11.09.2020 по 08.10.2020.

Таким образом, можно сделать вывод, что МКУ «Служба благоустройство» было осведомлено, что работы выполняются ФГУП ГСУ ФСИН не самостоятельно, а с привлечением субподрядчика, что противоречит техническому заданию, а также действующему законодательству.

Ссылка МКУ «Служба благоустройства» в письме исх. № 1489/21 от 30.04.2021 (стр. 298 т. 4) на статью 31 Закона о контрактной системе ошибочна, поскольку данная статья регулирует конкурентные процедуры и не может быть отнесена к закупке у единственного поставщика.

Также довод, что ФГУП ГСУ ФСИН вправе привлекать к выполнению работ по договорам подряда любых хозяйствующих субъектов, не состоятелен на основании статьи 5 Закон № 5473-1, Указа Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний», из которых следует, что Федеральная служба исполнения наказаний осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через свои территориальные органы, учреждения, исполняющие наказания, следственные изоляторы, а также предприятия, учреждения и организации, специально созданные для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы (пункт 5).

5. Сотрудником Камчатского УФАС России в присутствии понятых, в целях сбора информации о соответствии действий МКУ «Служба благоустройства», ФГУП ГСУ ФСИН и ООО «ПРОФХОЛДИНГ» требованиям антимонопольного законодательства был произведен осмотр сайтов, расположенного в сети

«Интернет».

Осмотр проводился путем последовательных переходов, отражаемых в акте, на страницы осматриваемого сайта, в случае необходимости производилась фиксация (скриншоты) значимых особенностей, отображаемой на странице информации. Скриншоты скопированы на USB-накопитель и приобщены к материалам дела.

Из актов осмотров сайтов в сети «Интернет» следует:

Акт № 1 от 18.03.2021: «Ведется демонтаж старых конструкций на площадке Кораблик (АЗС). В ходе работ на площадке Кораблик также будет демонтировано установленное ранее металлическое ограждение бывшей строительной площадки, котлован засыпан, территория рекультивирована. Подготовка к реконструкции началась на площадках Байконур и на ул Горького 2». Дата и время опубликования новости 08.08.2020 в 14-41. (стр. 383 т. 3).

Акт № 2 от 18.03.2021: «Стартовала реконструкция двух крупных детских площадок в микрорайонах «Горизонт» («Байконур») и «АЗС» (бывший «Кораблик») в Петропавловске-Камчатском. Подготовительные работы по благоустройству ведутся также в скверах на ул. Сахалинская 2 и Кирдищева 4, на территориях по адресам: Академика Королева 41, Батарейная 7, Карбышева 3, Рябиковская 89, Савченко 19, Горького 2». Дата и время опубликования новости 10.08.2020 в 17-36. (стр. 379 т. 3).

Акт № 3 от 18.03.2021: «Работы по реконструкции детской площадки «Кораблик» начались в микрорайоне АЗС Петропавловска-Камчатского. Малые архитектурные формы демонтированы, рабочие выравнивают землю для установки новых сооружений. После обновления там появятся «Пиратский остров», спортивные и другие объекты. Так же на странице имеются изображение/фотографии на которых изображены: рабочие выполняющие работы по выравниванию грунтовых площадок; насыпи из грунта; объекты детских площадок». Дата и время опубликования новости 13.08.2020. (стр. 376 т. 3).

Акт № 4 от 18.03.2021: «На улице Горького, 2, уже готово бетонное основание для нового спортивного объекта. Сдать его должны уже 10 сентября. Так же на странице имеются изображения/фотографии на некоторых из которых можно увидеть бетонное основание для будущих спортивных площадок». Дата и время опубликования новости 19.08.2020. (стр. 366 т. 3).

Акт № 5 от 18.03.2021: «Подрядчик приступил к укладке резинового покрытия на детской площадке «Байконур» в Петропавловске-Камчатском в рамках губернаторского проекта «Город для жизни». Завершить площадку планируется уже на следующей неделе. «Если позволит погода, то через пять-шесть дней работа здесь будет закончена», — сказал директор компании-

подрядчика Алексей Белозёрко. — Гарантийный срок покрытия по договору — пять лет, но есть объекты, которые служат девять лет, и претензий к ним не было». Кроме резинового покрытия, на «Байконуре» появятся теннисный стол и дополнительные тренажёры, также будет восстановлено футбольное поле. Срок завершения работ по контракту — 30 сентября, но подрядчик планирует сдать объект раньше — к 10 сентября. Уже ликвидированы все устаревшие формы, которые здесь находились, ведутся работы по планировке территории, установке тротуарных дорожек. Работы по реконструкции площадки на АЗС должны завершиться до 30 сентября. Так же на странице имеется изображение/фотография на котором видно, как рабочие, находятся вблизи объектов детской площадки, проводят работы с использованием металлических бочек. Так же на фотографии видны материалы: рулоны плёнки, металлические канистры, металлические бочки, ведра и иной инструмент. **Дата и время опубликования новости 21.08.2020 в 14-37** (стр. 366 т. 3).

Акт № 6 от 18.03.2021: «Реконструкция, в частности, проводится на детской площадке «Байконур». Там залито новое бетонное основание для нового футбольного поля, ведется укладка резинового покрытия. Здесь также появятся теннисный стол и тренажёры. На площадке по ул. Горького, 2 уже готово бетонное основание для нового объекта. Здесь разместится площадка для игры в футбол, баскетбола и волейбол, будет установлены тренажеры. Отдельно расположится детская игровая площадка. На площадке «Кораблик» по ул. Тушканова уже демонтированы все конструкции, ведутся работы по планировке территории, обустройству тротуарных дорожек. Также на странице имеется изображения/фотографии на которых изображены рабочие осуществляющие работы по укладке бордюров, подготовке к укладке покрытия и занимающиеся укладкой резинового покрытия на детских площадках, фотографии объектов детских площадок с частично уложенным резиновым покрытием». **Дата и время опубликования новости 21.08.2020 в 18-07** (стр. 355 т. 3).

Акт № 7 от 18.03.2021: «Репортаж содержит в себе видеоряд, в котором представлены фрагменты видео, где видно, как рабочие выполняют работы по укладке резинового покрытия на территории детской площадки, занимаются укладкой бордюров, планировкой территории. На 7 мин. 23 сек. в репортаже рассматривается тема, посвященная строительству детских площадок. Корреспондент начинает репортаж со слов: «Начались работы по реконструкции детских площадок: «Байконур» и «Кораблик» в Петропавловске, там предстоит установить новые конструкции и уложить безопасное покрытие. Работы идут в рамках проекта главы региона- «Город для жизни». На детской площадке «Байконур» в микрорайоне Горизонт-Север подрядчик приступил к укладке резинового покрытия завершить эти работы планируется уже на следующей неделе.» Далее в репортаже комментарий, следующего содержания, даёт: директор компании-подрядчика Алексей Белозёрко: «Если даст погода, то через пять шесть дней здесь все площадки будут закончены. Гарантийный срок по договору пять лет, но есть объекты, которые у нас

служат девять лет и претензий к ним не было.» Далее репортаж озвучивает корреспондент, она говорит о том, что: «Срок завершения работ по контракту 30 сентября, но подрядчик планирует сдать объект на три недели раньше. На площадке «Кораблик» в районе АЗС работы ещё масштабнее.» Далее с 8 минуты 14 секунды репортажа комментарии по ходу работ даёт – заместитель Главы Петропавловска-Камчатского Наталья Александрова: «На сегодняшний день у нас ликвидированы все формы, которые здесь находились, ведутся работы по планировке территории, по установке тротуарных дорожек». **Дата и время опубликования новости 21.08.2020** (стр. 350 т. 3).

Акт № 8 от 18.03.2021: «Подрядчик приступил к укладке резинового покрытия на детской площадке «Байконур» в Петропавловске-Камчатском в рамках губернаторского проекта «Город для жизни». Завершить площадку планируется уже на следующей неделе. «Если позволит погода, то через пять-шесть дней работа здесь будет закончена, — рассказал директор компании-подрядчика Алексей Белозёрко. Также в краевом центре реконструируют ещё одну площадку — «Кораблик» на АЗС. «Уже ликвидированы все устаревшие формы, которые здесь находились, ведутся работы по планировке территории, установке тротуарных дорожек. Так же на странице имеются изображения/фотографии на которых изображено выполнение работ по укладке бетонных бордюров, работы по укладке резинового покрытия на детских площадках, выполнения различных работ вблизи объектов детских площадок, работы по выравниванию грунта». Дата и время опубликования новости 21.08.2020 (стр. 347 т. 3).

Акт № 9 от 18.03.2021: «В Петропавловске-Камчатском началось обустройство детской площадки у дома №19 на улице Савченко в рамках губернаторского проекта «Город для жизни». 24 августа подрядчик начал земляные работы. Здесь расположены две детские площадки: на одной из них будет сделано резиновое покрытие, вторая полностью изменится, в том числе за счёт расширения территории. «Сейчас идёт планировка грунта, выемка плодородного слоя. Убираем кустарники, деревья практически не трогаем. Дальше предстоит отсыпка инертными материалами, бетонирование, затем обустройство резинового покрытия и установка малых архитектурных форм», — рассказал представитель компании-подрядчика Михаил Екимов. Работы на улице Савченко, 19 должны быть завершены до 14 октября. Пока подрядчик работает с опережением графика. Так же на странице имеется изображение/фотография на котором видно, как двое рабочих находятся на территории около детской площадки, где ведётся уборка растительности. Дата и время опубликования новости 25.08.2020 в 10-25 (стр. 338 т. 3).

Акт № 10 от 18.03.2021: «В части видео ряда репортажа представлены фрагменты выполнения работ по выемки плодородного слоя, выравниванию поверхности территории, уборки кустарника на территории детских площадок, укладке резинового покрытия и иных работ. На 5 минуте 52 секунде

репортажа, представлен видеоряд о проведении работ на детских площадках, комментатор за кадром, говорит следующее: «На улице Савченко в Петропавловске-Камчатском началось обустройство детской площадки. У дома №19 по улице Савченко расположены две детские площадки подрядчик уже приступил к земляным работам на этой территории. На одной из площадок сделают резиновое покрытие, а вторая полностью изменится в том числе за счет расширения территории.» Далее представлено видео, на котором комментарии, по ходу проведения работ, даёт представитель компании-подрядчика - Михаил Екимов: «Сейчас планировка грунта, выемка плодородного слоя, дальше отсыпка инертными материалами, бетон, оборудование, резиновое покрытие. Сейчас ещё кустарники убирают, деревья практически не трогаем, то есть кусты убираем деревья остаются, всё зелёное красиво так и останется. Обязательное требование было заказчика, чтобы деревья не трогать, не рубить, собственно практически везде мы так себя и ведем», комментарий Михаил Екимов даёт на территории одной из детских площадок. Далее на видео представлен видеоряд, на котором рабочие выполняю работы на детской площадке, занимаются укладкой резинового покрытия». **Дата и время опубликования новости 25.08.2020** (стр. 335 т. 3).

Ак № 11 от 18.03.2021: «В краевой столице на улице Горького, 2, ведётся установка малых архитектурных форм на детской игровой площадке. Спортивная площадка по соседству тоже приобретает новый вид: там уже появилась часть ограждения и несколько турников. На детской практически завершён монтаж оборудования. В ближайшие дни ждём поставку оставшихся форм. На спортивной — монтируем ограждение, на днях планируем установить воркаут комплекс и тренажёры. На обеих площадках будет уложено специальное резиновое покрытие», — рассказал подрядчик, генеральный директор ООО «Профхолдинг» Павел Амбросов. Также на странице имеется изображение/фотография на котором видны, установленные на территории детской площадки объекты в виде автомобилей, животных, горок, так же на фотографии изображены рабочие занимающиеся сборкой многокомплексного объекта, состоящего из частей различных форм». **Дата и время опубликования новости 28.08.2020 в 11-40.** (стр. 332 т. 3).

Акт № 12 от 18.03.2021: «Репортаж содержит в себе видеоряд, в котором ход проведения работ, на детской площадке «Байконур» (ул. Королёва 49) комментирует заместитель Главы Петропавловска-Камчатского Наталья Александровна. В видео ряде представлены фрагменты где видно, как рабочие выполняют укладку резинового покрытия на территории детской площадки». **Дата и время опубликования новости 28.08.2020.** (стр. 329 т. 3).

Акт № 13 от 18.03.2021: «Ведутся работы на всех десяти территориях, где уже в этом году появятся новые детские и спортивные площадки в рамках губернаторского проекта «Город для жизни». Глава города побывал на

строящихся площадках «Кораблик» и на ул. Академика Королева 41. О ходе работ на этих объектах ему доложил представитель подрядной организации Павел Амбросов. Все материалы и оборудование уже доставлены в Петропавловск-Камчатский. Планируем завершить работы вовремя», - сказал Павел Амбросов. По его словам, в настоящее время на площадке по улице Тушканова («Кораблик») начались работы по асфальтированию пешеходных дорожек. Уже на этой неделе планируется установка малых архитектурных форм. После этого начнется обустройство покрытия для игровых и спортивных площадок. Подводя итог своей поездки, Константин Брызгин отметил, что работа на всех площадках идет в рамках установленного графика, отставания нет. Также на странице имеются изображения/фотографии на одном из которых изображен глава города Петропавловска-Камчатского, на остальных фотографиях изображены рабочие и проведение различного вида работ по строительству детских площадок». **Дата и время опубликования новости 31.08.2020 в 16-06.** (стр. 326 т. 3).

Акт № 14 от 18.03.2021: «Празднование 280-летия Петропавловска Камчатского продолжается! Приглашаем родителей и детей на праздник, который пройдет завтра, 13 сентября, на трех детских площадках краевого центра. Юных горожан, их мам и пап ждут в 13 часов на «Кораблике» (ул. Тушканова, 29). В 15:30 праздничные мероприятия пройдут на новой детской площадке по ул. Горького, 2. В 18 часов праздник продолжится на площадке «Байконур» (ул. Королева, 49). Также на странице имеется изображение/фотография на которой дети играют на уже установленных тренажерах на детской площадке». **Дата и время опубликования новости 12.09.2020 в 10-58.** (стр. 321 т. 3).

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что работы по реконструкции, доукомплектации, устройству детских и спортивных площадок, а также по благоустройству скверов начались не только до заключения договоров субподряда №№ 17-КР/2020, № 32-КР/2020, № 37-КР/2020 с ООО «ПРОФХОЛДИНГ», но и до заключения муниципальных контрактов №№ 142-ДП/20мк, 146-ДП/20мк, 148-СП/20мк.

Камчатским УФАС России установлено и подтверждается фактическими обстоятельствами дела наличие недобросовестных согласованных действий МКУ «Служба благоустройства», ФГУП ГСУ ФСИН и ООО «ПРОФХОЛДИНГ», направленных на устранение конкуренции и представления преимущества единственному хозяйствующему субъекту. Данными действиями фактически устраняется конкуренция, нивелируется деятельность органов государственной власти в сфере осуществления закупок, устраняется гласность и прозрачность осуществления закупок.

В соответствии со статьей 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с

намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Как было указано выше, Закон о контрактной системе направлен на обеспечение конкуренции при осуществлении закупок. Деятельность по осуществлению закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Соответственно, стороны, заключившие муниципальный контракт, обязаны строго следовать тем условиям, которые предусмотрены муниципальным контрактом.

Обязанностью муниципального заказчика является пресечение любых нарушений условий муниципального контракта со стороны подрядчика, применение всех законных мер с целью наиболее быстрого и качественного удовлетворения потребностей.

Действия Ответчиков являются скоординированными и целенаправленными, сознательно ставящими свое поведение в зависимость от поведения других участников соглашения. При отсутствии соглашения между сторонами такие их действия в качестве самостоятельных были бы невозможны.

Сам факт заключения двух взаимосвязанных сделок между МКУ «Служба благоустройства», ФГУП ГСУ ФСИН и ООО «ПРОФХОЛДИНГ» в нарушение действующего законодательства свидетельствует о достижении ими взаимной договоренности (соглашения).

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что ФГУП ГСУ ФСИН являлся «посредником» между заказчиком – МКУ «Служба благоустройства» и Обществом – субподрядчиком. В результате устраняется конкуренция. Вместе с тем, без включения в данную схему ФГУП ГСУ ФСИН, МКУ «Служба благоустройства» обязано было бы провести конкурентные процедуры в соответствии с законодательством о контрактной системе, что позволило бы создать конкурентные и прозрачные условия, привлечь больше участников, т.к. рынок строительных работ является конкурентным.

Сохранение условий государственных и муниципальных контрактов в том виде, в котором они были изложены, недопустимость ведения переговоров между заказчиками и участниками закупок (статья 46 Закона о контрактной системе) и исполнение контрактов на условиях, указанных в документации, контрактах, направлены на обеспечение равенства участников размещения

заказов, создание условий для свободной конкуренции, обеспечение в связи с этим эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, на предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов с тем, чтобы исключить случаи обхода закона – искусственного ограничения, недопущения, устранения конкуренции на рынке строительно-монтажных работ и последующего создания для хозяйствующих субъектов более выгодных условий исполнения контрактов.

Необоснованное использование неконкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) приводит к ограничению, недопущению или устранению возможности другим хозяйствующим субъектам на рынке строительных работ стать участником закупки, ограничению, недопущению, устранению возможности снизить цену контракта или обеспечить наилучшие условия его исполнения.

Кроме того, необоснованное заключение муниципального контракта у единственного поставщика приводит к нарушению принципа эффективности расходования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при котором, участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности), и как следствие к нарушению публичных интересов.

Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участником условий соглашения не требуется.

Факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, и может быть доказан, в том числе с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов (Обзор Верховного суд от 16.03.2016).

Резюмируя вышеизложенное, Камчатским УФАС России при рассмотрении дела № 041/04/16-562/2020 установлено следующее:

1. МКУ «Служба благоустройства» на основании коммерческих предложений заключило 3 муниципальных контракта № 142-ДП/20мк от 13.08.2020, № 146-ДП/20мк от 04.09.2020, № 148-СП/20мк от 07.09.2020 с ФГУП ГСУ ФСИН.

2. Основанием для заключения вышеуказанных муниципальных контрактов выбранное МКУ «Служба благоустройства» является пункт 11 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе

3. Данные муниципальные контракты заключены на сумму 250 000 000 рублей,

именно эту, указанную, сумму Управление дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа-муниципальное учреждение, как главный распорядитель бюджетных средств довел до МКУ «Служба благоустройства».

4. Обсуждение между МКУ «Служба благоустройства» и ФГУП ГСУ ФСИН проекта технического задания и смет происходило до заключения муниципальных контрактов, в нарушение требований статьи 46 Закона о контрактной системе.

5. Несмотря на ограничительные факторы, установленные в технических заданиях, а именно о выполнении работ собственными силами и об отсутствии возможности привлекать субподрядные организации, ФГУП ГСУ ФСИН в рамках организации и обеспечения работ по муниципальным контрактам №№ 142-ДП/20мк, 146-ДП/20мк, 148-СП/20мк заключило договоры субподряда с ООО «ПРОФХОЛДИНГ» № 17-КР/2020 от 19.08.2020, № 32-КР/2020 от 07.09.2020, № 37-КР/2020 от 10.09.2020.

6. Совокупная разница между муниципальными контрактами №№ 142-ДП/20мк, 146-ДП/20мк, 148-СП/20мк и договорами субподряда №№ 17-КР/2020, 32-КР/2020, 37-КР/2020 составила 21 825 142,32 рубля.

7. Работы по реконструкции, доукомплектации, устройству детских и спортивных площадок, а также по благоустройству скверов начались не только до заключения договоров субподряда №№ 17-КР/2020, № 32-КР/2020, № 37-КР/2020 между ФГУП ГСУ ФСИН и ООО «ПРОФХОЛДИНГ», но и до заключения муниципальных контрактов №№ 142-ДП/20мк, 146-ДП/20мк, 148-СП/20мк между МКУ «Служба благоустройства» и ФГУП ГСУ ФСИН.

Все указанные факты, конклюдентные действия участников сделок, заключение муниципальных контрактов между МКУ «Служба благоустройства» и ФГУП ГСУ ФСИН и впоследствии заключение идентичных договоров с тем же объемом между ФГУП ГСУ ФСИН и ООО «ПРОФХОЛДИНГ» в совокупности свидетельствуют о наличии устного соглашения, поскольку без участия указанных лиц в цепочке сделок, реализация антиконкурентного соглашения была бы невозможна, кроме того, фактически ФГУП ГСУ ФСИН, не имело реальных намерений и возможности самостоятельно исполнить условия муниципальных контрактов, следовательно без привлечения хозяйствующих субъектов осуществление схемы ухода от процедуры торгов не могло быть реализовано, исполнение хозяйствующими субъектами работ по меньшей цене чем цена контракта заключенного между МКУ «Служба благоустройства» и ФГУП ГСУ ФСИН свидетельствует о том, что указанные работы в случае проведения торгов могли быть исполнены за меньшую стоимость.

В соответствии с пунктом 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции

запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Комиссия по рассмотрению дела № 041/01/16-562/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, приходит к выводу о наличии в действиях МКУ «Служба благоустройства», ФГУП ГСУ ФСИН и ООО «ПРОФХОЛДИНГ» признаков нарушения пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции, выразившихся в заключении и реализации антиконкурентного соглашения направленного на заключение муниципальных контрактов № 142-ДП/20мк от 13.08.2020, № 146-ДП/20мк от 04.09.2020, № 148-СП/20мк от 07.09.2020 на выполнение работ по устройству и доукомплектации детских и спортивных площадок, благоустройству скверов в г. Петропавловске-Камчатском с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании пункта 11 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, с последующем привлечением для выполнения работ субподрядчика – ООО «ПРОФХОЛДИНГ» без проведения конкурентных процедур, которое привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке строительных работ.

Согласно части 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.