РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-133

18.10.2019 г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии: врио руководителя управления П<…>

членов Комиссии: ведущего специалиста-эксперта Г<…>

ведущего специалиста-эксперта Н<…>

в присутствие: *- от ГУЗ «Ульяновская областная детская клиническая больница имени политического и общественного деятеля Ю.Ф.Горячева»:*

- Д<…> (доверенность № 3733 от 16.10.2019 г.);

- А<…> (доверенность № 3734 от 16.10.2019 г.),

- от ЧРО ОООИ ВОГ:

- У<…> (доверенность б/н от 10.01.2019 г.),

на основании обращения Государственного учреждения здравоохранения «Ульяновская областная детская клиническая больница имени политического и общественного деятеля Ю.Ф.Горячева» (далее – ГУЗ «УОДКБ имени политического и общественного деятеля Ю.Ф. Горячева», заказчик) о включении сведений в отношении Челябинского регионального отделения Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих» (далее – ЧРО ОООИ ВОГ) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с

уклонением от заключения контракта на поставку «Чашка Петри, для микробиологической культуры, одноразового использования» (извещение № 0168200002419007859),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 14.09.2019 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 550 000,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 25.09.2019 г. на участие в аукционе было подано 11 заявок.

Решением аукционной комиссии заявки всех участников закупки были признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 27.09.2019 г. предложения о цене контракта были поданы 9 участниками закупки, цена контракта была снижена до 319 000, 00 руб.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 27.09.2019 г. заявки участников закупки, подавших ценовое предложение, были признаны соответствующими требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Победителем электронного аукциона было признано ЧРО ОООИ ВОГ.

08.10.2019 г. ЧРО ОООИ ВОГ было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Вх. № 6900 от 11.10.2019 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ГУЗ «УОДКБ имени политического и общественного деятеля Ю.Ф. Горячева» о включении сведений в отношении ЧРО ОООИ ВОГ в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии 17.10.2019 г. представители ГУЗ «УОДКБ имени политического и общественного деятеля Ю.Ф. Горячева» поддержали доводы, изложенные в обращении.

Представитель ЧРО ОООИ ВОГ на заседание Комиссии 17.10.2019 г. не явился, вх. № 7043 от 17.10.2019 г. поступило ходатайство об объявлении перерыва в рассмотрении обращения с целью обеспечения возможности присутствия представителя ЧРО ОООИ ВОГ.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15:00 18.10.2019 г. для анализа материалов по делу.

На заседании Комиссии после перерыва 18.10.2019 г. представитель ЧРО ОООИ ВОГ представила письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

По результатам электронного аукциона ЧРО ОООИ ВОГ было признано победителем закупки.

Вместе с тем, ЧРО ОООИ ВОГ по техническим причинам в установленный срок не был подписан проект контракта при наличии намерения его заключения и возможности дальнейшего исполнения.

В связи с обрушением подвесного потолка в здании арендуемого офисного помещения были повреждены сетевые кабели, обеспечивающие доступ в интернет, что подтверждается актом управляющей компании от 07.10.2019 г.

В настоящее время технические неполадки устранены и ЧРО ОООИ ВОГ готово подписать и исполнить контракт в полном объеме.

Обеспечение исполнения контракта было перечислено общественной организацией еще 02.10.2019 г., товар заказан и изготовлен заводом производителем.

После устранения неполадок 08.10.2019 г. ЧРО ОООИ ВОГ незамедлительно уведомило заказчика о случившихся обстоятельствах, не позволивших исполнить обязательства по подписанию контракта.

Включение общественной организации в реестр недобросовестных поставщиков нанесет огромный ущерб Челябинскому региональному отделению общества глухих, поскольку участие в государственных закупках является основным источником дохода, который тратится на меры социальной поддержки и реабилитации инвалидов членов общества глухих.

На основании вышеизложенного, ЧРО ОООИ ВОГ просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении общественной организации инвалидов в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ЧРО ОООИ ВОГ в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки от 26.09.2019 г. заявка ЧРО ОООИ ВОГ была признана соответствующей требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней* с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, *части 8 статьи 69*, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов *заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта*, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии с представленной информацией с личного кабинета электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, заказчиком был

направлен проект контракта ЧРО ОООИ ВОГ для подписания ***02.10.2019 г.***

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта*, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – ***07.10.2019 г. в 23:59 (МСК).***

Вместе с тем, в установленный срок ЧРО ОООИ ВОГ не направило подписанный со своей стороны проект контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

08.10.2019 г. ЧРО ОООИ ВОГ было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку не подписание контракта было вызвано непредвиденными обстоятельствами в связи с обрушением потолка в арендуемом здании, что повлекло повреждение сетевых кабелей, обеспечивающих доступ в интернет.

Указанный факт подтверждается представленными договором аренды нежилого помещения от 05.12.2018 г., актом управляющей компании ООО УК «Авеню» от 07.10.2019 г., а также скрин-шотами с рабочего стола персонального компьютера, указывающие на отсутствие сети Интернет.

Кроме того, в целях подписания контракта ЧРО ОООИ ВОГ на основании платежного поручения № 390 от 02.10.2019 г. перечислило денежные средства на расчетный свет заказчика в качестве обеспечения исполнения контракта, а также в целях исполнения контракта осуществило заказ требуемого заказчику товара и на основании платежного поручения № 14 от 02.10.2019 г. произвело его оплату.

Учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России в полном объеме была дана оценка совершенных действий ЧРО ОООИ ВОГ на предмет добросовестности общества в связи с чем, было принято решение сведения в отношении ЧРО ОООИ ВОГ в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения о Челябинском региональном отделении Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих» (адрес: 454000, г. Челябинск, ул. Красноармейская, д. 140; ИНН 7451430457) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <…>

<…>

Члены Комиссии

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.