

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-9205/2020 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

г. Москва

02.06.20

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

при участии представителя АО «Почта России» - <...> (по доверенности от 03.10.2019),

рассмотрев жалобу АО «МСПЦ» (далее - Заявитель) на действия АО «Почта России» (далее - Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку стрейч пленки для нужд УФПС г. Москвы (реестровый № 32009061662) (далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, Заказчик, внеся изменения в извещение, неправомерно сократил срок подачи заявок, в результате чего Заявитель был незаконно лишен возможности участвовать в Закупке.

Представитель Заказчика против удовлетворения жалобы возражал, представил испрашиваемые документы по спорной Закупке.

Проанализировав заявленные доводы, Комиссия приходит к выводу о возможности рассмотрения указанной жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, учитывая требования, установленные частью 10 статьи 3 Закона о закупках.

Комиссия, рассмотрев жалобу Заявителя приняла решение о признании ее необоснованной, исходя из следующих фактических обстоятельств дела.

Установлено, что Закупка проводится среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

Как следует из материалов дела, в единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru (далее- ЕИС) 07.04.2020 опубликовано извещение о проведении Закупки, со сроком окончания подачи заявок 25.05.2020.

Согласно ч. 11 ст. 4 Закона о закупках изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке,

разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

В соответствии с пп. а п. 2 ч. 3 ст. 3.4 Закона о закупках Заказчик при осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства размещает в единой информационной системе извещение о проведении аукциона в электронной форме не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе в случае, если начальная (максимальная) цена договора не превышает тридцать миллионов рублей.

Аналогичное положение установлено в п. 7.4.4 Положении о закупках Заказчика от 16.03.2020 (далее Положение о закупках), а также указано, что срок продлевается не менее чем на 4 дня, из которых 3 рабочие.

Исходя из возражений Заказчика, им было принято решение о внесении изменений в Извещение проведения аукциона и 14.05.2020 размещено в ЕИС. При этом им установлен срок окончания подачи заявок на 21.05.2020.

Комиссия отмечает, что фактически Заказчиком сокращен срок подачи заявок.

При этом Комиссия не может вменить нарушение Заказчику, поскольку срок был продлен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках Заказчика, а информация о продлении срока подачи заявок была размещена в ЕИС.

Комиссия отмечает, что в целях реализации своего права на участие в конкурентных процедурах, заинтересованное лицо должно совершить все требуемые от него действия. Риск наступления неблагоприятных последствий за несовершение требуемых действий каждое заинтересованное лицо несет самостоятельно.

Таким образом, вопреки доводам жалобы Заявителя, он не смог принять участие в Закупке по причинам, зависящим исключительно от него.

Заявитель, как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства. Как следует из материалов дела, Заявителем такие документы приложены не были, обоснований и объективных доказательств наличия в действиях Заказчика помимо субъективной оценки таких действий не представлено.

При этом, границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при

достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (п. 3 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (п. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

Исходя из изложенного, жалоба признается необоснованной.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «МСПЦ» (ОГРН: 1067761213530, ИНН: 7708622844) на действия АО «Почта России» (ИНН: 7724490000, ОГРН: 1197746000000) при проведении Закупки необоснованной.
2. Снять ограничения с Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 29.05.2020 № ПО/31151/20.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.