

ПОСТАНОВЛЕНИЕ о наложении штрафа по делу
об административном правонарушении № 06-13/45

12 марта 2009 года город Мурманск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области Чеченина Светлана Адольфовна, действующий на основании статьи 23.66 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП), рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 06-13/45, возбуждённого постановлением и.о. прокурора Кольского района Щербатовым В.В. 17 февраля 2009 года в отношении должностного лица муниципального заказчика – главы администрации муниципального образования сельское поселение Междуречье – Онищенко Романа Олеговича,

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой Кольского района установлено, что в течение четвертого квартала 2008г. заключено 2 (два) договора на выполнение одноименных работ по замене транзитного трубопровода ХВС и ГВС в жилом доме 155 п. Минькино на общую сумму 199597,98 руб.

В указанных действиях прокуратура Кольского района усматривает признаки административного правонарушения по части 1 статьи 7.29 КоАП, а именно принятие должностным лицом муниципального заказчика решения о способе размещения заказа на выполнение работ для муниципальных нужд с нарушением требований, установленных законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Из материалов дела следует:

В соответствии с постановлением Главы МО с.п. Междуречье №1 от 10.11.05 Главой МО с.п. Междуречье является Онищенко Роман Олегович и, в соответствии со статьей 37 Федерального закона от 06.10.03г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» руководит местной администрацией (Исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления) на принципах единоначалия.

27 октября 2008г. между администрацией МО с.п. Междуречье Кольского района Мурманской области в лице главы администрации Онищенко О.Р. и ООО «Полимер» заключены договоры подряда №39 и №40 на выполнение работ:

- по замене транзитного трубопровода ХВС в жилом доме №155 п. Минькино (договор №39),

- по замене транзитного трубопровода ГВС в жилом доме №155 п. Минькино (договор №40)

При этом цена договора №39 составила 99798,94 руб., договора №40 – 99798,94 руб.

Согласно части 4 статьи 9 заказ Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) заказ признается размещенным со дня заключения муниципального контракта.

Таким образом, размещение заказов на выполнение работ по замене транзитного трубопровода ХВС и ГВС в жилом доме 155 п. Минькино состоялось 27 октября 2008г.

В соответствии с частью 3 статьи 10 Закона о размещении заказов решение о способе размещения заказа принимается заказчиком, в соответствии с положениями настоящего Федерального закона.

В части 1 статьи 10 Закона о размещении заказов указано, что размещение заказа может осуществляться:

- 1) путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме;
- 2) без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах).

Согласно пункта 14 части 2 статьи 55 Закона о размещении заказов размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется заказчиком в случае, если: осуществляются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд на сумму, не превышающую установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке; при этом заказы на поставки одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг заказчик вправе размещать в течение квартала в соответствии с настоящим пунктом на сумму, не превышающую указанного предельного размера расчетов наличными деньгами.

Согласно указанию ЦБ РФ от 20.06.2007 N 1843-У (в редакции указания ЦБ РФ от 28.04.2008 N 2003-У) предельный размер расчетов наличными деньгами с 22.07.2007 в Российской Федерации между юридическими лицами, а также между юридическим лицом и гражданином, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (далее - индивидуальный предприниматель), между индивидуальными предпринимателями, связанные с осуществлением ими предпринимательской деятельности, в рамках одного договора, заключенного между указанными лицами, могут производиться в размере, не превышающем 100 тысяч рублей.

В части 6 статьи 10 установлено, что под одноименными товарами, одноименными работами, одноименными услугами понимаются товары, работы, услуги, относящиеся к одной группе товаров, работ, услуг в соответствии с номенклатурой товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов.

Заказы на выполнение одноименных работ заказчик вправе размещать в течение квартала в соответствии пунктом 14 части 2 статьи 55 Закона о размещении заказов на сумму не превышающую 100 тысяч рублей.

Договора на выполнение работ по замене транзитного трубопровода ХВС и ГВС в жилом доме 155 п. Минькино №№39,40 были заключены одним числом (27.10.2008г.), с одним и тем же подрядчиком (ООО «Полимер») и на выполнение работ в одном и тому же адресу (№155 п.Минькина).

Локальные сметы к договорам №39, №40 заключенных администрацией МО с.п. Междуречье с ООО «Полимер» обозначены одним номером 23-09-2008, а также содержат одинаковые наименования выполняемых работ, используемых материалов и другие показатели.

Исходя из пояснений, представленных на рассмотрение дела об административном правонарушении от 12.03.2009г. подписанных адвокатом А.И. Лупашко и главой администрации Мо с.п. Междуречье Р.О.Онищенко следует, что выполнение работ по замене «холодного водоснабжения» и «горячего водоснабжения» согласовывается с ответственной организацией «Водоканал» и ответственной организацией «Теплосеть» заказчиком. Данные согласования не влекут обязанности исполнителей.

Общая сумма двух договоров по замене транзитного трубопровода ХВС и ГВС в

жилом доме 155 п. Минькино составляет 199597,98 руб.

Таким образом, 27.10.2008г. глава МО с.п. Междуречье Онищенко Роман Олегович, являясь должностным лицом, принял решение от имени муниципального заказчика – органа местного самоуправления, о способе размещения заказа для муниципальных нужд на выполнение одноимённых работ на сумму 199597,98 руб. в нарушение требований пункта 14 части 2 статьи 55 Закона о размещении заказов. В соответствии с частью 1 статьи 7.29 КоАП принятие должностным лицом муниципального заказчика решения о способе размещения заказа на выполнение работ для муниципальных нужд с нарушением требований, установленных законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей.

Онищенко Р.О. о рассмотрении дела № 06-13/45 об административном правонарушении был уведомлен должным образом.

Объяснения Онищенко Р.О. были учтены при рассмотрении данного дела.

На основании вышеизложенного, учитывая характер совершённого правонарушения, обстоятельства, смягчающие административную ответственность (раскаяние лица, совершившего административное правонарушение) и руководствуясь статьями 4.2, 23.66, 29.9, 29.10 КоАП, ПОСТАНОВИЛ:

За нарушение пункта 14 части 2 статьи 55 Закона о размещении заказов и в соответствии с частью 1 статьи 7.29 КоАП наложить на должностное лицо муниципального заказчика – главу администрации муниципального образования сельское поселение Междуречье – Онищенко Романа Олеговича штраф в размере тридцати тысяч рублей. Сумму штрафа надлежит уплатить в соответствующий бюджет.

Реквизиты для уплаты штрафа:

Получатель УФК по Мурманской области (Мурманское УФАС России)
ИНН/КПП 5191501854/519001001. Расчетный счет 40101810000000010005 в ГРКЦ ГУ Банка России по Мурманской обл. г. Мурманск. БИК 044705001. Код ОКАТО 47401000000. Код платежа 161 1 16 33010 01 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд РФ».

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 30 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу. Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления С.А.Чеченина