

РЕШЕНИЕ

Комиссии Ленинградского УФАС России
по контролю в сфере размещения заказов
по делу № 100-03-1312-РЗ/11

31 марта 2011 г.

Санкт-Петербург

Комиссия Ленинградского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов с участием представителей ФГУ комбинат «Механизация» Росрезерва (далее – Заказчик), представителя ООО «МонтажСпецСтройКомплект» (далее – Заявитель).

рассмотрев материалы дела № 100-03-1312-РЗ/11, возбужденного по жалобе Заявителя (вх. № 1312 от 24.03.2011) на действия Заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по техническому перевооружению котельной (замена парового котла),

установила:

В Ленинградское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. № 630 от 11.02.2011) (вх. № 1312 от 24.03.2011) на действия Заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по техническому перевооружению котельной (замена парового котла).

В порядке ч. 4 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) Заказчику выставлено требование о приостановлении размещения заказа (уведомление от 28.03.2011 исх. № 03/744).

Заказчик объявил о проведении открытого аукциона в электронной форме, разместив извещение и документацию об аукционе в электронной форме на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 500 000 (Один миллион пятьсот тысяч) рублей.

Источник финансирования: средства федерального бюджета Российской Федерации.

В жалобе Заявитель указывает, что согласно п. 5 «Особые условия» Технического задания документации об аукционе в электронной форме, участнику размещения заказа необходимо обладать лицензией на осуществление работ, связанных с использованием сведений составляющих Государственную тайну, что, по мнению Заявителя, противоречит Закону о размещении заказов.

Представители Заказчика на заседании Комиссии Ленинградского УФАС с доводами жалобы не согласились пояснив, что аукцион в электронной форме проводится в полном соответствии с требованиями Закона о размещении заказов.

Изучив представленные на заседание материалы дела, заслушав пояснения представителей сторон, Комиссия Ленинградского УФАС России пришла к следующим выводам.

Частью 1 ст. 41.6 (ч. 1 ст. 34) Закона о размещении заказов установлено, что документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Пунктом 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов определено, что при размещении заказа путем проведения торгов устанавливается требование о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом аукциона.

Согласно п. 5 «Особые условия» Технического задания документации об аукционе в электронной форме участнику размещения заказа необходимо обладать лицензией на осуществление работ, связанных с использованием сведений составляющих Государственную тайну.

В соответствии с п. 1.6 ч. 1 Положения об управлении Федерального агентства по государственным резервам по Северо-Западному Федеральному округу № 336 (утв. приказом Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации от 17 декабря 2004 года № 336) (далее - Положение), Управление Федерального агентства по государственным резервам по Северо-Западному Федеральному округу (далее - Управление) координирует деятельность, в том числе, и федерального государственного учреждения комбината "Механизация" (далее - комбинат) и является для него вышестоящей организацией.

Пунктом 1.11 ч. 1 Положения определено, что Управление является режимным объектом, охрана которого осуществляется ведомственной охраной.

В силу ч. 2 Положения одной из задач Управления является обеспечение защиты государственной тайны.

Согласно ст. 1 федерального закона от 29.12.1994 № 79-ФЗ "О государственном материальном резерве" (далее – Закон о резерве) в состав государственного резерва входят запасы материальных ценностей для мобилизационных нужд Российской Федерации (в том числе мобилизационный резерв), запасы стратегических материалов и товаров, запасы материальных ценностей для обеспечения неотложных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

В соответствии со ст. 3 Закона о резерве, Государственный резерв предназначен для обеспечения мобилизационных нужд Российской Федерации.

Согласно Указу Президента РФ от 30.11.1995 N 1203 "Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне" (далее – Перечень)

в Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне входят: сведения, раскрывающие структурную организацию или показатели мобилизационного плана экономики Российской Федерации; сведения о мобилизационных мощностях по производству продукции общего применения, включаемой в мобилизационные задания, стратегических видов сырья или материалов, о создании, развитии или сохранении этих мощностей.

Согласно Перечню к государственным органам и организациям, наделенным полномочиями по распоряжению сведениями, отнесенными к государственной тайне относятся государственные органы и организации, имеющие мобилизационные задания.

Как следует из ст. 27 Закона РФ от 21.07.1993 N 5485-1 "О государственной тайне" (далее – Закон о гос. тайне) допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется путем получения ими в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.

На основании изложенного, Комиссия Ленинградского УФАС России пришла к выводу, что установленное Заказчиком в п. 5 «Особые условия» Технического задания документации об аукционе требование об обладании участником размещения заказа лицензией на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, является обоснованным и соответствует требованиям Закона о размещении заказов.

В ходе проведения внеплановой проверки размещения заказа, Комиссией Ленинградского УФАС России, установлено следующее.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов устанавливается обязательное требование о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Частью 4 ст. 11 Закона о размещении заказов определено, что кроме указанных в частях 1 - 3 настоящей статьи требований, Правительство Российской Федерации, заказчик, уполномоченный орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.

Согласно п. 5 «Особые условия» Технического задания документации об аукционе участнику размещения заказа необходимо обладать выданным саморегулируемой организацией свидетельством о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее – допуск СРО).

Как следует из ч. 2 ст. 52, ч. 17 ст. 51 Градостроительного кодекса, п. 2 Приказа Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» Заказчик вправе установить требование о наличии у участников размещения заказа допусков СРО только при соблюдении одновременно следующих условий:

- объект, в отношении которого планируется выполнение подрядных работ, относится к объектам капитального строительства;
- работы, являющиеся предметом контракта относятся к строительству, реконструкции, капитальному ремонту;
- работы, являющиеся предметом контракта поименованы в приказе Министерства регионального развития Российской Федерации № 624;
- для выполнения работ, являющихся предметом размещения заказа, требуется получение разрешения на строительство.

Согласно ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1-3.2, 4.1-6 статьи 34 Закона о размещении заказов.

Частью 2.1 ст. 34 Закона о размещении заказов определено, что не допускается включать в документацию об аукционе требования к участнику размещения заказа, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику размещения заказа предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Как следует из представленных материалов, а также пояснений представителя Заказчика для выполнения работ, являющихся предметом контракта, Заказчик разрешение на строительство не получал. Таким образом, требование об обладании участником размещения заказа допуска СРО установленное в п. 5 «Особые условия» Технического задания документации об аукционе является нарушением ч.1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч. 1 ст. 34 Закона о размещении заказов, документация об аукционе разрабатывается Заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается Заказчиком, уполномоченным органом.

Частью 1 и ч. 2 ст. 41.7 определено, что в случае проведения открытого аукциона в электронной форме заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация обеспечивают размещение документации об аукционе в электронной форме на официальном сайте в срок, предусмотренный Законом о размещении заказов, одновременно с размещением извещения о проведении открытого аукциона. Документация об открытом аукционе в электронной форме должна быть доступна для ознакомления на официальном сайте без взимания платы.

Частью 1 ст. 743 Гражданского Кодекса Российской Федерации определено, что подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

Сметная документация включает в себя: состав, технологию, содержание и объемы работ, являющиеся качественными и техническими характеристиками работ.

Согласно ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов, документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Как следует из ч. 3 технического задания документации об аукционе в электронной форме, участнику размещения заказа, признанному победителем торгов, необходимо выполнить следующие работы: разборка кирпичной кладки – 0,75 квадратных метров; демонтаж металлопластикового оконного блока 1,11x1,90 м.; демонтаж пролета металлической лестницы – 3 метра погонных; устройство кладки из пеноблоков – 0,75 метров кубических; покраска стен 2 раза – 4.2 метра квадратных и т.д.

Иных характеристик, определяющих потребности заказчика при выполнении подрядных работ техническое задание не содержит.

Таким образом, Заказчиком не установлены требования к техническим характеристикам работ, требования к их безопасности, требования к результатам работ, что нарушает права участников размещения заказа на формирование ими своего аукционного предложения с учетом потребностей Заказчика, сформулированных в документации об аукционе в электронной форме и не соответствует требованиям ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

Представители Заказчика на заседании Комиссии Ленинградского УФАС России пояснили, что сметная документация была разработана Заказчиком, но не была включена в состав документации об аукционе.

На основании изложенного, сметная документация должна входить в состав документации об аукционе в электронной форме и размещаться на официальном

сайте в полном объеме. Отсутствие сметной документации в составе документации об аукционе является нарушением ч.1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 17 и гл. 8 Закона о размещении заказов Комиссия Ленинградского УФАС России,

решила:

1. Признать жалобу ООО «МонтажСпецСтройКомплект» необоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.
3. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.
4. Передать уполномоченному должностному лицу Ленинградского УФАС России материалы дела № 100-03-1312-РЗ/11 для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 100-03-1312-РЗ/11

о нарушении законодательства о размещении заказов

31 марта 2011 г.

Санкт-Петербург

Комиссия Ленинградского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, на основании решения по делу № 100-03-1312-РЗ/11 о нарушении

законодательства о размещении заказов, руководствуясь ч. 5, п. 1 ч. 9, ч. 10 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Федеральному государственному учреждению комбинат «Механизация» Росрезерва отменить протокол рассмотрения первых частей заявок №2/ОЭА-2011, подведения итогов открытого аукциона в электронной форме №5/ОЭА-2011.
2. Внести изменение в извещение и документацию о проведении аукциона в электронной форме в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов с учетом выявленных нарушений.
3. Провести процедуру размещения заказа в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов.
4. Предоставить в Ленинградское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания в срок до 14 апреля 2011 г., в том числе посредством факсимильной связи (тел./факс: 576 6718)

Согласно ч. 1 ст. 19.5. КоАП невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.