

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Коми**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**о прекращении производства по делу № 011/04/9.21-518/2019
об административном правонарушении**

03 октября 2019 года

№ 02-07/7572

город Сыктывкар

АО «Газпром газораспределение Сыктывкар»

Красных Партизан ул., д. 33,

г. Сыктывкар, 167983,

<...>

<...> Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (далее - Коми УФАС России), адрес места нахождения: г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, д. 160, корпус А, <...>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 011/04/9.21-518/2019, возбужденного Определением Коми УФАС России № 02-06/6793 от 06.09.2019 по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) в отношении акционерного общества «Газпром газораспределение Сыктывкар» (далее – Общество, АО «Газпром газораспределение Сыктывкар»), адрес места нахождения: 167983, г. Сыктывкар, ул. Красных Партизан, д. 33, ОГРН 1021100517822, ИНН 1101300468, КПП 110101001,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях являются сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Поводом для возбуждения настоящего административного дела в силу пункта 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ явилось заявление <...> (далее – <...>, Заявитель) от 26.06.2019, направленное Прокуратурой города Сыктывкара письмом от 03.07.2019 (вх. № 3553 от 08.07.2019), о нарушении АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» срока подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства – жилого дома, расположенного по адресу: <...>, к сети газоснабжения.

Определением Коми УФАС России от 06.09.2019 № 02-06/6793 в отношении АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» возбуждено дело об административном правонарушении № 011/04/9.21-518/2019 и назначено административное расследование 03.10.2019 в 15.00 час.

В силу части 2 статьи 25.4 КоАП РФ законным представителем АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» является <...> Общества <...>.

Законный представитель АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» о месте и времени проведения административного расследования надлежащим образом извещен Определением от 06.09.2019 № 02-06/6793.

<...>, признанная потерпевшей, о месте и времени проведения административного расследования надлежащим образом извещена Определением от 06.09.2019 № 02-06/6793.

Административное дело № 011/04/9.21-518/2019 рассмотрено 03.10.2019 в 15.00 час. в отсутствие законного представителя АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», в присутствии защитника АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» <...>, в отсутствие потерпевшей <...>.

Права и обязанности, предусмотренные частью 5 статьи 25.5 КоАП РФ защитнику АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» <...> разъяснены, заявлений, ходатайств не поступило.

Рассмотрев материалы административного дела № 011/04/9.21-518/2019, должностным лицом Коми УФАС России установлено следующее.

Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 утверждены Правила подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не

подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства (далее - объект капитального строительства), далее – Правила № 1314.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 1314:

«подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения» - совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения;

«исполнитель» - это газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства.

Как следует из информации, размещенной на официальном сайте АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», Общество является газораспределительной организацией, осуществляющей деятельность по безаварийному и бесперебойному обеспечению газом потребителей на территории Республики Коми.

АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе под регистрационным номером 11.2.2 раздела II «Транспортировка газа по трубопроводам».

Согласно пункту 3 Правил № 1314 подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется в следующем порядке:

а) направление заявителем исполнителю запроса о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее соответственно - технические условия, запрос о предоставлении технических условий) или заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения (далее - заявка о подключении (технологическом присоединении) по типовым формам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. № 713 «Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения» (далее - Постановление № 713);

б) выдача технических условий в случае направления заявителем запроса о

предоставлении технических условий;

в) заключение договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения (далее - договор о подключении) с приложением технических условий, являющихся неотъемлемым приложением к договору о подключении, по типовым формам, утвержденным Постановлением № 713;

г) выполнение заявителем и исполнителем технических условий;

д) составление акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению);

е) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении), содержащего информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон (далее - акт о подключении (технологическом присоединении), по типовой [форме](#), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. № 713.

В соответствии с пунктом 59 Правил № 1314 подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Согласно пункту 60 Правил № 1314 по договору о подключении исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях, а заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению).

В силу пункта 62 Правил № 1314 договор о подключении является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определенных настоящими Правилами.

В соответствии с подп. «в» пункта 85 Правил № 1314 срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать 1,5 года для заявителей второй категории, если иные сроки (но не более 3 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон.

Согласно пункту 97 Правил № 1314 мероприятия по подключению объектов капитального строительства к сети газораспределения, предусматриваемые договором о подключении, включают в себя:

а) разработку исполнителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении;

б) разработку заявителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;

в) выполнение заявителем и исполнителем технических условий;

г) мониторинг исполнителем выполнения заявителем технических условий;

д) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении).

В силу пункта 98 Правил № 1314 исполнитель обязан, в том числе:

б) осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий о присоединении. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению)

в) осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения) (но не ранее подписания акта о готовности, указанного в [подпункте «б»](#) настоящего пункта), если эта обязанность в соответствии с договором о подключении возложена на исполнителя.

Как следует из материалов настоящего административного дела, <...> на праве собственности принадлежат земельный участок, жилой дом, расположенные по адресу: <...>.

В соответствии с заявкой <...> от 18.07.2017 между Заявителем и АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» заключен договор о подключении объекта капитального строительства № 215/314-17-ТУ от 28.07.2017 (далее – Договор), в соответствии с которым Общество приняло на себя обязательство по подключению (технологическому присоединению) индивидуального жилого дома, расположенного по адресу: <...> (далее – Объект), к сети газораспределения, а Заявитель обязался обеспечить готовность объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) в пределах границ принадлежащего ему земельного участка и оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению).

Условиями Договора предусмотрено:

Пункт 2: Подключение осуществляется в соответствии с техническими условиями на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сетям газораспределения по форме согласно

приложению № 1 (далее – технические условия), являющимися неотъемлемой частью настоящего договора. Срок действия технических условий составляет 2,5 года со дня заключения настоящего Договора.

Пункт 3: Срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства и пуску газа составляет 1,5 года со дня заключения настоящего Договора.

В соответствии с условиями пункта 7 Договора Заявитель обязался, в том числе:

осуществить мероприятия по обеспечению готовности объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) в пределах границ принадлежащего ему земельного участка;

разработать на основании технических условий проектную документацию о создании сети газопотребления от точки подключения (технологического присоединения) до газоиспользующего оборудования;

представить исполнителю 1 экземпляр раздела утвержденной в установленном порядке проектной документации, который включает в себя сведения об инженерном оборудовании, о сетях газопотребления, перечень инженерно-технических мероприятий;

обеспечить создание сети газопотребления на принадлежащем заявителю земельном участке от точки подключения (технологического присоединения) до газоиспользующего оборудования;

уведомить исполнителя о выполнении технических условий после выполнения мероприятий по технологическому присоединению в пределах границ участка заявителя, предусмотренных техническими условиями;

обеспечить исполнителю доступ к объектам капитального строительства для проверки выполнения технических условий и готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению и пуску газа в согласованные с исполнителем сроки, но не позднее 14 дней до дня подключения;

подписать акт о готовности сетей в день его составления исполнителем.

Пунктом 9 технических условий № 314 (приложение № 1 к Договору) предусмотрено, в том числе:

1. Выполнить разработку проекта в соответствии с положениями СП 62.13330.2011 «Газораспределительные системы» и согласовать проект в установленном законодательством объеме с филиалом АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» в г. Сыктывкаре. Разработку проекта, строительно-монтажные работы рекомендуется выполнять организациями, имеющими свидетельство СРО о допуске к определённому виду или видам

работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

8. До начала строительства в случае отсутствия у заявителя соответствующего свидетельства СРО заключить договор на ведение строительного контроля с организацией, имеющей свидетельство СРО на право проведения строительного контроля.

Согласно пункту 11 технических условий № 314 срок действия технических условий составляет 2,5 года со дня заключения Договора.

Как следует из материалов настоящего административного дела, Договор подписан Заявителем 01.08.2017, следовательно, подключение Объекта Заявителя при выполнении сторонами условий Договора должно быть осуществлено не позднее 01.02.2019.

В соответствии с договором подряда СМРГ\26090-03 от 13.11.2017, заключенным между Заявителем и АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» в г. Сыктывкаре, последнее разработало проектную документацию (проект) по объекту «Газоснабжение индивидуального жилого дома № <...> по ул. <...>. Внутренний газопровод», о чём свидетельствует акт выполненных работ № СМРГ-2446 от 27.11.2017.

В соответствии с договором возмездного оказания услуг № СМРГ\28553 СП от 19.01.2018, заключенным между Заявителем и Обществом, последнее рассмотрело представленную для согласования проектную документацию на соответствие выданным техническим условиям для проектирования: «Газоснабжение индивидуального жилого дома № <...> по ул. <...>», о чём свидетельствует акт выполненных работ № СМРГ-0259 от 09.02.2018.

Для выполнения работ по прокладке наружного газопровода, по прокладке внутреннего газопровода и установке внутридомового газового оборудования между <...> и ООО «ГазТеплоСтрой» заключены договоры № 074-2018 от 26.06.2018, № 073-2018 от 26.06.2018 (далее – Договоры подряда).

В соответствии с пунктом 5.3 Договоров подряда ООО «ГазТеплоСтрой» обязалось проверять соответствие выполненных строительно-монтажных работ, применяемых технологий, материалов и технических изделий проекту и нормативной документации.

Доказательства того, что до 01.02.2019 Заявитель выполнил технические условия и обратился в адрес АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» с уведомлением о выполнении им технических условий, <...> не представила, а в материалах настоящего административного дела не установлены.

Согласно пункту 85(2) Правил № 1314 при невыполнении заявителем технических условий в согласованный в договоре о подключении срок и соблюдении исполнителем требований, указанных в [абзаце первом пункта 95](#)

настоящих Правил, исполнитель по обращению заявителя, направленному не позднее 10 рабочих дней до даты подключения (технологического присоединения), определенной в договоре о подключении, продлевает срок действия указанных технических условий, но не более чем на половину срока, определенного договором о подключении. Продление технических условий не влечет за собой недействительность договора о подключении.

АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» в письме от 21.01.2019 № 04/1594, направленном в адрес <...>, сообщило ей о том, что в связи с необеспечением готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования Общество предлагает перенести день подключения (технологического присоединения) путём заключения дополнительного соглашения к Договору, для чего просит направить соответствующую заявку с указанием предлагаемой ею даты подключения.

Однако, как следует из материалов настоящего административного дела, <...> с обращением о переносе даты подключения (технологического присоединения) в адрес Общества не обращалась.

Из материалов административного дела № 011/04/9.21-518/2019 установлено, что ООО «Газремонт» в соответствии с договором № ПИР-1314СЫК-18-3 от 06.12.2018, заключенным с АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», выполнены проектные работы и инженерно-геодезические изыскания, в том числе «Газоснабжение индивидуального жилого дома № <...> по ул. <...>», что подтверждается актом сдачи-приемки выполненных работ от 17.01.2019.

Строительство подземного газопровода к индивидуальному жилому дому № <...> по <...> со стороны Общества (генеральный подрядчик – ООО «Газремонт») закончено 08.04.2019, о чём свидетельствует акт приёмки законченного строительством объекта газораспределительной системы «Газоснабжение индивидуального жилого дома № <...> по ул. <...>. Наружный газопровод» от 08.04.2019.

23.05.2019, то есть после 01.02.2019, <...> обратилась в адрес АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» с заявлением о заключении договора на осуществление строительного контроля за строительством наружных и внутренних сетей газоснабжения Объекта.

06.06.2019 между Заявителем и Обществом заключен договор на осуществление строительного контроля от 28.05.2019 № 201-05/19 (далее – Договор контроля).

В соответствии с пунктами 3.1.4, 3.1.6 Договора контроля Заказчик обязался обеспечить доступ Обществу на строящийся объект и к исполнительной документации; обеспечить своевременное выполнение подрядной организацией требований строительного контроля.

Общество письмами от 03.06.2019 № 04/6171, от 26.06.2019 б/н уведомило

Заявителя о том, что работы по технологическому присоединению Объекта к газопроводу будут произведены после представления Заявителем исполнительно-технической документации, подписанной приемочной комиссией на наружный участок газопровода в границах её земельного участка, после подписания акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению).

Как следует из материалов настоящего административного дела подрядная организация ООО «ГазТеплоСтрой», осуществляющая строительство газопровода на земельном участке Заявителя, направило исполнительно-техническую документацию в адрес Общества письмом от 12.08.2019.

Письмом от 12.08.2019 № 04/9917 Общество сообщило ООО «ГазТеплоСтрой» о том, что по результатам строительного контроля замечаний со стороны технического надзора нет.

Законченный строительством объект газораспределительной системы «Газоснабжение индивидуального жилого дома № <...> по ул. <...>. Внутренний газопровод» принят 12.08.2019, о чем составлен Акт приемки законченного строительством объекта.

Законченный строительством объект газораспределительной системы «Газоснабжение индивидуального жилого дома № <...> по <...>. Наружный газопровод» принят 30.08.2019, о чем составлен Акт приемки законченного строительством объекта.

05.09.2019 <...> направила в адрес АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» исполнительно-техническую документацию наружного газопровода по Объекту, расположенному по адресу: <...>.

В соответствии с пунктом 5 Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 549 от 21.07.2008, поставка газа осуществляется на основании договора, для заключения которого заявитель представляет документы, в том числе копию договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

Согласно подп. «б» пункту 11 Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.05.2013 № 410, надлежащее содержание дымовых и вентиляционных каналов в домовладении обеспечивается собственником домовладения путем проверки состояния и функционирования дымовых и вентиляционных каналов.

Общество письмом от 12.09.2019 № 04/10834 уведомило Заявителя о том, что

для пуска газа необходимо наличие договора поставки газа, договора на техническое обслуживание газового оборудования, акта на поверку вентиляционных и дымовых каналов.

На дату рассмотрения настоящего административного дела установлено, что договор на техническое обслуживание сетей газоснабжения и газового оборудования Заявителем не заключен, договор на поставку газа и акт поверки вентканалов в адрес АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» Заявителем не представлены.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Объективная сторона нарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выражается в нарушении субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям.

В рассматриваемом случае установлено, что неосуществление подключения (технологического присоединения) Объекта Заявителя к сети газораспределения Общества до 01.02.2019 обусловлено невыполнением со стороны Заявителя мероприятий, предусмотренных условиями Договора и технических условий. В связи с чем, в действиях АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению, в том числе в случае отсутствия состава административного правонарушения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 24.5, частью 1 статьи 28.9, частью 2 статьи 29.4, статьями 29.9, 29.10 КоАП

РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Прекратить производство по делу № 011/01/04/9.21-518/2019 об административном правонарушении в отношении АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» ввиду отсутствия состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии со статьями 30.2, 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1. КоАП РФ Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

- 1) после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;
- 2) после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;
- 3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

<...>