

Заявитель:

ИП Меньшиков Р. А.

623783, Свердловская область,

г. Артёмовский, ул. Достоевского, д. 12

Ответчик:

МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 2 г. Ливны»

Орловская обл., г. Ливны, ул. Октябрьская, д. 39

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 057/01/17-119/2022 о нарушении

антимонопольного законодательства к рассмотрению

04.04.2022г. г. Орел

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

УСТАНОВИЛ:

22.02.2022г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) поступила жалоба ИП Меньшикова Р.А. (далее - Заявитель) на действия МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 2 г. Ливны» (ОГРН 1025700516456, ИНН 5702003795, КПП 570201001303852303852, Орловская обл., г. Ливны, ул. Октябрьская, д. 39) (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству дополнительного корпуса муниципального образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №2 г. Ливны» (извещение № 0154300000222000009) (далее – Аукцион).

По мнению Заявителя, при формировании предмета закупки Заказчиком в предмет закупки включены товары (работы, услуги) функционально и технологически не связанные между собой и предназначены для разного применения, взаимосвязь между ними отсутствует, что, является недопустимым, ограничивающим конкуренцию и нарушает часть 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Проанализировав Жалобу, имеющиеся в Управлении сведения, информацию, размещённую в Единой информационной системе закупок - <https://zakupki.gov.ru>; иную информацию, расположенную в общем доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» установлено следующее.

11.02.2022г. на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет <https://zakupki.gov.ru> была размещена закупка в формате электронного аукциона

на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ (извещение № 0154300000222000009) на выполнение работ по строительству дополнительного корпуса муниципального образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №2 г. Ливны».

Аукцион проводился на основании Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ, Закон о контрактной системе).

Начальная максимальная цена контракта составила 251 932 256,00 руб. (далее - НМЦК). Вышеуказанная закупка осуществлялась в рамках реализации регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование». Объектом закупки является выполнение строительно-монтажных работ по строительству объекта и оборудование внутренних помещений необходимым инвентарем и мебелью.

По окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе была подана только одна заявка (ООО «АВИЛОН») на участие в нем, на основании пункта 1 части 1 статьи 52 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, электронный аукцион признан несостоявшимся.

Контракт на выполнение работ по строительству дополнительного корпуса муниципального образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №2 г. Ливны» был заключен с единственным участником электронного аукциона ООО «АВИЛОН» (цена контракта - 251 932 256,00 рублей).

К документам электронного аукциона № 0154300000222000009 были прикреплены следующие файлы:

- Обоснование цены контракта;
- Проект контракта;
- Графики работы и платежей;
- Проект сметы контракта;
- Описание объекта закупки;
- Требования к содержанию, составу заявки;
- Ливны_пристройка_школа_2_Arh01;
- Ливны_пристройка_школа_2_Arh012;
- Пакет проектной документации по пристройке к школе 2;
- Положительное заключение;
- Прайс-листы.

В соответствии с пунктом 1.1 проекта Муниципального контракта (на строительство

объекта капитального строительства) на выполнение работ по строительству дополнительного корпуса муниципального бюджетного образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №2 г.Ливны» (файл «Проект контракта») подрядчик в установленные сроки согласно Контракту обязуется выполнить все предусмотренные проектной документацией строительно-монтажные работы и иные предусмотренные Контрактом мероприятия по строительству объекта, указанного в пункте 1.2 Контракта (далее - работы, Объект), и передать Объект Заказчику, а Заказчик обязуется принять Объект и уплатить определенную Контрактом цену.

Пункт 1.2 проекта контракта предусматривает описание Объекта, а именно:

1.2.1. Наименование Объекта: «Дополнительный корпус муниципального бюджетного образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №2 г.Ливны».

1.2.2. Место нахождения Объекта (место выполнения работы): Орловская область, г.Ливны, ул.Октябрьская, д.39.

Код позиции ОКПД 2: 41.20.40. Количество (единица измерения) – 1 усл. ед.

КТРУ 41.20.40.000-00000008 – Выполнение работ по строительству объекта капитального строительства в сфере образования.

Прикреплённый файл «Проект сметы контракта» является приложением № 2 к контракту и содержит в себе «Проект сметы контракта/Смета контракта» Дополнительного корпуса муниципального бюджетного образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 2 г. Ливны».

Согласно позициям 208-209 проекта сметы контракта, в раздел 2-01-13 «Технологическое оборудование» входят комплексы оборудования и технологического оборудования.

Прикреплённый файл «Прайс-листы» является разделом 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» Книга 2 «Прайс-листы».

Согласно сводной таблице по прайс-листам, находящимся в разделе 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» Книга 2 «Прайс-листы» в комплекс оборудования и технологического оборудования (раздел 2-01-13 проекта сметы контракта/смета контракта) входят следующие товары: Стол письменный разм.1400x700x730, стул полумягкий, трехэлементная магнитная доска для мела и маркера ДО-32к 300x100 см с 5-ю рабочими поверхностями, стол вспомогательный 1000*600*780, ноутбук HP EliteBook 840 G4, стол ученический регулируемый по высоте N4-N6 разм.410x394x380/420/460, стул ученический рост гр-4, швейная машина Jaguar A-327, стол для быт.шв.машины, стул ученический регулируемый по высоте N3-N4 разм.410x394x340/380, швейно-вышивальная машина Brother INNOV-IS 950, оверлок Jaguar 065D, стол для оверлока, стол гладильный ,утюг Braun, стол раскройный 200X160 с полкой и отделениями,манекен женский портновский Taylormade S 42-52, манекен портной подростковый, отпариватель Type Special Q7-4, кабина примерочная, шкаф для хранения учебных пособий, стеллаж металлический универсальный СТФЛ(100кг) 1800*1000*500 4 полки, аптечка первой помощи Апполо для детских и учебных учреждений (сумка), комплект таблиц

демонстрационных по технологии обработки тканей, шкаф для хранения с выдвигающимися демонстрационными полками, верстак комбинированный ученический, (школьный), в комплекте ящик инструментальный, СТД-120М станок токарный по дереву, подставка под оборудование 1200*810*700, подставка под оборудование, станок заточной с вытяжкой ЗСВ-20, станок настольно-сверлильный, станок фуговально-пильный, установка вентиляционная пылеулавливающая УВП-1200 (стружкоотсос), ящик для ветоши, настольный токарный станок ТВ-7М, горизонтально-фрезерный станок НГФ-110Ш4, лобзик ручной, школьный, 125x275 мм, рубанок, 355x60 мм, металлический, ножовка по дереву, 400 мм, набор рашпилей "Зубр" плоский, полукруглый, круглый, двухкомпонентная рукоятка № 2 (200 мм), водонагреватель ВЭП-6 проточный, набор резцов по дереву, клещи, набор слесарных молотков (3 шт.), деревянная киянка, резиновая киянка, долото плоское, стамеска, набор шпателей, набор сверл по металлу, 1-10 мм, набор кистей, набор шлифовальной бумаги, набор столярных карандашей Archimedes PLAYMAT, базовый набор, ножницы по металлу Drillpro DB-c2 4шт, деревообрабатывающие зенковки буровое долото, набор плашек (МЗ-М12; 8 предметов), набор сверл по дереву, 4-5-6-8-10 мм, набор сверл по дереву спиральных, сверло центровочное, разметочный циркуль, глубиномер микрометрический, конструктор модульных станков «TRIOD» 24П8 (8 в 1, пластик), шуруповерт, углошлифовальная машина, ленточная шлифмашина, фрезер, электрический лобзик, клеевой пистолет, лазерный дальномер, электропаяльник, электроприбор для выжигания по дереву "Узор-10к", комплект деревянных инструментов, набор металлических линейек, метр складной металлический, рулетка, столярный угольник 300 мм, штангенциркуль 150 мм, защитные открытые очки РОСОМЗ О45 ВИЗИОН, защитный лицевой щиток с экраном из полистирола 270x200 мм Зубр, облучатель рециркулятор ОРУБ-01-6 КРОНТ (Дезар-8), ванна моечная ВСМ 2/430, холодильник бытовой атлант, стол производственный центр оборудования СРБ-1000/600/870 ОЦ ОБВ СТАНДАРТ, электроплитка МЕЧТА 2114, вытяжка LEX SIMPLE 600 INOX 60см 340куб 3скор.нерж, шкаф для посуды, шкаф металлический для инвентаря 1900X320X320 усиленный, стол приставной с тумбой разм. 1200x550x750, настольный компьютер HP, винтовой стул-кресло, камера УФ бактерицидная КБ-Я-ФП 1, шкаф медицинский, шкаф медицинский Hilfe МД 2 1780/R-1 (металл/стекло, 800x400x1850 мм), кушетка смотровая медицинская КМС-01, ширма М171 - 01 (пластик) 3-секционная, стол технологический СР-0,9/6УП, фармацевтический холодильник POZIS XF-140, шкаф для одежды Арго (орех, 770x580x2000 мм), диспенсер для полотенец листовой Luscan, весы SECA 763, шкаф металлический для уборочного инвентаря 1900X320X320 усиленный, скамья гимнастическая деревянная 3 метра, корзина баскетбольная №7 с сеткой, ферма под игровой щит складная, вынос 3200 мм, щит баскетбольный антивандальный игровой из металлического листа, козел гимнастический, мостик гимнастический подкидной (подпружиненный), шведская стенка металл/береза, размер 3000x800 мм, брусья гимнастические универсальные, перекладина гимнастическая пристенная, бревно гимнастическое напольное L=5 м, дорожка для разбега, шест для лазанья деревянный, тренажер доска наклонная универсальная, конь гимнастический СТАНДАРТ, кольца гимнастические (d=235 мм) ВЛ (пара), канат для лазанья 6000, сетка для хранения мячей на 12 мячей, стеллаж для инвентаря 1100-1920мм, тележка для мячей на колесиках, подъемник для штанги, тележка для перевозки матов, складная подставка-стремянка, шкаф 2-х дверный / 1 колонка 32/2, скамья для раздевалки 0.8x0.45x0.35м сушиары, зеркало Compass ДК-15 абрикос шагрень/ваниль шагрень, шкаф с Z-образными дверцами 2-х дверный, вешалка напольная Sheffilton SHT-WR4340 черный/черный муар/хром, шкаф для учебных пособий, со стеклом

ШУ2С(02), компьютерный стол угловой, кресло рабочее офисное двухрядный напольный кронштейн, поручень буковый цельноламельный, длина 2 м, зеркало 2000*2200 Серебро 5 мм, акустическое пианино Ritmuller R2, банкетка, музыкальный центр Panasonic, вешалка настенная на 9 мест, лавка не раскладная 800*300, полка для обуви, стол письменный 1200*600, интерактивная доска ActivBoard Touch 78" Dry Erase 10 касаний, ПО ActivInspire в комплекте с проектором Panasonic PTTX320E и настенным креплением, стол письменный 1500 X 600 X750, телевизор Samsung UE65NU7170U 65 см, цифровой лингафонный кабинет "НОРД Ц-2" (14 РАБОЧИХ МЕСТ), стол логопедический, сейф мебельный Aiko TM-63T EL (электронный замок), стол лабораторный ученический химический с сантехникой, кресло лабораторное Vito на полозьях черное, шкаф для кабинета физики, химии (ШКЛФ320У, ШКЛХ-320У), стол демонстрационный для кабинета химии с водой, шкаф вытяжной химический демонстрационный, шкаф вытяжной лабораторный, стол ученический лабораторный МФУ HP LaserJet M1132 MFP, стол для читального зала, стол для инвалидов-колясочников СИ-1, стеллаж односторонний библиотечный, стеллаж двухсторонний библиотечный, стол-кафедр, стол-барьер библиотечный, тумба под оргтехнику, блок стульев тройка Многоместная секция София терракотовая (3 места, ткань), блок стульев двойка Многоместная секция София терракотовая (2 места, ткань), сценический занавес, дорога линейная для занавесов средней тяжести, светодиодный экран P5 для помещений, стеллаж ATESY СТК-С-1200.500.1600-02-Н (СТКН-1200/500), проектор, микшерный пульт, KV2AUDIO EX12 KV2AUDIO EX12 активные акустические системы 12" KV2AUDIO EX12, микрофон SHURE SM58S SHURE PG14/PG30, стол письменный Easy Director, кресло для руководителя, поворотная штанга с навесными рукоятками (вешалка), горизонтальный поручень, водонагреватель ARISTON ABS VLS EVO PW 50 D, накопительный, 2.5кВт, стол логопедический с зеркалом, габаритные размеры 1200x500x750 мм, кулер для воды, без охлаждения, Lesoto 16 LK/E (Silver) габаритные размеры 325x310x960 мм, комплект белых штор для кабинета ИЗО, черчения и искусства.

Указанные в локальной смете «02-01-13» мебель, школьный инвентарь, техника и иные товары, технологически и функционально не связаны со строительными работами.

Таким образом, заказчик объединил в один предмет закупки и строительные работы и поставку товаров (инвентарь, мебель, техника и иные товары).

Статьей 17 Закона о защите конкуренции установлены антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений.

При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции (часть 1).

В силу части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частями 1 и 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции запретами при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом

торгов.

Следовательно, объединение заказчиком в один предмет закупки строительных работ и поставки товаров (инвентаря и мебели) приводит или может привести к нарушению прав участников закупки.

Любая конкурентная среда предполагает значимые границы и субъектный состав (пункты 1, 3, 4 и 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции признаками ограничения конкуренции являются: сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, а также иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе предусмотрено, что Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Объединение в один лот технологически и функционально не связанных между собой товаров, либо производителей, специализирующихся на разных видах продукции, приводит к необходимости приобретения недостающих товаров разных торговых марок и производителей, так как в случае предложения к поставке товара не в полном объеме лота, или товара, несоответствующего по характеристикам требованиям документации, участнику закупки должно быть отказано в допуске к участию в аукционе.

В технической части аукционной документации, объединены строительные работы и материалы, а также товары таковым не являющиеся, применяемые в разных целях и разными способами, функционально и технологически между собой не связанные.

Данное обстоятельство является недопустимым, безусловно ограничивающим конкуренцию. Каждый товар, указанный в закупке имеет определенное назначение, товары не являются взаимозаменяемыми.

Таким образом, действия Заказчика, выразившиеся в необоснованном включении в состав Аукциона работ (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанных между собой привели (могли привести) к ограничению конкуренции между участниками торгов.

На основании вышеизложенного в действиях МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 2 г. Ливны» (303852, Орловская обл., г. Ливны, ул. Октябрьская, д. 39) при проведении Аукциона (извещение № 0154300000222000009) на выполнение работ по строительству дополнительного корпуса муниципального образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №2 г. Ливны» усматриваются признаки нарушения усматриваются признаки нарушения части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, в связи с имеющимися признаками нарушения части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции, был издан приказ Орловского УФАС России от 22.03.2022г. №26 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения в действиях МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 2 г. Ливны» (303852, Орловская обл., г. Ливны, ул. Октябрьская, д. 39) при проведении Аукциона (извещение № 0154300000222000009) на выполнение работ по строительству дополнительного корпуса муниципального образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №2 г. Ливны» части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 057/01/17-119/2022 к рассмотрению на **«20» апреля 2022 года в 09 часов 30 минут**.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 057/01/17-81/2022 в качестве заявителя:
 1. ИП Меньшикова Р. А. (623783, Свердловская область, г. Артёмовский, ул. Достоевского, д. 12).
3. ИП Меньшикову Р.А. **в срок до «13» апреля 2022 года** надлежащим образом заверенные копии документов и сведения, а именно:

3.1. Информацию, документы или сведения (в случае наличия и/или необходимости), имеющие значение для рассмотрения настоящего дела по существу

1. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 057/01/17-81/2022 в качестве ответчика:

МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 2 г. Ливны» (Орловская обл., г. Ливны, ул. Октябрьская, д. 39).

1. **Ответчику МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 2 г. Ливны» представить в срок до «13» апреля 2022 года** надлежащим образом заверенные копии документов и сведения, а именно:

5.1. Письменные пояснения с правовым обоснованием позиции по существу

рассматриваемых обстоятельств, а именно необходимости объединения различных по функциональным и технологическим характеристикам товаров при проведении Аукциона (извещение № 0154300000222000009) на выполнение работ по строительству дополнительного корпуса муниципального образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №2 г. Ливны».

5.2. Иную информацию, документы или сведения (в случае наличия и/или необходимости), имеющие значение для рассмотрения настоящего дела, по существу.

Запрошенную информацию необходимо представить в установленный срок с обязательным указанием на каждый конкретный пункт запроса. В случае отсутствия информации, дать пояснения с указанием причин её отсутствия, а также указать где (у кого) она может быть истребована. При невозможности представления указанных сведений в трехдневный срок с момента получения настоящего определения уведомить об этом в письменной форме Орловское УФАС России с указанием причин непредставления и возможного срока представления.

6. В целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) рассмотрение дела будет проходить **исключительно в дистанционном режиме, без очного участия представителей сторон.**

Принять дистанционное участие в рассмотрении дела возможно посредством интернет-видеоконференции с использованием сервиса видеоконференций TrueConf.

Интернет-видеоконференции проходят непосредственно в браузере на веб-странице портала видеоконференций, либо с использованием приложения для персонального компьютера и/или мобильных телефонов. Ознакомиться с инструкцией по дистанционному участию, информацией о системных требованиях к рабочему месту пользователя, возможно по электронному адресу в сети «Интернет»: https://fas.gov.ru/in_ca.pdf.

Для подключения к видеоконференцсвязи необходимо заблаговременно установить программное обеспечение TrueConf.

Для целей принятия участия в рассмотрении дела №057/01/17-119/2022 о нарушении антимонопольного законодательства РФ необходимо перейти по указанной ссылке «...»

Обращаем Ваше внимание, в соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти до пятисот тысяч рублей.

В соответствии со статьей 43 Закона о защите конкуренции, с материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Орел, ул. Салтыкова-Щедрина, 21, 3-й этаж, каб.17, согласно графика работы Управления, предварительно направив соответствующее письменное ходатайство и согласовав дату и время ознакомления по телефону: 8 (4862) 47-53-95 **заблаговременно до начала заседания Комиссии.**

Председатель Комиссии «...»