

РЕШЕНИЕ
по жалобе ООО НИЦ «Земля и город»
(вх. № 0410-12 от 17.01.2012 г.) о нарушении законодательства о размещении
заказов

24 января 2012г. г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) рассмотрев жалобу ООО НИЦ «Земля и город» (далее – Заявитель) на действия Конкурсной комиссии администрации Переборского сельского поселения Березовского муниципального района Пермского края (далее – Конкурсная комиссия) при проведении открытого конкурса на выполнение работ по разработке Генерального плана Переборского сельского поселения Березовского муниципального района Пермского края (извещение № 0156300008611000001),

УСТАНОВИЛА:

Согласно извещению № 0156300008611000001 Администрацией Переборского сельского поселения Березовского района Пермского края (далее – Заказчик) проводился открытый конкурс на выполнение работ по разработке Генерального плана Переборского сельского поселения Березовского муниципального района Пермского края.

По мнению Заявителя, нормы Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) нарушены следующими действиями Конкурсной комиссии.

Заявитель считает, что оценка по критерию «цена контракта» и «срок выполнения работ» произведена не верно, также полагает, что срок выполнения работ, заявленный ООО «Проектный институт реконструкции и строительства», не соответствовал требованиям конкурсной документации, поскольку срок следовало исчислять в днях с момента заключения контракта.

Выслушав доводы и возражения представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав и оценив представленные документы, Комиссия Пермского УФАС России установила.

В соответствии с ч. 1 ст. 27 Закона о размещении заказов, конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.

Частью 2 ст. 28 Закона о размещении заказов установлено, что оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляются конкурсной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения контракта в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены конкурсной документацией.

В соответствии с Приложением № 2 к протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе, рейтинг ООО НИЦ «Земля и город» по критерию «Цена контракта» составил 4.37, рейтинг по критерию сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг составил 14.29, рейтинг ЗАО «Проектный институт реконструкции и развития» составил 35 и 28.57 соответственно.

Согласно п.5.4 Конкурсной документации, критериями оценки заявок на участие в конкурсе являются: цена контракта (значимость критерия – 35 %), срок выполнения

работ (значимость критерия – 35 %), качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг (значимость критерия – 20 %), сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг (значимость критерия – 45%).

В соответствии с п. 14 ч. 4 ст. 22 Закона о размещении заказов, конкурсная документация должна содержать критерии оценки заявок на участие в конкурсе, устанавливаемые в соответствии с ч. 4 ст. 28 Закона о размещении заказов.

Правилами оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд (далее - Правила), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2009 N 722 установлен порядок оценки заявок на участие в открытом конкурсе.

В п. 16 Правил содержится порядок оценки заявки по критерию «Цена контракта». При пересчете рейтинга в соответствии с п. 16 Правил, Комиссия установила, что рейтинг по указанному критерию ООО НИЦ «Земля и город» должен составлять 1.52, рейтинг ЗАО «Проектный институт реконструкции и развития» должен составлять 14.

В п. 57 Правил содержится порядок оценки заявки по критерию «Сроки (периоды) поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг». При пересчете рейтинга в соответствии с п. 57 Правил, Комиссия установила, что рейтинг по указанному критерию у ООО НИЦ «Земля и город» должен составлять 6.42, рейтинг ЗАО «Проектный институт реконструкции и развития» должен составлять 12.85.

В соответствии с п. 17 Правил, для расчета итогового рейтинга по заявке в соответствии с п. 11 Правил рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию «Цена контракта» умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

В соответствии с п. 59 Правил, для получения итогового рейтинга по заявке в соответствии с п. 11 Правил рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Срок (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг» умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

Аналогичное требование указано Заказчиком в п. 5.4 «Критерии и порядок оценки заявок на участие в конкурсе» документации о торгах.

Поскольку Конкурсная комиссия при расчете рейтинга по указанным критериям не руководствовалась требованиями конкурсной документации (содержащей в соответствии с Правилами порядок оценки), а именно, при вычислении рейтинга не производилось умножение на соответствующую указанному критерию значимость, в действиях Конкурсной комиссии содержится нарушение требований, обозначенных в ч. 2 ст. 28 Закона о размещении заказов.

Кроме того, при расчете рейтинга по критерию «Цена контракта» ЗАО «Проектный институт реконструкции и развития» допущена арифметическая ошибка.

Довод, изложенный в жалобе, о том, что срок выполнения работ, заявленный ООО «Проектный институт реконструкции и строительства», не соответствовал требованиям конкурсной документации, не может быть признан обоснованным на основании следующего.

Комиссией установлено, что в соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе № 0156300008611000001-1 от 29.12.2011 г. ЗАО «Проектный институт реконструкции и развития» согласно исполнить предусмотренные контрактом обязательства с момента заключения контракта по 03 августа 2012 года.

В соответствии с п.1.6 Информационной карты, определен максимальный срок

выполнения работ – 140 дней с момента заключения контракта, из чего следует, что участники размещения заказа должны делать предложения по сроку в тех единицах измерения, которые установлены в документации о торгах, а именно, в днях.

В соответствии с ч. 5 ст. 28 Закона о размещении заказов, наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) и почтовый адрес каждого участника размещения заказа, конверт с заявкой на участие в конкурсе которого вскрывается или доступ к поданной в форме электронного документа заявке на участие в конкурсе которого открывается, наличие сведений и документов, предусмотренных конкурсной документацией, условия исполнения контракта, указанные в такой заявке и являющиеся критерием оценки заявок на участие в конкурсе, объявляются при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе и заносятся в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе. В случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе подана только одна заявка на участие в конкурсе или не подано ни одной заявки на участие в конкурсе, в указанный протокол вносится информация о признании конкурса несостоявшимся. В ходе рассмотрения жалобы представитель Конкурсной комиссии пояснил, что при оформлении указанного выше протокола была допущена техническая ошибка, в связи с чем, 11.01.2012 г. на официальном сайте размещено решение о внесении изменений в протокол вскрытия конвертов, согласно которому срок выполнения работ, предложенный ЗАО «Проектный институт реконструкции и развития» составляет 100 дней.

Комиссией установлено, что предложение о сроке выполнения работ ЗАО «Проектный институт реконструкции и развития» составило 100 дней (стр. 4 заявки), что соответствует требованиям конкурсной документации.

С учетом того, что условия исполнения контракта, указанные в заявке ЗАО «Проектный институт реконструкции и развития», и являющиеся критерием оценки заявки на участие в конкурсе, занесены в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе № 0156300008611000001-1 от 29.12.2011г. не верно, в действиях Конкурсной комиссии содержится нарушение требований ч. 5 ст. 26 Закона о размещении заказов.

На основании статей 17, 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО НИЦ «Земля и город» на действия Конкурсной комиссии администрации Переборского сельского поселения Березовского муниципального района Пермского края при проведении открытого конкурса на выполнение работ по разработке Генерального плана Переборского сельского поселения Березовского муниципального района Пермского края (извещение № 0156300008611000001) частично обоснованной.

2. Признать в действиях Конкурсной комиссии администрации Переборского сельского поселения Березовского муниципального района Пермского края выявленное в ходе рассмотрения жалобы нарушение ч.5 ст. 26 Закона о размещении заказов.

3. Признать в действиях Конкурсной комиссии администрации Переборского

сельского поселения Березовского муниципального района Пермского края выявленное в ходе рассмотрения жалобы нарушение ч.2 ст. 28 Закона о размещении заказов.

4.Предписание об устранении выявленных нарушений Закона о размещении заказов не выдавать, поскольку нарушения не повлияли на выбор победителя открытого конкурса.

5. Материалы жалобы передать должностному лицу Пермского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц Конкурсной комиссии администрации Переборского сельского поселения Березовского муниципального района Пермского края к административной ответственности за нарушение требований Закона о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.