

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №037/06/69-342/2021 (07-15/2021-161)

Дата оглашения решения: 01 июля 2021 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 05 июля 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

при участии представителей:

ИП <...> (далее - Заявитель): <...>,

Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области: <...>,

в отсутствие представителей ОБУСО «Центр социальной помощи семье и детям «На Московской» (информация о поступлении жалобы и ее содержании, а также о месте и времени ее рассмотрения была направлена указанному лицу),

рассмотрев жалобу ИП <...> на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении электронного аукциона на выполнение работ по монтажу системы контроля и управления доступом (СКУД) в здании ОБУСО ЦСП (извещение 0133200001721001487), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

24.06.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ИП <...> на действия аукционной комиссии по осуществлению закупок Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении электронного аукциона на выполнение работ по монтажу системы контроля и управления доступом (СКУД) в здании ОБУСО ЦСП (извещение 0133200001721001487).

По мнению Заявителя, аукционная комиссия по осуществлению закупок Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области незаконно признала заявку ИП <...> на участие в электронном аукционе не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в связи с непредоставлением лицензии на осуществление деятельности по технической защите конфиденциальной информации. ИП <...> приложил лицензию, выданную ПАО «Ростелеком», и указал на то, что работы, связанные с защитой конфиденциальной информации, выполнит ПАО «Ростелеком» в качестве субподрядчика.

Департамент конкурсов и аукционов Ивановской области в своих возражениях на жалобу, а также его представители на заседании Комиссии Ивановского УФАС России указали, что не согласны с доводами жалобы Заявителя, нарушений при проведении закупки допущено не было.

Рассмотрев представленные ИП <...>, Департаментом конкурсов и аукционов Ивановской области, АО «Единая электронная торговая площадка» документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

03.06.2021 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение 0133200001721001487 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по монтажу системы контроля и управления доступом (СКУД) в здании ОБУСО ЦСП, а

также соответствующая документация о закупке.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- начальная (максимальная) цена контракта – 1 897 519 руб. 67 коп.;
- дата и время окончания подачи заявок – 18.06.2021 08:00;
- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников - 21.06.2021;
- дата проведения электронного аукциона - 22.06.2021;
- в соответствии с протоколом №0133200001721001487-1/ рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 21.06.2021 по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе было подано 2 заявки от участников закупки, оба участника закупки были допущены к участию в электронном аукционе и признаны участниками электронного аукциона;
- согласно протоколу проведения электронного аукциона от 22.06.2021 минимальные предложения о цене контракта, сделанные участниками закупки и ранжированные по мере убывания:

Место	Наименование участника	Дата и время подачи	Сумма предложения	Валюта	Идентификационный номер заявки	Снижение, %
1	Участник №1	22.06.2021 11:25:58 (GMT +3)	1 878 544.47	RUR	Заявка №1	1%
2	Участник №3	22.06.2021 11:25:21 (GMT +3)	1 888 032.07	RUR	Заявка №3	0,5%

- на основании протокола №0133200001721001487-3 подведения итогов электронного аукциона от 23.06.2021 заявка участника закупки с идентификационным номером 1 (ИП <...>) была признана несоответствующей требованиям Закона о контрактной системе и документации о закупке, заявка участника закупки с идентификационным номером 3 (ООО КОМПАНИЯ «СЕРВИС ТВ-ИНФО») была признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и документации о закупке, электронный аукцион был признан несостоявшимся.

Согласно протоколу №0133200001721001487-3 подведения итогов электронного

аукциона от 23.06.2021 заявка участника закупки с идентификационным номером 1 (ИП <...>) была признана несоответствующей требованиям Закона о контрактной системе и документации о закупке в соответствии с п. 1 ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе в связи с непредставлением документов и информации, предусмотренной ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе, п. 28, 31 раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации об аукционе в электронной форме (в составе заявки не представлена лицензия на осуществление деятельности по технической защите конфиденциальной информации:

- услуги по установке, монтажу, наладке, испытаниям, ремонту средств защиты информации (программных (программно-технических) средств защиты информации, защищенных программных (программно-технических) средств обработки информации, программных (программно-технических) средств контроля эффективности защиты информации). (в случае, если лицензия выдана до 01.01.2021)

и (или) выписка из реестра лицензий на вышеуказанный вид деятельности, по форме, утвержденной постановлением Правительства РФ № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий» от 29.12.2020.

и (или) сведения о записи в реестре лицензий, подтверждающей наличие права на осуществление разрешенных видов деятельности (видов услуг), составляющих лицензируемый вид деятельности:

- услуги по установке, монтажу, наладке, испытаниям, ремонту средств защиты информации (программных (программно-технических) средств защиты информации, защищенных программных (программно-технических) средств обработки информации, программных (программно-технических) средств контроля эффективности защиты информации).

На основании ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены ч. 11 ст. 24.1, ч. 3 или 3.1, 5, 8.2 ст. 66 Закона о контрактной системе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с ч. 1, ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, или копии этих документов, а также декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным п. 3 - 9 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Согласно п. 31 раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации о закупке вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, или копии этих документов: лицензия на осуществление деятельности по технической защите конфиденциальной информации:

- услуги по установке, монтажу, наладке, испытаниям, ремонту средств защиты информации (программных (программно-технических) средств защиты информации, защищенных программных (программно-технических) средств обработки информации, программных (программно-технических) средств контроля эффективности защиты информации). (в случае, если лицензия выдана до 01.01.2021)

и (или) выписка из реестра лицензий на вышеуказанный вид деятельности, по форме, утвержденной постановлением Правительства РФ № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий» от 29.12.2020.

и (или) сведения о записи в реестре лицензий, подтверждающей наличие права на осуществление разрешенных видов деятельности (видов услуг), составляющих лицензируемый вид деятельности:

- услуги по установке, монтажу, наладке, испытаниям, ремонту средств защиты информации (программных (программно-технических) средств защиты информации, защищенных программных (программно-технических) средств обработки информации, программных (программно-технических) средств контроля эффективности защиты информации).

Требование установлено пп. 5 п. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»; Постановлением Правительства РФ от 03.02.2012 №79 «О лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации».

Согласно представленным АО «Единая электронная торговая площадка»

документам, Заявителем в составе заявки на участие в закупке была представлена лицензия на деятельность по технической защите конфиденциальной информации, выданная ПАО «Ростелеком». Также в заявке указано, что «Поскольку в состав работ входят работы по установке, монтажу, наладке сертифицированных средств защиты информации от несанкционированного доступа, ИП <...> заявляет в качестве субподрядчика на выполнение данного вида работ ПАО «Ростелеком». Подписанный договор субподряда будет предоставлен по требованию Заказчика после подведения итогов аукциона».

Комиссия Ивановского УФАС России проанализировав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Как указано выше, в аукционной документации установлено требование к участникам закупки о наличии лицензии на выполнение закупаемых работ. В рассматриваемом случае представление ИП <...> лицензии, выданной третьему лицу, не является подтверждением соответствия участника закупки требованиям документации об электронном аукционе. Кроме того, согласно п. 7 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017, возможность привлечения иных лиц (субподрядчиков) для исполнения государственного (муниципального) контракта не исключает необходимость наличия действующей лицензии у участников закупки.

Учитывая изложенное, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что аукционная комиссия по осуществлению закупок Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области правомерно признала заявку ИП <...> на участие в электронном аукционе не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ИП <...> на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении электронного аукциона на выполнение работ по монтажу системы контроля и управления доступом (СКУД) в здании ОБУСО ЦСП (извещение 0133200001721001487) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии