

г. Воронеж

Резолютивная часть решения оглашена 07 июня 2012 г.

В полном объеме решение изготовлено 14 июня 2012 г.

Комиссия Воронежского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации в составе:

председатель Комиссии: <...> ,

члены Комиссии: <...> ,

рассмотрев дело № 125-14к/18к о нарушении обществом с ограниченной ответственностью «КРК» (ул. Солдатская, д. 7, г. Калининград, 296023, ИНН 3905601412, ОГРН 1083925009398) (далее – ООО «КРК») пункта 2 части 1 статьи 14 ФЗ «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. (далее ФЗ «О защите конкуренции»),

в отсутствие представителя заявителя Управления Роспотребнадзора по Воронежской области (надлежаще уведомлено), представителя ответчика ООО «КРК» (надлежаще уведомлено), **установила:**

29.03.2012 в Воронежское УФАС России поступило заявление от 26.03.2012 г. Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Воронежской области (г. Воронеж, ул. Космонавтов, д.21 а, 394038) (далее – Управление Роспотребнадзора по Воронежской области) в отношении общества с ограниченной ответственностью «КРК» (236023, г. Калининград, ул. Солдатская, д. 7, ИНН 3905601412, ОГРН 1083925009398), (далее – ООО «КРК»).

Предоставленными Управлением Роспотребнадзора по Воронежской области протоколами лабораторных исследований № 848 от 06.03.2012 г. и № 1157 от 19.03.2012 г., проводимых Аккредитованным испытательным лабораторным центром (Аттестат аккредитации № ГСЭН.RU.ЦОА.037 от 20.10.2011 г., срок действия до 20.10.2016 г., Свидетельство об аккредитации № 9-АК от 26.02.2010, № 64-АК от 19.07.2011 г. срок действия до 26.02.2015) (далее - Аккредитованный испытательный лабораторный центр) установлено следующее.

01.03.2012 г. в магазине «Пятерочка» ООО «Копейка-Воронеж» (г. Воронеж, ул. Циолковского, д. 22) <...> Управления Роспотребнадзора по Воронежской области <...> в присутствии <...> магазина «Пятерочка» ООО «Копейка-Воронеж» <...> произведен отбор пробы (образца) – Консервы мясные «Говядина тушеная» высший сорт (дополнительная информация на этикетке: «Мяспромхоз.»Павловская ферма») изготовителя ООО «КРК», в количестве 2 (двух) банок по 325 грамм от партии 11 банок (дата изготовления 03.10.2011 г., рельефная маркировка на крышке 1 01В А 350), на соответствие требованиям ГОСТ 5284-84 Консервы мясные «Говядина тушеная». Технические условия (далее - ГОСТ 5284).

15.03.2012 г. в магазине «Пятерочка» ООО «Копейка-Воронеж» (г. Воронеж, ул. Циолковского, д. 22) <...> Управления Роспотребнадзора по Воронежской области <...> в присутствии <...> магазина «Пятерочка» ООО «Копейка-Воронеж» <...> произведен отбор удвоенной пробы (образца) – Консервы мясные «Говядина тушеная» высший сорт (дополнительная информация на этикетке: «Мяспромхоз.» Павловская ферма») изготовителя ООО «КРК», в количестве 4 (четырёх) банок по 325 грамм от партии 11 банок (дата изготовления 03.10.2011 г., рельефная маркировка на крышке 1 01В А 350), на соответствие требованиям ГОСТ 5284.

Частью 1 статьи 10 Закона РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» установлено, что изготовитель (исполнитель, продавец) обязан своевременно предоставлять потребителю необходимую и достоверную информацию о товарах (работах, услугах), обеспечивающую возможность их правильного выбора.

Частью 2 статьи 10 указанного закона определен обязательный перечень, который должна содержать информация о товарах, в том числе в отношении продуктов питания сведения о составе, пищевой ценности.

В соответствии с пунктом 1.2 ГОСТа 5284 консервы должны вырабатываться в соответствии с требованиями указанного стандарта, по технологической инструкции, с соблюдением санитарных правил для предприятий мясной промышленности, утвержденных в установленном порядке.

На упаковке продукта – консервы мясные «Говядина тушеная» (изготовитель – ООО «КРК») содержится информация о соответствии продукта ГОСТу 5284.

Согласно п. 1.6 ГОСТа 5284 по органолептическим, физико-химическим показателям в консервах мясных «Говядина тушеная» высший сорт массовая доля белка должна быть не менее 15 %.

В тоже время, согласно проведенным Аккредитованным испытательным лабораторным центром лабораторным исследованиям (протокол № 848, № 1157 от 06.03.2012 г. и 19.03.2012 г.), установлено, что предоставленный образец – консервы мясные «Говядина тушеная» (дополнительная информация на этикетке: «Мяспромхоз.» Павловская ферма») изготовителя – ООО «КРК» не соответствует требованиям ГОСТа 5284. А именно: по физико-химическим показателям – массовая доля белка занижена на 3,7 %. Повторно на удвоенном образце массовая доля белка занижена на 3,8 %.

Кроме того, 02.04.2012 г. в Воронежское УФАС России дополнительно поступило заявление от 28.03.2012 г. Управления Роспотребнадзора по Воронежской области в отношении ООО «КРК».

Предоставленными Управлением Роспотребнадзора по Воронежской области протоколами лабораторных исследований № 665 от 27.02.2012 г. и № 811 от 05.03.2012 г., проводимых Аккредитованным испытательным лабораторным центром (Аттестат аккредитации № ГСЭН.RU.ЦОА.037 от 03.04.2007, срок действия до 03.04.2012, Свидетельство об аккредитации № 9-АК от 26.02.2010, срок действия до 26.02.2015) (далее – Аккредитованный испытательный лабораторный центр) установлено следующее.

21.02.2012 г. в гипермаркете «Карусель» ЗАО «Торговый дом «ПЕРЕКРЕСТОК» (г. Воронеж, ул. Ленинский проспект, 174 р) <...> Управления Роспотребнадзора по Воронежской области <...> в присутствии <...> гипермаркета «Карусель» ЗАО «Торговый дом «ПЕРЕКРЕСТОК» <...> произведен отбор пробы (образца) – Консервы мясные «Говядина тушеная» высший сорт (дополнительная информация на этикетке: «Мяспромхоз» Павловская ферма») изготовителя – ООО «КРК», в количестве 2 (двух) банок по 325 грамм от партии 10 банок (дата изготовления 07.12.2011 г., рельефная маркировка на крышке 1 01В А 350), на соответствие требованиям ГОСТа 5284.

29.02.2012 г. в гипермаркете «Карусель» ЗАО «Торговый дом «ПЕРЕКРЕСТОК» (г. Воронеж, ул. Ленинский проспект, 174 р) <...> Управления Роспотребнадзора по Воронежской области <...> в присутствии <...> гипермаркета «Карусель» ЗАО «Торговый дом «ПЕРЕКРЕСТОК» <...> произведен отбор удвоенной пробы (образца) – Консервы мясные «Говядина тушеная» высший сорт (дополнительная информация на этикетке: «Мяспромхоз» Павловская ферма») изготовителя – ООО «КРК», в количестве 4 (четырёх) банок по 325 грамм от партии 10 банок (дата изготовления 07.12.2011 г., рельефная маркировка на крышке 1 01В А 350), на соответствие требованиям ГОСТа 5284.

На упаковке продукта – консервы мясные «Говядина тушеная» (изготовитель – ООО «КРК») содержится информация о соответствии продукта ГОСТу 5284.

Согласно п. 1.6 ГОСТа 5284 по органолептическим, физико-химическим

показателям в консервах мясных «Говядина тушеная» высший сорт массовая доля белка должна быть не менее 15 %.

В тоже время, согласно проведенным Аккредитованным испытательным лабораторным центром лабораторным исследованиям (протокол № 665, № 811 от 27.02.2012 г. и 05.03.2012 г.), установлено, что предоставленный образец – консервы мясные «Говядина тушеная» (дополнительная информация на этикетке: «Мяспромхоз» Павловская ферма») изготовителя – ООО «КРК» не соответствует требованиям ГОСТа 5284. А именно: по физико-химическим показателям – массовая доля белка занижена на 5,3 %. Повторно на удвоенном образце массовая доля белка занижена на 5,2 %.

Предоставленными Управлением Роспотребнадзора по Воронежской области протоколами лабораторных исследований № 841 от 06.03.2012 г. и № 1011 от 14.03.2012 г., проводимых Аккредитованным испытательным лабораторным центром (Аттестат аккредитации № ГСЭН.RU.ЦОА.037 от 20.10.2011 г., срок действия до 20.10.2016 г., Свидетельство об аккредитации № 9-АК, № 64-АК от 26.02.2010 и 19.07.2011 г., срок действия до 26.02.2015) (далее – Аккредитованный испытательный лабораторный центр) установлено следующее.

01.03.2012 г. в гипермаркете ЗАО «Торговый дом «ПЕРЕКРЕСТОК» (г. Воронеж, ул. Среднемосковская, д. 32 б) <...> Управления Роспотребнадзора по Воронежской области <...> в присутствии <...> гипермаркета ЗАО «Торговый дом «ПЕРЕКРЕСТОК» <...> произведен отбор пробы (образца) – Консервы мясные «Говядина тушеная» высший сорт (дополнительная информация на этикетке: «Мяспромхоз» Павловская ферма») изготовителя – ООО «КРК», в количестве 2 (двух) банок по 325 грамм от партии 21 банок (дата изготовления 20.09.2011 г., рельефная маркировка на крышке 1 01В А 350), на соответствие требованиям ГОСТа 5284.

12.03.2012 г. в гипермаркете ЗАО «Торговый дом «ПЕРЕКРЕСТОК» (г. Воронеж, ул. Среднемосковская, д. 32 б) <...> Управления Роспотребнадзора по Воронежской области <...> в присутствии <...> гипермаркета ЗАО «Торговый дом «ПЕРЕКРЕСТОК» <...> произведен отбор пробы (образца) – Консервы мясные «Говядина тушеная» высший сорт (дополнительная информация на этикетке: «Мяспромхоз» Павловская ферма») изготовителя – ООО «КРК», в количестве 4 (четырёх) банок по 325 грамм от партии 21 банок (дата изготовления 20.09.2011 г., рельефная маркировка на крышке 1 01В А 350), на соответствие требованиям ГОСТа 5284.

На упаковке продукта – консервы мясные «Говядина тушеная» (изготовитель – ООО «КРК») содержится информация о соответствии продукта ГОСТу 5284.

Согласно п. 1.6 ГОСТа 5284 по органолептическим, физико-химическим показателям в консервах мясных «Говядина тушеная» высший сорт массовая доля белка должна быть не менее 15 %.

В тоже время, согласно проведенным Аккредитованным испытательным лабораторным центром лабораторным исследованиям (протокол № 841, № 1011 от 06.03.2012 г. и 14.03.2012 г.) и данным по их результатам экспертным заключениям № 40/187, № 40/188 установлено, что предоставленный образец – консервы мясные «Говядина тушеная» (дополнительная информация на этикетке: «Мяспромхоз» Павловская ферма») изготовителя – ООО «КРК» не соответствует требованиям ГОСТа 5284. А именно: по физико-химическим показателям – массовая доля белка занижена на 3,7 %. Повторно на удвоенном образце массовая доля белка занижена на 4,2 %.

Помимо этого, 13.04.2012 г. в в Воронежское УФАС России дополнительно поступило заявление от 09.04.2012 г. Управления Роспотребнадзора по Воронежской области в отношении ООО «КРК».

Предоставленными Управлением Роспотребнадзора по Воронежской области

протоколами лабораторных исследований № 1274 от 26.03.2012 г. и № 1485 от 02.04.2012 г., проводимых Аккредитованным испытательным лабораторным центром (Аттестат аккредитации № ГСЭН.RU.ЦОА.037 от 20.10.2011 г., срок действия до 20.10.2016 г., Свидетельство об аккредитации № 9-АК, № 64-АК от 26.02.2010 и 19.07.2011 г., срок действия до 26.02.2015) (далее – Аккредитованный испытательный лабораторный центр) установлено следующее.

21.03.2012 г. в магазине ООО «Копейка-Воронеж» (г. Воронеж, ул. Новосибирская, д. 18) <...> Управления Роспотребнадзора по Воронежской области <...> в присутствии <...> магазина ООО «Копейка-Воронеж» <...> произведен отбор пробы (образца) – Консервы мясные «Говядина тушеная» высший сорт (дополнительная информация на этикетке: «Мяспромхоз Павловская ферма») изготовителя – ООО «КРК», в количестве 2 (двух) банок по 325 грамм от остаточного количества 8 банок (дата изготовления 04.10.2011 г., рельефная маркировка на крышке 1 01В А 350), на соответствие требованиям ГОСТа 5284.

29.03.2012 г. в магазине ООО «Копейка-Воронеж» (г. Воронеж, ул. Новосибирская, д. 18) <...> Управления Роспотребнадзора по Воронежской области <...> в присутствии <...> магазина ООО «Копейка-Воронеж» <...> произведен отбор удвоенной пробы (образца) – Консервы мясные «Говядина тушеная» высший сорт (дополнительная информация на этикетке: «Мяспромхоз Павловская ферма») изготовителя – ООО «КРК», в количестве 4 (четырёх) банок по 325 грамм от партии 8 банок (дата изготовления 04.10.2011 г., рельефная маркировка на крышке 1 01В А 350), на соответствие требованиям ГОСТа 5284.

На упаковке продукта – консервы мясные «Говядина тушеная» (изготовитель – ООО «КРК») содержится информация о соответствии продукта ГОСТу 5284.

Согласно п. 1.6 ГОСТа 5284 по органолептическим, физико-химическим показателям в консервах мясных «Говядина тушеная» высший сорт массовая доля мяса и жира должна быть не менее 56,5 %, массовая доля белка должна быть не менее 15 %.

В тоже время, согласно проведенным Аккредитованным испытательным лабораторным центром лабораторным исследованиям (протокол № 1247 от 26.03.2012 г. и № 1485 от 02.04.2012 г.) и данным по их результатам экспертным заключениям № 40/223, № 40/228 установлено, что предоставленный образец – консервы мясные «Говядина тушеная» (дополнительная информация на этикетке: «Мяспромхоз Павловская ферма») изготовителя – ООО «КРК» не соответствует требованиям ГОСТа 5284. А именно: по физико-химическим показателям – массовая доля мяса и жира занижена на 2,2 % (банка №1), на 5,9 % (банка №2), массовая доля белка занижена на 7,8 %. Повторно на удвоенном образце массовая доля мяса и жира занижена на 2,3 % (банка № 1), на 5,2 % (банка № 3), на 2,7 % (банка № 4), массовая доля белка занижена на 7,6 %.

В соответствии с Приказом № 84 от 12.05.2012 г. в отношении ООО «КРК» возбуждено дело № 125-14к/18к о нарушении антимонопольного законодательства и создана Комиссия по рассмотрению указанного дела.

Определением № 125-14к/18к от 12.05.2012 г. дело № 125-14к/18к назначено к рассмотрению на 07.06.2012 г. на 12 часов 30 минут (мск).

07.06.2012 г. на заседание Комиссии представитель Управления Роспотребнадзора по Воронежской области и представитель ООО «КРК» не явились, надлежаще уведомлены о времени и месте рассмотрения дела. Комиссия считает возможным рассмотреть дело в их отсутствие.

Изучив имеющиеся доказательства, ознакомившись с предоставленными объяснениями, позицией по делу ООО «КРК» и иными материалами дела, Комиссия считает, что действия ООО «КРК», связанные с введением потребителей

(покупателей) в заблуждение в отношении потребительских свойств, качества продукта – консервы мясные «Говядина тушеная» высший сорт (дополнительная информация на этикетке: «Мяспромхоз» Павловская ферма») являются актом недобросовестной конкуренции по следующим основаниям.

ООО «КРК», являясь производителем продукта – консервы мясные «Говядина тушеная» высший сорт, доводило до потребителей (покупателей) информацию о соответствии указанного продукта ГОСТу 5284 Консервы мясные «Говядина тушеная».

В то же время неоднократно проведенными Аккредитованным испытательным лабораторным центром исследованиями и данными по их результатам экспертными заключениями установлено несоответствие ГОСТу 5284-84 производимой ООО «КРК» продукции – консервов мясных «Говядина тушеная» высший сорт (дополнительная информация на этикетке: «Мяспромхоз» Павловская ферма»).

В предоставленной правовой позиции по делу ООО «КРК» указывает на проведение анализа физико-химических показателей производимой продукции один раз в месяц и ее соответствие нормативной документации по результатам исследований. Массовая доля белка, по мнению ООО «КРК», не влияет на безопасность продукта, его вкусовые качества и здоровье потребителей.

Данные доводы не находят подтверждения в материалах дела и не могут быть признаны Комиссией обоснованными поскольку имеющимися в деле доказательствами подтверждается несоответствие четырех партий продукции – консервов мясных «Говядина тушеная» высший сорт (дополнительная информация на этикетке: «Мяспромхоз» Павловская ферма») требованиям ГОСТ 5284-84. Кроме того, в рамках рассмотрения настоящего дела о нарушении антимонопольного законодательства не исследуются вопросы вкусовых качеств производимой ООО «КРК» продукции, влияния показателя массовой доли белка на безопасность и здоровье потребителей.

В силу пункта 1 части 1 статьи 1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), целью указанного Закона является предупреждение и пресечение монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

В силу пункта 7 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции», под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно пункту 9 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции», под недобросовестной конкуренцией понимаются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Частью 1 статьи 14 ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на недобросовестную конкуренцию. Не допускается недобросовестная конкуренция, в том числе, введение в заблуждение в отношении характера, способа и места производства, потребительских свойств, качества и количества товара или в отношении его производителей (пункт 2 части 1 статьи 14).

Рассматриваемые действия ООО «КРК» имеют признаки нарушения пункта 2 части

1 статьи 14 ФЗ «О защите конкуренции» в части введения потребителей (покупателей) в заблуждение в отношении потребительских свойств, качества продукта – консервы мясные «Говядина тушеная» высший сорт (дополнительная информация на этикетке: «Мяспромхоз» Павловская ферма»), что не допускается. В соответствии со статьей 15 Гражданского кодекса РФ под убытками понимаются не полученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода). Действия ООО «КРК» по введению потребителей (покупателей) в заблуждение относительно потребительских свойств и качества продукта – консервы мясные «Говядина тушеная» высший сорт могут быть направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности с помощью неправомερных методов и средств (привлечение покупательского спроса к продукции ООО «КРК» за счет указания на упаковке консервов мясных «Говядина тушеная» высший сорт (дополнительная информация на этикетке: «Мяспромхоз» Павловская ферма») информации о соответствии ГОСТу 5284, противоречат ФЗ «О защите прав потребителей», принципам добросовестности, разумности и справедливости, способны причинить имущественный ущерб конкурентам – производителям продуктов пищевых консервированных – консервы мясные «Говядина тушеная» высший сорт в виде убытков как реальных, так и в виде упущенной выгоды.

При этом указанные действия могут и не содержать намерения причинить кому-либо вред, но способны причинить убытки конкурентам, поскольку введение потребителей в заблуждение может способствовать перераспределению потребительского спроса в пользу ООО «КРК» и, тем самым, привести к получению обществом необоснованных преимуществ в предпринимательской деятельности. Таким образом, перечисленные выше действия ООО «КРК» являются недобросовестной конкуренцией, определенной в пункте 2 части 1 статьи 14 ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссия находит основания для выдачи ООО «КРК» предписаний о прекращении недобросовестной конкуренции и о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

Руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 14, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьями 49, 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия, **решила:**

1. Признать недобросовестной конкуренцией действия общества с ограниченной ответственностью «КРК» (ул. Солдатская, д. 7, г. Калининград, 296023, ИНН 3905601412, ОГРН 1083925009398), выраженные в действиях по введению потребителей (покупателей) в заблуждение относительно потребительских свойств и качества продукта – консервы мясные «Говядина тушеная» высший сорт относительно их соответствия требованиям ГОСТ 5284-84, поскольку такие действия являются нарушением пункта 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать ООО «КРК» (ул. Солдатская, д. 7, г. Калининград, 296023, ИНН 3905601412, ОГРН 1083925009398) предписание о прекращении недобросовестной конкуренции путем приведения в соответствие с требованиями антимонопольного законодательства информации, указанной на этикетке ГОСТ 5284-84 («Говядина тушеная»), фактическому составу продукта – консервы мясные «Говядина тушеная» высший сорт (дополнительная информация на этикетке: «Мяспромхоз» Павловская

ферма»).

3. Выдать ООО «КРК» (ул. Солдатская, д. 7, г. Калининград, 296023, ИНН 3905601412, ОГРН 1083925009398) предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства путем недопущения несоответствия сведений, распространенных/размещенных на этикетках, фактическому составу продукта – консервы мясные «Говядина тушеная» высший сорт (дополнительная информация на этикетке: «Мяспромхоз» Павловская ферма»), производимых ООО «КРК», в течение всего периода производства указанного продукта.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном ст. 198 АПК РФ.

Примечание:

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии