

19.05.2015 года

г. Тула

Комиссия по контролю закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе: < --- >

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Волгастрой» (далее – ООО «Волгастрой», Заявитель) от 06.05.2015 года исх. № 05-03 (вх. № 2740 от 12.05.2015 года) на действия государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения совместного электронного аукциона на право заключения контракта на поставку инструментов колющих (среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций) (закупка № 0366200035615001211), руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 года № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Административный регламент), в присутствии:

- < --- > – представителя государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» (далее – Организатор совместной закупки), Аукционной комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» (далее – Аукционная комиссия) (доверенность от 14.05.2015 года б/н);

- < --- > – представителя Организатора совместной закупки (доверенность от 06.06.2014 года № 71 ТО 0722029) (до объявления перерыва в заседании Комиссии);

- < --- > – представителя ООО «Волгастрой» (доверенность от 15.05.2015 года № 05-01) (до объявления перерыва в заседании Комиссии),

УСТАНОВИЛА:

12.05.2015 года в Тульское УФАС России поступила жалоба ООО «Волгастрой» на действия Организатора совместной закупки при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения совместного электронного аукциона на право заключения контракта на поставку инструментов колющих (среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций) (закупка № 0366200035615001211) (далее – аукцион в электронной форме).

В заседании Комиссии по рассмотрению дела № 04-07/52-2015, назначенном на 18.05.2015 года в 16 часов 00 минут (московского времени), объявлен перерыв.

Заседание Комиссии по рассмотрению дела № 04-07/52-2015 продолжилось

19.05.2015 года.

Из жалобы ООО «Волгастрой» следует, что в рамках проводимого совместного аукциона Заказчиками приобретаются медицинские изделия – «система для переливания растворов с металлическим шипом», «система для переливания растворов с пластиковым шипом». Указанным медицинским изделиям Организатором совместной закупки присвоен в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 034-2007 (далее - (ОКПД) ОК 034-2007) код 33.10.15.619 «Приборы, оборудование и устройства прочие, не включенные в другие группировки».

Заявитель полагает, что медицинские изделия «система для переливания растворов с металлическим шипом», «система для переливания растворов с пластиковым шипом» в соответствии с (ОКПД) ОК 034-2007 относятся к коду 33.10.15.430 «Устройства для переливания крови, кровезаменителей и инфузионных растворов, в том числе и с микрофильтром».

В жалобе Заявитель указывает, что Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 года № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 года № 102) утвержден «Перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается ограничение допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Перечень). В примечании к указанному Перечню установлено, что при применении настоящего перечня следует руководствоваться как кодом в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 034-2007, так и наименованием вида медицинского изделия указанного кода.

В Перечень включен, в том числе, код 33.10.15.430 «Устройства для переливания крови, кровезаменителей и инфузионных растворов, в том числе и с микрофильтром».

Заявитель полагает, что по смыслу Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 года № 102, к коду 33.10.15.430 относятся:

- Устройства для переливания крови, кровезаменителей и инфузионных растворов (трансфузионные системы);
- Устройства для переливания кровезаменителей и инфузионных растворов или Устройства для переливания инфузионных растворов (инфузионные системы).

Заявитель считает, что отнесение Организатором совместной закупки медицинских изделий «система для переливания растворов с металлическим шипом», «система для переливания растворов с пластиковым шипом» (систем для инфузионных растворов) к коду 33.10.15.619 является необоснованным, нарушает положения Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 года № 102 и требования Закона, ущемляет права российских производителей медицинских

изделий, лишает их преференции.

В жалобе Заявитель просит Тульское УФАС России провести внеплановую проверку совместного аукциона, внести изменения в документацию о проведении совместного аукциона.

Представители Организатора совместной закупки, присутствующие на заседании Комиссии, не согласились с доводами рассматриваемой жалобы, представили письменные возражения от 15.05.2015 года исх. № 01-13/134.

При этом представитель Организатора совместной закупки пояснил следующее.

В извещении о проведении совместного аукциона для поставляемых медицинских изделий установлены коды ОКПД по ОК 034-2007 (КПЕС 2002). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности:

33.10.15.121 «Шприцы-инъекторы медицинские многоразового и одноразового использования с инъекционными иглами и без них»;

33.10.15.430 «Устройства для переливания крови, кровезаменителей и инфузионных растворов, в том числе и с микрофильтром»;

33.10.15.619 «Приборы, оборудование и устройства прочие, не включенные в другие группировки»;

33.10.15.123 «Иглы трубчатые (инъекционные)».

На продукцию, подпадающую под коды ОКПД 33.10.15.123 «Иглы трубчатые (инъекционные)», 33.10.15.430 «Устройства для переливания крови, кровезаменителей и инфузионных растворов, в том числе и с микрофильтром» в пункте 23 части I «Сведения о проводимом аукционе в электронной форме» установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать копию сертификата о происхождении товара по форме СТ-1 (если участником предлагается к поставке товар (товары), страной происхождения которого(ых) является Российская Федерация, Республика Армения, Республика Белоруссия или Республика Казахстан) (требование применяется в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Для медицинских изделий «система для переливания растворов с металлическим шипом», «система для переливания растворов с пластиковым шипом» Организатором совместной закупки установлен код 33.10.15.619. Присваивая указанным медицинским изделиям соответствующий код, Организатор совместной закупки исходил из следующего.

Медицинские изделия - система для переливания растворов (инфузионная система) и система для переливания крови, кровезаменителей и инфузионных растворов (трансфузионная система) имеют свое назначение, конструктивные особенности устройства. Трансфузионные системы предназначены для как

переливания крови, так и кровезаменителей и инфузионных растворов пациентам из стеклянной бутылки (флакона) или из трансфузионных пакетов; инфузионные системы предназначены для внутривенного введения инфузионных растворов, а так же для вливания жидких препаратов и растворов в кровь организма человека.

Кроме этого, представитель Организатора совместной закупки указал, что «ОК 034-2007 (КПЕС 2002). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности» предусмотрен код по ОКПД 33.10.15.430 с наименованием продукции «Аппараты и одноразовые системы для переливания крови». Учитывая специфику применения и назначения медицинских изделий «система для переливания растворов с металлическим шипом», «система для переливания растворов с пластиковым шипом», то данный товар, по мнению Организатора совместной закупки, не может относиться к аппаратам и одноразовым системам для переливания крови, и, как следствие относится к коду по ОКПД 33.10.15.430, в связи с чем, указанному товару был присвоен код по ОКПД 33.10.15.619.

Изучив представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, изучив доводы участников рассмотрения данной жалобы, а также на основании проведенной Комиссией в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона внеплановой проверки по вопросу соблюдения Организатором совместной закупки требований Закона при проведении вышеуказанного аукциона в электронной форме, Комиссия пришла к следующим выводам.

Между 22 Заказчиками и государственным казенным учреждением Тульской области «Центр организации закупок» (Организатором совместной закупки) заключено соглашение о проведении совместного электронного аукциона СЭА-Г-0179-15 (далее – Соглашение).

Соглашением определено, что предметом указанного Соглашения является проведение совместного электронного аукциона для осуществления закупки одних и тех же товаров (работ, услуг), а именно – поставка инструментов колющих.

Организатором совместной закупки в рамках данного электронного аукциона является государственное казенное учреждение Тульской области «Центр организации закупок».

В разделе 2.3 «Права и обязанности Организатора совместной закупки» Соглашения определено, что Организатор совместной закупки в целях проведения совместной закупки, в том числе, размещает в единой информационной системе в сфере закупок извещение об осуществлении закупки, а также разрабатывает и утверждает документацию о закупке, подготовленную в соответствии с Законом о контрактной системе. Начальная (максимальная) цена, указываемая в извещении и документации о закупке по лоту, определяется как сумма начальных (максимальных) цен контракта каждого заказчика, при этом обоснование такой цены содержит обоснование начальных (максимальных) цен контрактов каждого заказчика

В соответствии с разделом 4. «Перечень передаваемых организатору совместной закупки функций» Соглашения заказчиками переданы Организатору совместной закупки, в том числе, следующие функции:

- разработка и утверждение документации о закупке;
- внесение изменений в извещение и документацию о закупке в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Приказом государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» от 13.04.2015 года № 1378 объявлен совместный аукцион в электронной форме среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на право заключения контракта на поставку инструментов колющих; создана Аукционная комиссия, определен ее состав.

Документация о проведении совместных торгов в форме электронного аукциона среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на право заключения контракта на поставку инструментов колющих (далее – документация об электронном аукционе) утверждена директором Организатора совместной закупки.

Извещение и документация об электронном аукционе размещены 14.04.2015 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт).

24.04.2015 года, 28.04.2015 года в извещение и документацию об электронном аукционе внесены изменения.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 6796546,04 рублей.

Относительно доводов, изложенных в жалобе ООО «Волгастрой», Комиссией установлено следующее.

В соответствии с пунктом 7 части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](#) настоящего Федерального закона, указываются условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В соответствии с извещением о проведении совместного электронного аукциона, объектом закупки является поставка товаров, отнесенных к следующим кодам ОКПД по ОК 034-2007:

- 33.10.15.121 «Шприцы-инъекторы медицинские многоразового и одноразового использования с инъекционными иглами и без них»;
- 33.10.15.430 «Устройства для переливания крови, кровезаменителей и инфузионных растворов, в том числе и с микрофильтром»;
- 33.10.15.619 «Приборы, оборудование и устройства прочие, не включенные в другие группировки»;

- 33.10.15.123 «Иглы трубчатые (инъекционные)».

В разделе «Условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами» извещения о проведении электронного аукциона Организатором совместной закупки установлен запрет в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 года № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В силу части 1 статьи 14 Закона при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 14 Закона в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей Правительством Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 года № 102 утвержден «Перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается ограничение допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Позицию Заявителя о том, что медицинские изделия «система для переливания растворов с металлическим шипом», «система для переливания растворов с пластиковым шипом», поставка которых входит в объект закупки, относятся к коду 33.10.15.430, Комиссия считает ошибочной по следующим основаниям.

В соответствии с ГОСТ 25047-87 «Устройства комплектные эксфузионные, инфузионные и трансфузионные однократного применения», устройства в зависимости от назначения делятся на следующие типы:

- эксфузионные;
- инфузионные;
- трансфузионные;
- трансфузионно - инфузионные.

В зависимости от назначения и конструктивных особенностей устройства в пределах каждого типа подразделяются на виды, в том числе:

- среди трансфузионных устройств выделены, частности, устройства для переливания крови, кровезаменителей и инфузионных растворов;

- среди инфузионных устройств выделены устройства для вливания кровезаменителей и инфузионных растворов.

Таким образом, исходя из положений ГОСТ 25047-87, устройства для переливания крови, кровезаменителей и инфузионных растворов и устройства для вливания кровезаменителей и инфузионных растворов, к которым относятся медицинские изделия «система для переливания растворов с металлическим шипом», «система для переливания растворов с пластиковым шипом» являются разными типами устройств, предназначенных для вливания реципиенту растворов и переливания крови и ее компонентов, а также кровезаменителей и других трансфузионных сред из стеклянных и полимерных емкостей.

В примечании к Перечню, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 года № 102, прямо определено, что при применении настоящего перечня следует руководствоваться как кодом в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 034-2007, так и наименованием вида медицинского изделия указанного кода.

Установлено, что в Перечень включен вид медицинских изделий с наименованием «Устройства для переливания крови, кровезаменителей и инфузионных растворов, в том числе и с микрофильтром» с кодом в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 034-2007 - 33.10.15.430.

В код 33.10.15.430 в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 034-2007 включена продукция «Аппараты и одноразовые системы для переливания крови».

Из извещения и документации об электронном аукционе следует, что в рамках осуществления рассматриваемой закупки к поставке требуется, в том числе товар - «система для переливания растворов с металлическим шипом», «система для переливания растворов с пластиковым шипом».

Учитывая, что системы для переливания крови, кровезаменителей и инфузионных растворов (трансфузионные системы (устройства)) и системы для переливания растворов (инфузионные системы (устройства)) имеют различное назначение, отличаются конструктивными особенностями, то, по мнению Комиссии, медицинские изделия «система для переливания растворов с металлическим шипом», «система для переливания растворов с пластиковым шипом» не могут являться видом медицинского изделия с наименованием «Устройства для переливания крови, кровезаменителей и инфузионных растворов, в том числе и с микрофильтром» и относиться к коду 33.10.15.430.

Кроме этого, необходимо отметить, что вид медицинских изделий с наименованием устройства (системы) для вливания кровезаменителей и инфузионных растворов в Перечне, утвержденном Постановлением Правительства

РФ от 05.02.2015 года № 102, отсутствует.

В соответствии с частью 9 статьи 105 Закона к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Из приведенных положений Закона следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

Заявителем не представлено в Тульское УФАС России надлежащих доказательств, однозначно свидетельствующих о том, что медицинские изделия «система для переливания растворов с металлическим шипом», «система для переливания растворов с пластиковым шипом» в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 034-2007 относятся к коду 33.10.15.430, в связи с чем, Комиссия пришла к выводу о недоказанности доводов жалобы ООО «Волгастрой».

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 99, 106 Закона, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Волгастрой» от 06.05.2015 года исх. № 05-03 (вх. № 2740 от 12.05.2015 года) на действия государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения совместного электронного аукциона на право заключения контракта на поставку инструментов колющих (среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций) (закупка № 0366200035615001211) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с частью 9 статьи 106 Закона.