

по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

05 июля 2017 г. г. Астрахань

Комиссия Астраханского УФАС России по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России от 27.01.2015 №31-п, (далее – Комиссия), в составе:

председатель комиссии:

<...> - руководитель Управления;

члены комиссии:

<...> – начальник отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> - специалист-эксперт отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителя заявителя ООО «Холодильник Володарский» (далее — Заявитель, Общество) — <...> (доверенность от 26.06.2017),

а также представителей организатора торгов — Волго-Каспийского территориального управления Федерального агентства по рыболовству (далее — Волго-Каспийское ТУ Росрыболовства, Организатор торгов) (414052, г. Астрахань, ул. Яблочкова, д. 38 А; ИНН 3016056131; КПП 301901001) <...> (доверенность от 09.01.2017 № 18),

рассмотрев жалобу ООО «Холодильник Володарский» (416170, Астраханская область, пос. Володарский, ул. Гагарина, 9; ИНН 3019007767) на действия аукционной комиссии Организатора торгов при проведении открытого аукциона по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах Астраханской области (номер извещения, размещенного на сайте www.torgi.gov.ru: 030517/8896320/01) (всего 36 лотов), на основании ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Астраханское УФАС России 26.06.2017 поступила жалоба ООО «Холодильник Володарский» (далее - Заявитель) при проведении открытого аукциона по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах Астраханской области (номер извещения, размещенного на сайте www.torgi.gov.ru: 030517/8896320/01) (далее соответственно – аукционная комиссия, аукцион), в соответствии со следующими лотами:

№№ п/п

Водный биологический ресурс

Район промысла

Доли квот

Начальная цена лота, руб.

Шаг аукциона, руб.

Задаток, руб.

(80 %)

%

тонн (2017 г.)

1

2

3

4

5

6

7

8

1

сом пресноводный

река Волга и ее водотоки

0,001

0,013

2,93

0,15

2,34

2

сом пресноводный

река Волга и ее водотоки

3,567

45,454

10227,15

511,36

8181,72

3

сом пресноводный

река Волга и ее водотоки

0,688

8,767

1972,58

98,63

1578,06

4

сом пресноводный

река Волга и ее водотоки

0,067

0,854

192,15

9,61

153,72

5

сом пресноводный

река Волга и ее водотоки

0,309

3,938

886,05

44,30

708,84

6

сом пресноводный

река Волга и ее водотоки

0,063

0,803

180,68

9,03

144,54

7

сом пресноводный

река Волга и ее водотоки

0,021

0,268

60,30

3,02

48,24

8

сом пресноводный

река Волга и ее водотоки

0,012

0,153

34,43

1,72

27,54

9

сом пресноводный

река Волга и ее водотоки

0,048

0,612

137,70

6,89

110,16

10

сом пресноводный

река Волга и ее водотоки

0,669

8,525

1918,13

95,91

1534,50

11

сом пресноводный

река Волга и ее водотоки

0,276

3,517

791,33

39,57

633,06

12

сом пресноводный

река Волга и ее водотоки

0,150

1,911

429,98

21,50

343,98

13

сом пресноводный

река Волга и ее водотоки

0,009

0,115

25,88

1,29

20,70

14

сом пресноводный

река Волга и ее водотоки

0,082

1,045

235,13

11,76

188,10

15

сом пресноводный

река Волга и ее водотоки

0,008

0,102

22,95

1,15

18,36

16

сом пресноводный

река Волга и ее водотоки

0,002

0,025

5,63

0,28

4,50

17

сом пресноводный

река Волга и ее водотоки

0,002

0,025

5,63

0,28

4,50

18

сом пресноводный

река Волга и ее водотоки

0,685

8,729

1964,03

98,20

1571,22

19

щука

река Волга и ее водотоки

2,933

25,623

5765,18

288,26

4612,14

20

щука

река Волга и ее водотоки

0,609

5,320

1197,00

59,85

957,60

21

щука

река Волга и ее водотоки

0,061

0,533

119,93

6,00

95,94

22

щука

река Волга и ее водотоки

0,122

1,066

239,85

11,99

191,88

23

щука

река Волга и ее водотоки

0,105

0,917

206,33

10,32

165,06

24

щука

река Волга и ее водотоки

0,009

0,079

17,78

0,89

14,22

25

щука

река Волга и ее водотоки

0,014

0,122

27,45

1,37

21,96

26

щука

река Волга и ее водотоки

0,056

0,489

110,03

5,50

88,02

27

щука

река Волга и ее водотоки

0,775

6,771

1523,48

76,17

1218,78

28

щука

река Волга и ее водотоки

0,005

0,044

9,90

0,50

7,92

29

щука

река Волга и ее водотоки

0,337

2,944

662,40

33,12

529,92

30

щука

река Волга и ее водотоки

0,326

2,848

640,80

32,04

512,64

31

щука

река Волга и ее водотоки

0,046

0,402

90,45

4,52

72,36

32

щука

река Волга и ее водотоки

0,036

0,315

70,88

3,54

56,70

33

щука

река Волга и ее водотоки

0,007

0,061

13,73

0,69

10,98

34

щука

река Волга и ее водотоки

0,009

0,079

17,78

0,89

14,22

35

щука

река Волга и ее водотоки

0,023

0,201

45,23

2,26

36,18

36

щука

река Волга и ее водотоки

0,793

6,928

1558,80

77,94

1247,04

По мнению Заявителя, Комиссией Волго-Каспийского ТУ Росрыболовства по организации и проведению аукциона по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах Астраханской области (далее — аукционная комиссия) неправомерно отказано Обществу в допуске к участию в аукционе.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит рассмотреть жалобу по существу.

Представитель Организатора закупки полагает, что при проведении аукциона правила его проведения нарушены не были.

Комиссия, изучив документы, представленные сторонами, и выслушав мнения сторон, установила следующее.

Как следует из части 1 статьи 38 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее — Закон № 166) договор о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов, договор пользования водными биоресурсами могут заключаться по результатам аукционов в случаях, предусмотренных пунктами 2 - 4 части 1 и частью 2 статьи 13, статьей 29 и частью 3 статьи 32 названного Федерального закона.

Порядок проведения аукционов по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов, договора пользования водными биоресурсами устанавливается Правительством Российской Федерации (часть 3 статьи 38 Закона № 166).

Так, Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2008 № 602 утверждены Правила проведения аукционов по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами (далее - Правила).

Согласно подпункту «а» пункта 6 Правил Федеральное агентство по рыболовству или территориальное управление принимает решение о проведении аукциона, назначает дату и место его проведения в случаях, предусмотренных пунктом 2 названных Правил, и издает соответствующий приказ.

Извещение о проведении аукциона размещается организатором аукциона на официальном сайте Российской Федерации в информационно-

телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru (далее - официальный сайт) не менее чем за 30 дней до дня окончания подачи заявок на участие в аукционе (пункт 23 Правил).

В соответствии с пунктом 25 Правил в извещении о проведении аукциона указываются:

а) организатор аукциона;

б) место нахождения, адрес электронной почты и телефон организатора аукциона, комиссии организатора аукциона;

в) предмет аукциона (лот) (право на заключение договора о закреплении долей и (или) договора пользования водными биоресурсами);

г) срок и порядок предоставления документации об аукционе, официальный сайт, где размещена документация;

д) место, дата, время начала и окончания срока подачи заявок на участие в аукционе;

е) место, дата и время проведения аукциона;

ж) начальная цена предмета аукциона и "шаг аукциона";

з) размер средств, вносимых в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе (далее - задаток), порядок их внесения заявителем и возврата ему, срок перечисления в соответствующий бюджет задатка победителя и реквизиты счета, открытого федеральному органу исполнительной власти (его территориальному органу) для учета средств, находящихся во временном распоряжении, на котором учитываются задатки участников аукциона;

и) банковские реквизиты счета, открытого органу Федерального казначейства в учреждении Центрального банка Российской Федерации для учета и распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, на который подлежат зачислению доходы от проведения аукционов, и иные необходимые для перечисления реквизиты;

л) размер, порядок и сроки внесения в соответствующий бюджет платы, взимаемой организатором аукциона за предоставление документации об аукционе (если такая плата установлена организатором аукциона);

м) срок, на который по результатам аукциона с победителем заключается договор о закреплении долей и (или) договор пользования водными биоресурсами.

Пунктом 27 Правил определено, что документация об аукционе кроме сведений, указанных в извещении о проведении аукциона, должна содержать следующие сведения:

а) требования к содержанию и соблюдению формы заявки на участие в аукционе и инструкция по ее заполнению;

б) порядок отзыва заявок на участие в аукционе и внесения в них изменений;

в) формы, порядок, срок предоставления заявителям разъяснений положений документации об аукционе;

г) место, дата и время начала и окончания рассмотрения комиссией организатора аукциона заявок на участие в аукционе;

д) срок и порядок внесения задатка;

е) срок, в течение которого должен быть заключен договор о закреплении доли и (или) договор права пользования водными биоресурсами;

ж) проект договора о закреплении доли и (или) договора права пользования водными биоресурсами.

Сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении аукциона (пункт 28 Правил).

Согласно пункту 29 Правил документация об аукционе размещается на официальном сайте одновременно с извещением о проведении аукциона.

Как установлено Комиссией и усматривается из материалов дела, приказом Волго-Каспийского ТУ Росрыболовства от 24.04.2017 № 127 было объявлено о проведении открытого аукциона по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах Астраханской области (всего 36 лотов) (номер извещения, размещенного на сайте www.torgi.gov.ru: 030517/8896320/01).

04.05.2017 извещение о проведении открытого аукциона № 030517/8896320/01 (далее — Извещение) и аукционная документация к нему (далее - Документация) были размещены на официальном сайте, согласно которым проведение аукциона было назначено с 27 по 29 июня 2017 с 10 час. 00 мин. (пункт 6 Извещения, пункт 10.1 Документации).

Однако, проанализировав протоколы аукциона по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах Астраханской области, находящиеся на официальном сайте и датированные от 28.06.2017, а также представленные представителями Организатора торгов на заседании Комиссии и датированные от 27-29 июня 2017 г., но размещенные 28 июня 2017 г. на официальном сайте, Комиссия установила, что Аукцион проводился фактически два дня (27 и 28 июня 2017 г.) вместо положенных трех дней (27, 28 и 29 июня 2017 г.).

Таким образом, совокупность доказательств по делу свидетельствует о том, что аукционной комиссией были допущены нарушения порядка проведения торгов, установленного законодательством (разделом IV Правил) и Документацией.

В связи с тем, что вышеописанные нарушения порядка проведения Конкурса являются существенными и могли повлиять на результат данных торгов, руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи Организатору торгов и его конкурсной комиссии обязательного для

исполнения предписания об устранении допущенных нарушений.

Кроме того, довод Заявителя о неправомерном отказе аукционной комиссией в допуске к участию в Аукционе из-за неуказания адреса электронной почты в заявке ООО «Холодильник Володарский» на участие в рассматриваемом аукционе Комиссия считает несостоятельным ввиду следующего.

Пунктом 38 Правил определено, что для участия в аукционе заявители представляют в комиссию организатора аукциона в срок и в соответствии с требованиями к форме, которые указаны в документации об аукционе, заявку на участие в аукционе на бумажном носителе непосредственно или почтовым отправлением либо в электронной форме в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью. В этой заявке указываются сведения, в том числе, об адресе электронной почты (подпункт «а»).

Данное требование также было продублировано Организатором торгов в подпункте «а» пункта 3.2 Документации.

Из материалов дела следует и не оспаривается сторонами, что в заявке ООО «Холодильник Володарский» не были указаны сведения об адресе электронной почты.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 9.4 Документации «при рассмотрении заявок на участие в аукционе заявитель не допускается Комиссией организатора аукциона к участию в аукционе в случае несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе».

Таким образом, отказ аукционной комиссии в допуске Заявителя к участию в Аукционе соответствует положениям подпункта 3 пункта 9.4 Документации, Правилам, и соответственно, не нарушает прав и законных интересов Заявителя.

На основании вышеизложенного, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Холодильник Володарский» на действия аукционной комиссии Организатора торгов при проведении открытого аукциона по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах Астраханской области (номер извещения, размещенного на сайте www.forgi.gov.ru: 030517/8896320/01) (всего 36 лотов), необоснованной.

Признать Волго-Каспийское ТУ Росрыболовства, аукционную комиссию нарушившими порядок проведения аукциона, предусмотренный разделом IV Правил проведения аукционов по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или)

договора пользования водными биологическими ресурсами, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2008 № 602, при проведении открытого аукциона по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах Астраханской области (номер извещения, размещенного на сайте www.torgi.gov.ru: 030517/8896320/01) (всего 36 лотов).

Выдать Волго-Каспийскому ТУ Росрыболовства, аукционной комиссии предписание об устранении выявленных нарушений законодательства путем аннулирования открытого аукциона по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах Астраханской области (номер извещения, размещенного на сайте www.torgi.gov.ru: 030517/8896320/01) (всего 36 лотов).

Волго-Каспийскому ТУ Росрыболовства сообщить в адрес Астраханского УФАС России об исполнении настоящего предписания в срок не позднее 5 (пяти) рабочих дней с момента истечения срока на его исполнение, представив документы, свидетельствующие об исполнении данного предписания.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.