

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-147

08.11.2021

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии: заместителя руководителя управления <...>;

членов Комиссии: ведущего специалиста-эксперта <...>;
специалиста-эксперта <...>,

в присутствии: - от ОГКУ СО
«Социально-реабилитационный центр для
несовершеннолетних «Открытый
дом» в г. Ульяновске:

- <...> (доверенность № 2 от 28.10.2021 г.);

- от ИП Д<...>а А.Ш.:

- <...> (паспорт),

на основании обращения Областного государственного казенного учреждения социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Открытый дом» в г. Ульяновске (далее – ОГКУ СО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Открытый дом» в г. Ульяновске, заказчик) о включении сведений в отношении индивидуального предпринимателя Д<...>а А<...> Ш<...> (далее – ИП Д<...> А.Ш.) в реестр

недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на поставку овощей свежих (извещение № 0368200014021000001),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 30.09.2021 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 45 145, 00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 08.10.2021 г. на участие в аукционе было подано 2 заявки, которые были допущены к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 12.10.2021 г., предложение о цене контракта было подано единственным участником закупки, цена контракта была снижена до 44 919, 27 руб.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 12.10.2021 г. заявка единственного участника закупки (ИП Д<...> А.Ш.) была признана соответствующей требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

21.10.2021 г. ИП Д<...> А.Ш. был признан уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Вх. № 7768 от 25.10.2021 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ОГКУ СО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Открытый дом» в г. Ульяновске о включении сведений в отношении ИП Д<...>а А.Ш. в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 29.10.2021 г. ИП Д<...> А.Ш. пояснил следующее.

Намерений уклоняться от подписания контракта у ИП Д<...>а А.Ш. не было.

Однако в регламентированный срок ИП Д<...> А.Ш. не имел возможность направить заказчику подписанный проект контракта в связи с выходом из строя компьютера, на котором установлена электронная цифровая подпись 18.10.2021 г.

Указанные пояснения были представлены также в письменном виде (вх. № 7896 от 29.10.2021 г.).

На заседании Комиссии после перерыва 08.11.2021 г. представитель заказчика

поддержал доводы, указанные в обращении.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 13:40 08.11.2021 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ИП Д<...>а А.Ш. в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона от 12.10.2021 г. заявка единственного участника закупки (ИП Д<...> А.Ш.) была признана соответствующей требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#), [части 8 статьи 69](#), [части 8 статьи 82.4](#), [части 23 статьи 83.1](#) Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением [части 2.1](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном [частью 23 статьи 68](#) Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной [пунктом 2 части 4 статьи 54.4](#), [пунктом 7 части 9 статьи 83.1](#) Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии с представленной заказчиком информацией с личного кабинета Единой информационной системы, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, заказчиком был направлен проект контракта ИП Д<...>у А.Ш. для подписания **15.10.2021 г.**

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный [частью 4 статьи 83.2](#) Закона. В случае, если при проведении электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с [частью 1 статьи 37](#) Закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о

соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **20.10.2021 г. в 23:59** (МСК).

Вместе с тем, в установленный срок ИП Д<...> А.Ш. не направил подписанный со своей стороны проект контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного **частью 14** настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный **частью 4** статьи 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные **статьей 37** Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

21.10.2021 г. ИП Д<...> А.Ш. был признан уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра

недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку неподписание контракта в регламентированный срок было вызвано выходом из строя компьютера, на котором установлена электронная цифровая подпись. Указанный факт подтверждается предоставленными документами (квитанция об оплате ИП Ф<...> М.Ж. от 23.10.2021 г.).

На основании вышеизложенного, Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу о том, что в действиях предпринимателя отсутствуют признаки недобросовестности, соответственно, включение сведений об ИП Д<...> А.Ш. в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

На основании изложенного, Комиссией Ульяновского УФАС России было принято решение сведения в отношении ИП Д<...>а А.Ш. в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ», статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об Индивидуальном предпринимателе Д<...>е А<...> Ш<...> (адрес: <...>; ИНН <...>) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель
Комиссии: <...>

Члены
Комиссии <...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.