

Я, заместитель Руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области – «<...>», изучив материалы дела об административном правонарушении № 07-22-05/2015, возбужденного по материалам проверки Прокуратуры Новосергиевского района Оренбургской области («<...>») («<...>») в отношении должностного лица – директора Муниципального образовательного автономного учреждения дополнительного образования детей «Дом детского творчества» («<...>») (далее – МОАУ ДОД «Дом детского творчества») «<...>» («<...>») по факту совершения административного правонарушения, предусмотренного ч.5 ст.7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), и, оценив имеющиеся в деле доказательства по правилам главы 26 КоАП РФ,

в присутствии:

- «<...>» («<...>»),

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой Новосергиевского района в ходе проверки соблюдения федерального законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц 19.03.2015 в действиях директора Муниципального Образовательного Автономного Учреждения дополнительного образования детей «Дом детского творчества п.Новосергиевка» Новосергиевского района Оренбургской области «<...>» выявлены нарушения законодательства, регулирующего осуществление закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Согласно устава Муниципального Образовательного Автономного Учреждения дополнительного образования детей «Дом детского творчества п.Новосергиевка» Новосергиевского района Оренбургской области, утвержденного «<...>», с изменениями №1 от 25.03.2012 №262-п, Муниципальное образовательное автономное учреждение дополнительного образования детей «Дом детского творчества п.Новосергиевка» Новосергиевского района Оренбургской области является образовательным автономным учреждением дополнительного образования детей, именуемое «Автономное учреждение». Автономное учреждение является юридическим лицом, и от своего имени может приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности.

*

Согласно выписки из приказа № «<...>» по Новосергиевскому отделу образования от 06.08.1999, «<...>» принят в порядке перевода на должность директора Дома Детского творчества с 09.08.1999. Трудовой договор с руководителем муниципального учреждения «<...>» заключен 09.01.2014 по должности директора Муниципального Образовательного Автономного Учреждения дополнительного образования детей «Дом детского творчества п.Новосергиевка» Новосергиевского района Оренбургской области. Дополнительное соглашение к трудовому договору от 12.01.2015.

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 16.07.2014 опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 31401347243 на ремонт путей эвакуации в здании МОАУ ДОД "ДДТ" в п. Новосергиевка.

Начальная максимальная цена договора 1 011 000,02 Российский рубль. В 2014 году на отдельный лицевой счет МОАУ ДОД «ДДТ» №31536U71210, предназначенный для целевых субсидий, поступили денежные средства в размере «<...>» руб. для оплаты ремонта путей эвакуации в здании ДДТ, из которых «<...>» руб. - средства областного бюджета (код субсидии «<...>»), «<...>» руб. - местного бюджета (код субсидии «<...>»).

Копии выписок из отдельного лицевого счета и платежных поручений, подтверждающих поступление средств на счет учреждения, прилагаются.

Несмотря на то, что приказом директора МОАУ ДОД «ДДТ» в п. Новосергиевка от «<...>» № «<...>» ответственным за размещение информации о закупках, товаров, работ, услуг согласно Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 назначен «<...>», последний по устному распоряжению директора МОАУ ДОД "ДДТ" в п. Новосергиевка «<...>» не осуществлял на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru размещение документации по извещению от 16.07.2014 № 31401347243 на ремонт путей эвакуации в здании МОАУ ДОД "ДДТ" в п. Новосергиевка.

Размещением информации и документов на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru по извещению от 16.07.2014 № 3 1401347243 на ремонт путей эвакуации в здании МОАУ ДОД "ДДТ" в п. Новосергиевка занималась «<...>», которая была не уполномочена на это приказом директора МОАУ ДОД "ДДТ" в п. Новосергиевка, также не регламентирован порядок её должностных обязанностей по размещению информации и документации по извещению от 16.07.2014 № 31401347243.

Приказом директора Муниципального Образовательного Автономного Учреждения дополнительного образования детей «Дом детского творчества п.Новосергиевка» Новосергиевского района Оренбургской области от 09.01.2014 № «<...>» создана комиссия по закупкам.

Директором МОАУ ДОД "ДДТ" в п. Новосергиевка утверждено Положение по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд Муниципального Образовательного Автономного Учреждения дополнительного образования детей «Дом детского творчества п.Новосергиевка» Новосергиевского района Оренбургской области, утвержденного главой администрации муниципального образования Новосергиевский район Оренбургской области.

Вместе с тем, ни данным приказом (№1/1), ни положением о комиссии ни на кого из членов комиссии не возложена, с конкретной детализацией, обязанность по размещению информации и документов на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru по извещению от 16.07.2014 № 3 1401347243 на ремонт путей эвакуации в здании МОАУ ДОД "ДДТ" в п. Новосергиевка.

На тот период действовало положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального Образовательного Автономного Учреждения дополнительного образования детей «Дом детского творчества п.Новосергиевка» Новосергиевского района Оренбургской области в редакции, утвержденной «<...>», и опубликовано на сайте 31.07.2014.

Согласно ч.5 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно информации сайта www.zakupki.gov.ru, проведение открытого аукциона в электронной форме № 31401347243 на ремонт путей эвакуации в здании МОАУ ДООД "ДДТ" в п. Новосергиевка до настоящего времени находится в стадии - подачи заявок.

В нарушение требований, предусмотренных ч.5 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в единой информационной системе до настоящего времени не размещены протоколы, составляемые в ходе закупки; договор, заключенный по результатам» проведенного аукциона в электронной форме, несмотря на то, что денежные средства за ремонт путей эвакуации в здании МОАУ ДООД "ДДТ" в п. Новосергиевка 02.12.2014 были перечислены «<...>».

На основании изложенного, «<...>» является субъектом административного правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Субъективная вина выражается в том, что имея возможность для соблюдения федерального законодательства, за нарушение которых предусмотрена ответственность, должностным лицом - директором МОАУ ДООД «Дом детского творчества» «<...>» не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ, заключается в неразмещении до настоящего времени в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru протоколов, составленных в ходе закупки, и договора, заключенного по итогам проведенного аукциона в электронной форме.

Исходя из содержания письменных и устных объяснений «<...>» следует, что он полностью согласен с указанными нарушениями и считает, что не должным образом организовал работу по размещению информации и документов на официальном сайте Российской Федерации (www.zakupki.gov.ru), а также, о том, что данная информация была размещена только на торговой площадке ОАО «ЕЭТП» (<https://com.roseltorg.ru>).

Ответственность за совершение данного правонарушения предусмотрена ч.5 ст.

7.32.3 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

В соответствии с ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ, лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Согласно ст.2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с ч.2 ст.2.2. КоАП РФ, административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

В соответствии со ст. 2.4. КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно ч. 2 ст. 2.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, директор МОАУ ДОД «Дом детского творчества», признается виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.5 ст.7.32.3 КоАП РФ, по неосторожности, поскольку должностное лицо не осознавало противоправного характера бездействия, не предвидело наступления негативных последствий, хотя в силу своего должностного положения должно было и могло их предвидеть. Доказательств обратного в материалы дела не представлено.

Материалами дела факт правонарушения и наличия вины «<...>» в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.5 ст. 7.32.3 КоАП РФ, подтверждается.

Минимальный штраф составляет 30 000 руб. Максимальный штраф составляет 50 000 руб.

Оценив доказательства на основании ст. 26.11 КоАП РФ по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности, оценив конкретные обстоятельства и характер совершения правонарушения, руководствуясь законом и правосознанием, должностное лицо приходит к выводу о том, что данное административное правонарушение не может быть признано малозначительным по следующим основаниям.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава

административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных отношений.

Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения.

Существенная угроза охраняемым общественным отношениям может выражаться не только в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, но и в пренебрежительном отношении субъекта к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права.

В связи с этим, характер и степень общественной опасности конкретного деяния позволяют говорить о наличии оснований для привлечения «<...>» к административной ответственности. Напротив, освобождение «<...>» от административной ответственности и ограничением только устным замечанием означало бы неполную реализацию ее принципов и умаление ее целей. Справедливость и целесообразность юридической ответственности не были бы соблюдены, а достижение частной превенции не могло бы рассматриваться как безусловное, поскольку предупреждение совершения новых правонарушений самим правонарушителем во многом обусловлено адекватностью санкций.

Проверяя соблюдение гарантий прав лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к выводу о том, что срок привлечения к административной ответственности не истек, обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, отягчающие административную ответственность, отсутствуют.

При назначении наказания в качестве смягчающих обстоятельств учитывается, что ранее «<...>» к административной ответственности за аналогичное правонарушение не привлекался, а также полностью признает вину в совершенном правонарушении

На основании изложенного, учитывая принцип соразмерности, выражающий требования справедливости, и предполагающий дифференциацию ответственности в зависимости от тяжести содеянного, должностное лицо считает, что привлечением к административной ответственности в виде наложения административного штрафа на должностное лицо – директора МОАУ ДОД «Дом детского творчества» «<...>» («<...>») в размере 30 000 (тридцати тысяч) рублей будет реально достигнута цель предупреждения совершения новых правонарушений.

Руководствуясь 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, на основании ч.5 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо – директора Муниципального образовательного автономного учреждения дополнительного образования детей «Дом детского творчества» («<...>») («<...>») виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.5 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ей административное наказание в виде административного штрафа в размере 30 000 (тридцать тысяч) рублей.

В соответствии с ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных #М12293 0 901807667 1265885411 24883 81 3020189940 4 4105671604 3859609951 3277815455 ст. 31.5#S КоАП РФ.

В соответствии с ч.5 ст. 3.5 КоАП РФ, сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации.

Согласно ст. 32.2 КоАП РФ копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление по делу об административном правонарушении (возможно по факсу: 77-80-70).

Неуплата административного штрафа в срок (в соответствии со ст. 20.25 КоАП РФ) влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления в порядке, предусмотренном ст. 30.1, 30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно ч. 1 ст. 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Реквизиты для перечисления административного штрафа:

Получатель: ИНН 5610042191 КПП 561001001 УФК по Оренбургской области (для Оренбургского УФАС России)

КБК 161 1 16 02010 01 6000 140 ОКТМО 53701000001

Банк получателя: Отделение по Оренбургской области Уральского главного управления Центрального банка Российской Федерации

БИК 045354001 расчетный счет 40101810200000010010

Назначение платежа: штраф за нарушение антимонопольного законодательства и законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов).

Заместитель руководителя управления

«<...>»