

Р Е Ш Е Н И Е
№ 5 0 6 - Ф А С 5 2 - К Т - 4 1 . 9 - 0 9 /

13 июля 2011 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Гребнев Ю.Н.	-	председатель комиссии, заместитель руководителя управления,
Кокуркина Е.С.	-	член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,
Стеклова О.Л.	-	член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,

с участием:

Харитонов Г.М.	-	директора ООО ФК «Фармэкспресс»,
Тортева Д.Г.	-	представителя ООО «Мастерс» (доверенность №33/М от 30.07.2011),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью ФК «Фармэкспресс» (далее также – ООО ФК «Фармэкспресс», заявитель) на действия аукционной комиссии Администрации Ветлужского муниципального района Нижегородской области (далее также – Администрация) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по поставке детского питания в 3-ем квартале 2011 года для нужд муниципального заказчика МЛПУ «Ветлужская ЦРБ»,

У С Т А Н О В И Т

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО ФК «Фармэкспресс» о нарушении аукционной комиссией Администрации Ветлужского муниципального района Нижегородской области требований Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по поставке детского питания в 3-ем квартале 2011 года для нужд муниципального заказчика МЛПУ «Ветлужская ЦРБ» (далее также – открытый аукцион в электронной форме).

По мнению заявителя, аукционная комиссия Администрации Ветлужского муниципального района Нижегородской области неправомерно отказала в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме ООО ФК «Фармэкспресс» по причине того, что первая часть заявки данного общества не соответствует требованиям документации названного открытого аукциона в электронной форме, что противоречит требованиям Закона о размещении заказов.

На заседании комиссии Нижегородского УФАС России представитель ООО ФК «Фармэкспресс» поддержал изложенную в жалобе позицию и требования в полном объеме.

Представители Администрации и МЛПУ «Ветлужская ЦРБ» на заседании комиссии Нижегородского УФАС России не присутствовали. О времени и месте рассмотрения жалобы заказчик и уполномоченный орган извещены надлежащим образом.

Представитель заинтересованного лица – ООО «Мастерс» - с доводами, изложенными в жалобе, не согласен, считает жалобу ООО ФК «Фармэкспресс» необоснованной, а требования, изложенные в ней, - не подлежащими удовлетворению.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемого размещения заказа в соответствии с требованиями Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 №379, пришла к следующим выводам.

1) 08.06.2011 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке www.etp-micex.ru размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по поставке детского питания в 3-ем квартале 2011 года для нужд муниципального заказчика МЛПУ «Ветлужская

ЦРБ».

Оператором электронной площадки является закрытое акционерное общество «ММВБ - Информационные технологии» (далее также - ЗАО «ММВБ - Информационные технологии»).

Муниципальным заказчиком данного размещения заказа выступает МЛПУ «Ветлужская ЦРБ», органом, уполномоченным на размещение заказа – Администрация Ветлужского муниципального района Нижегородской области.

Предметом данного размещения заказа является право на заключение муниципального контракта на поставку детского питания в 3-ем квартале 2011 года для нужд муниципального заказчика МЛПУ «Ветлужская ЦРБ».

Начальная (максимальная) цена контракта – 670 400, 00 рублей.

2) В соответствии с частью 3 статьи 19.1 и частью 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе должна содержать обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) в соответствии с положениями статьи 19.1 названного закона. Размещение на официальном сайте документации об открытом аукционе в электронной форме, в которой указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) и иная предусмотренная [частью 2](#) названной статьи информация, признается добросовестным исполнением требований данной статьи.

Частью 2 статьи 19.1 Закона о размещении заказов, установлено, что в документации об аукционе (в том числе в документации об открытом аукционе в электронной форме) указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученные заказчиком, уполномоченным органом информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети "Интернет" или иного указания.

На заседании Комиссии Нижегородского УФАС России установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по поставке детского питания в 3-ем квартале 2011 года для нужд муниципального заказчика МЛПУ «Ветлужская ЦРБ» не содержит информации или расчетов начальной (максимальной) цены контракта. Данное обоснование содержит только ссылку на сайт (www.pulscen.ru).

Таким образом, заказчик, утвердив документацию об открытом аукционе в электронной форме подобным образом, нарушил положения части 3 статьи 19.1 и части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

3) 29.06.2011 аукционной комиссией рассмотрены первые части заявок на участие в названном открытом аукционе в электронной форме. Результаты данной процедуры зафиксированы в протоколе №0332300331011000036-1 от 29.06.2011 (далее также – протокол №0332300331011000036-1 от 29.06.2011).

Согласно названному протоколу на участие в открытом аукционе в электронной форме поданы 3 заявки, которым оператором электронной площадки присвоены порядковые номера №№1 - 3 соответственно (по мере поступления).

В соответствии с данным протоколом к участию в названном открытом аукционе в электронной форме допущен участник размещения заказа, подавший заявку на участие в названном открытом аукционе в электронной форме под номером 3.

Участникам размещения заказа, подавшим заявки под номерами 1 и 2, отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по причине не соответствия предложений участника размещения заказа требованиям документации открытого аукциона в электронной форме (часть 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов):

по п.1 и п.2 «Адаптированная сухая молочная смесь (заменитель женского молока) с нуклеотидами и пробиотиками для детского питания с рождения до 6 месяцев» и «Последующая адаптированная сухая молочная смесь с нуклеотидами и пробиотиками для детского питания с 6 месяцев»: представленный к поставке продукт «Беллакт Иммунис 1» и «Беллакт иммунис 2» (соответственно) содержат не соответствующее документации об открытом аукционе в электронной форме количество пробиотических культур: предложено – $1,3 \cdot 10^5$ КОЕ/г; требуется – не менее 10^6 КОЕ/г;

по п. 4 и п.5 «Молоко стерилизованное для детского питания» и «Каши сухие молочные для детского питания монокомпонентные (овсяная, гречневая, рисовая, без плодоовощных наполнителей)» (соответственно): отсутствует конкретное предложение на поставляемый товар (не указаны конкретное наименование, марка предлагаемого к поставке товара). Предложено: Молоко - «Агуша», «Крепыш», «Тема»; Каша - «Агуша», «С пеленок», «Умница»;

в заявке участника, подавшего заявку под номером 2, отсутствовало предложение по позиции «Молоко стерилизованное для детского питания».

Частью 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов установлено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 названного Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно части 3 статьи 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены названной статьей.

По смыслу части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается

заказ, и не допускает участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредставления сведений, предусмотренных пунктом 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов или предоставления недостоверных сведений (пункт 1 части 4 статьи 41.9), и в случае несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 названного закона, требованиям документации об открытом аукционе (пункт 2 части 4 статьи 41.9). Отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по иным основаниям, не предусмотренным частью 4 названной статьи, не допускается.

Подпунктом б пункта 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов установлено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Приложением №3 к документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по поставке детского питания в 3-ем квартале 2011 года для нужд муниципального заказчика МЛПУ «Ветлужская ЦРБ» «Требования к товару» предусмотрен к поставке товар с определенными качественными характеристиками, в том числе:

№ п/п	Краткая характеристика и назначение затребованного продукта	Технические характеристики (элементно-компонентный состав)затребованного продукта
1	Адаптированная сухая молочная смесь (заменитель женского молока) с нуклеотидами и пробиотиками для детского питания с рождения до 6 месяцев	Пищевая ценность в 100 г готового к употреблению продукта: белок — не более 1,42 г; калорийность — не более 67 ккал; включение нуклеотидов; включение пробиотических культур (количество бифидобактерий на конец срока годности — <u>не менее 10⁶ КОЕ/г</u>); Обогащение витамином С — не менее 10 мг. Возможно вкл. пребиотического комплекса, представленного ГОС/ФОС; Продукт соответствует требованиям Федерального закона Российской Федерации от 12 июня 2008 г. N 88-ФЗ "Технический регламент на молоко и молочную продукцию"(с изм.и доп.).
2	Последующая адаптированная сухая молочная смесь с нуклеотидами и пробиотиками для детского питания с 6 месяцев	Пищевая ценность в 100 г готового к употреблению продукта: калорийность — не более 67 ккал; включение нуклеотидов; включение пробиотических культур (количество бифидобактерий на конец срока годности — не менее 10 ⁶ КОЕ/г). Обогащение витамином С — не менее 10 мг. Возможно вкл. пребиотического комплекса, представленного ГОС/ФОС; Продукт соответствует требованиям Федерального закона Российской Федерации от 12 июня 2008 г. N 88-ФЗ "Технический регламент на молоко и молочную продукцию"(с изм.и доп.).
3	Смесь кисломолочная для детского питания жидкая	Обогащенная ацидофильными бактериями (КОЕ в см ³ продукта – не менее 10 ⁷). Количество молочнокислых микроорганизмов КОЕ в см ³ продукта – не менее 10 ⁷ . Обогащенная бифидобактериями (в см ³ продукта – не менее 10 ⁶). Обогащенная нуклеотидами, отсутствие содержания сахара. Продукт должен быть пригоден для употребления с 6 месяцев
4	Молоко стерилизованное для детского питания	Жирность 3,2% Обогащение витаминами А и С Пригодно для употребления с 8 месяцев
5	Каши сухие молочные для детского питания монокомпонентные (овсяная, гречневая, рисовая, без плодоовощных наполнителей, в равных количествах)	Изготовлены на основе сухого цельного молока. Не содержат в составе растительных масел. На 100 г сухого продукта: калорийность – не более 430 ккал, содержание минеральных веществ и витаминов: натрий: 300-330 мг.

Установление подобным образом требований к товару не противоречит части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

Указание на товарный знак в документации об открытом аукционе в электронной форме в данном случае отсутствует.

На заседании Комиссии Нижегородского УФАС России установлено, что первая часть заявки, поданная под номером 1 принадлежит заявителю жалобы ООО ФК «Фармэкспресс».

Из анализа первой части заявки, поданной под номером 1, следует, что участником предложены к поставке по позиции 1 и 2 смесь «Беллакт иммунис 1» и «Беллакт иммунис 2» (соответственно) с содержанием бифидобактерий не менее $1,3 \cdot 10^5$ КОЕ/г, что не соответствует требованиям документации названного открытого аукциона в электронной форме (не менее 10^6 КОЕ/г).

По позиции 4 предложено к поставке молоко торговых марок «Агуша», «Крепыш» и «Тема», по позиции 5 каша – «Агуша», «С пеленок» и «Умница», что также не соответствует положениям документации об открытом аукционе в электронной форме, так как предложение участника должно быть конкретным, что следует из положений Гражданского Кодекса РФ, регламентирующих отношения, связанные с заключением договора поставки, а также должен быть указан конкретный товарный знак (при его наличии), предложенного к поставке товара (часть 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов).

Заявка участника, поданная под номером 2, не содержит также каких-либо предложений по позиции «Молоко стерилизованное для детского питания».

Изложенное указывает на наличие безусловного основания для отказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме названным участникам.

Таким образом, аукционная комиссия, отказав в допуске к участию в названном открытом аукционе в электронной форме участникам, подавшим заявки под №№1 и 2, положений действующего законодательства о размещении заказов не нарушила.

В связи с этим жалоба ООО ФК «Фармэкспресс» признается необоснованной.

4) Рассмотрение вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме состоялось 30.06.2011. Результаты данной процедуры зафиксированы в Протоколе №0332300331011000036-2 от 30.06.2011 (далее также – протокол №0332300331011000036-2 от 30.06.2011).

На заседании Комиссии Нижегородского УФАС России установлено, что в ходе рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме аукционной комиссией Администрации принято решение о соответствии требованиям документации названного открытого аукциона в электронной форме заявки ООО «Мастерс», поданной под №3.

Нарушений положений Закона о размещении заказов при проведении данной процедуры также не установлено.

5) В соответствии с пунктом 3.35 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов, вправе не выдавать предписание в случае выявления нарушений законодательства о размещении заказов, которые не повлияли и не могли повлиять на результаты размещения заказа.

По мнению комиссии Нижегородского УФАС России, допущенные заказчиком – МЛПУ «Ветлужская ЦРБ» - нарушения части 3 статьи 19.1 и 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов в рассматриваемом случае не повлияли и не могли повлиять на результаты проведения данного открытого аукциона, в связи с чем отсутствует необходимость в выдаче ему предписания об устранении допущенных нарушений.

Учитывая требование Нижегородского УФАС России о приостановлении размещения указанного государственного заказа до рассмотрения жалобы ООО ФК «Фармэкспресс» по существу (уведомление №09/6038 от 08.07.2011), результаты рассмотрения данной жалобы, а также в целях обеспечения возможности доступа заказчика и его аукционной комиссии к указанному открытому аукциону, комиссия Нижегородского УФАС России считает необходимым выдать оператору электронной площадки ЗАО «ММВБ – Информационные технологии» - соответствующего уведомления о прекращении приостановления размещения заказа.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов

р е ш е н и е

1) Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью ФК «Фармэкспресс» на действия аукционной комиссии Администрации Ветлужского муниципального района Нижегородской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по поставке детского питания в 3-ем квартале 2011 года для нужд муниципального заказчика МЛПУ «Ветлужская ЦРБ» необоснованной.

2) Признать заказчика – МЛПУ «Ветлужская ЦРБ» - нарушившим положения части 3 статьи 19.1 и части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

3) Предписание заказчику – МЛПУ «Ветлужская ЦРБ» - не выдавать в связи с отсутствием влияния на результаты проведения указанного открытого аукциона в электронной форме.

4) Направить оператору электронной площадки – ЗАО «ММВБ – Информационные технологии» уведомление о прекращении приостановления размещения заказа.

5) Передать уполномоченному должностному лицу материалы дела для рассмотрения вопроса о возможности возбуждения дела об административном правонарушении по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.