

## РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-182/20 об отказе включения сведений  
в реестр недобросовестных поставщиков

14.01.2020г.

г. Горно-Алтайск

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии – «...» – руководитель управления;

Члены комиссии:

«...» – старший государственный инспектор отдела контроля закупок и торгов;

«...» – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов, в присутствии представителей КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» «...», рассмотрела обращение КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Шебалинское ДРСУ».

ООО «Шебалинское ДРСУ» уведомлено о дате, времени и месте рассмотрения обращения (исх. №4626/02 от 31.12.2019г. направлено по электронной почте (shebdrsu@mail.ru)), присутствие представителя на заседание комиссии не обеспечило. О причинах неявки не сообщило, ходатайств о рассмотрении обращения в отсутствие представителя общества в УФАС по РА не поступало. При таких обстоятельствах Комиссия УФАС по РА полагает возможным рассмотреть обращение в отсутствие представителя общества.

УСТАНОВИЛА:

КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» 30.12.2019г. (вх. 5700) в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» представило в УФАС по РА сведения в отношении ООО «Шебалинское ДРСУ» для включения в Реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссией УФАС по РА по факту одностороннего отказа заказчика от

исполнения контракта, на основании ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), п. 11 постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» проведена проверка фактов, содержащихся в документах и информации, представленных заказчиком, в ходе которой установлено:

12.02.2018г. уполномоченным органом Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (zakurki.gov.ru) размещено извещение о проведении открытого конкурса на выполнение работ по строительству мостового перехода через реку Иша на автомобильной дороге "Горно-Алтайск-Чоя-Верх-Бийск" км 100+988.

Согласно извещению № 0177200000918000261:

- начальная (максимальная) цена контракта 62 366 538,00 руб.;
- дата и время окончания срока подачи заявок: 05.03.2018г. 11-00 часов;
- дата и время вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников: 05.03.2018г.

Заказчиком является КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор».

На основании протокола рассмотрения единственной заявки на участие в открытом конкурсе №0177200000918000261 от 06.03.2018г. КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» 23.03.2018г. с ООО «Шебалинское ДРСУ» заключен государственный контракт №СМП-2018/0261 на выполнение работ по строительству мостового перехода через реку Иша на автомобильной дороге "Горно-Алтайск-Чоя-Верх-Бийск" км 100+988. Цена контракта составляет 62 366 538,00 руб.

В пункте 6.1 государственного контракта установлены сроки выполнения работ: начало выполнения работ - с даты заключения контракта, окончание выполнения работ по 31.09.2019 года (включительно). Календарные (промежуточные) сроки выполнения работ по объекту определяются календарным графиком производства работ (Приложение № 2 к государственному контракту). Контракт действует со дня заключения и по 31.10.2019г.

02.07.2019г. заказчиком в адрес ООО «Шебалинское ДРСУ» направлено письмо (исх. №1335) об устранении дефектов, выявленных строительным контролем КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор», по устройству бетонных лотков для отвода воды с проезжей части, сбросов на обочине и гасителей.

ООО «Шебалинское ДРСУ» обязалось устранить выявленные дефекты в срок до 31.08.2019г. (исх. №28 от 03.07.2019г.).

25.10.2019г. заказчиком в адрес ООО «Шебалинское ДРСУ» направлена претензия (исх. № 2605), согласно которой за нарушение сроков выполнения работ, предусмотренных линейным календарным графиком (приложение №2 к государственному контракту СМП-2018/0261 от 23.03.2018г.), начислена пеня.

28.11.2019г. заказчиком принято решение (исх. № 2901) об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта № СМП-2018/0261 от 23.03.2018г. по следующим основаниям:

- подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков (ч. 2 ст. 715 Гражданского кодекса Российской Федерации);
- нарушение существенных условий контракта (нарушение срока выполнения работ более 20 календарных дней), нарушение качества и объема выполненных работ;
- сторона заказчика, действующая от имени субъекта Российской Федерации, лишилась права того, на что рассчитывала при заключении контракта № СМП-2018/0261 от 23.03.2018г. (ст. 450 Гражданского кодекса Российской Федерации).

29.11.2019г. заказчиком решение от 28.11.2019г. об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта направлено в адрес ООО «Шебалинское ДРСУ» заказным письмом № 80083842009079, а также по электронной почте.

18.12.2019г. в адрес КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» от ООО «Шебалинское ДРСУ» поступило письмо (от 18.12.2019г. исх. 80), согласно которому общество уведомлено о принятом заказчиком решении об одностороннем отказе от исполнения контракта № СМП-2018/0261 от 23.03.2018г.

Таким образом, датой надлежащего уведомления заказчиком ООО «Шебалинское ДРСУ» о принятии 28.11.2019г. решения об одностороннем отказе от исполнения контракта № СМП-2018/0261 от 23.03.2018г., является 18.12.2019г.

Во исполнение части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе 03.12.2019г. заказчиком решение от 28.11.2019г. об одностороннем отказе заказчика от исполнения государственного контракта № СМП-2018/0261 от 23.03.2018г. размещено в ЕИС в реестре контактов (реестровый № 2040000006918000020).

В силу части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе 14.01.2020г. заказчиком в ЕИС в реестре контрактов размещена информация об исполнении (о расторжении) данного контракта (реестровый № 2040000006918000020) с порядковым номером 17.

На заседании Комиссии УФАС по РА представители заказчика пояснили, что на основании распоряжения Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай №647-рГ от 20.12.2019г. «Об организации рабочего времени в декабре 2019 года» заказчиком издан приказ №271 л/с от 27.12.2019г. «Об организации рабочего времени в декабре 2019г.», в соответствии с которым 28.12.2019г. (суббота) является рабочим днем, а выходной день переносится на 31.12.2019г. (вторник). Первым днем начала исчисления срока, установленного частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, будет день (19.12.2019), следующий за днем получения заказчиком письма от ООО «Шебалинское ДРСУ» (18.12.2019г.), согласно которому общество уведомлено о принятом заказчиком решении об одностороннем отказе от исполнения контракта № СМП-2018/0261 от 23.03.2018г. Десятый календарный день выпадает на дату 28.12.2019г., соответственно, заказчик считает 30.12.2019г. датой вступления в силу решения об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта № СМП-2018/0261 от 23.03.2018г., т.е. на одиннадцатый день контракт считается расторгнутым.

Также, представителями заказчика Комиссии УФАС по РА представлены документы из личного кабинета заказчика (на бумажном носителе), согласно которым информация об исполнении (о расторжении) контракта №СМП-2018/0261 от 23.03.2018г. (реестровый №2040000006918000020) направлена на контроль в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию

исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, путем ее размещения 09.01.2020г. в ЕИС в разделе «Реестр контрактов». В данных документах указаны даты расторжения данного контракта и вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта – 30.12.2019г.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю); выполнение заказчиком требований части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Иными словами, подрядчику в течение десяти дней с даты надлежащего уведомления о принятом заказчиком решении предоставлена возможность устранить нарушения условий по контракту и предпринять действия по исполнению контракта.

Согласно статье 112 Трудового кодекса Российской Федерации 31 декабря не является нерабочим, праздничным днем.

В силу статьи 191 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Если последний день десятидневного срока, в рамках которого поставщик (подрядчик, исполнитель) может устранить нарушения по контракту, приходится на нерабочий день, то в соответствии со ст. 193 ГК РФ днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день (то есть 30.12.2019г. является последним днем десятидневного срока).

Таким образом, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым с 31.12.2019г., так как 28.12.2019г. является рабочим днем только для заказчика, а не для подрядчика (так как согласно распоряжению Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 20.12.2019г. №647-рГ «Об организации рабочего времени в декабре 2019 года» для организаций перенос рабочего дня является рекомендацией, привлечение работников к работе в выходной день 28.12.2019г. осуществляется с их письменного согласия).

Следовательно, заказчиком нарушена часть 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, а именно порядок осуществления процедуры расторжения контракта (одностороннего отказа от исполнения контракта), так как заказчиком сокращен десятидневный срок, предоставленный подрядчику для устранения нарушений, выявленных заказчиком по контракту.

За данное нарушение предусмотрена административная ответственность по ч. 6 ст. 7.32 КоАП РФ.

УФАС по Республике Алтай в адрес ООО «Шебалинское ДРСУ» было направлено уведомление (исх. 4627/02 от 31.12.2019г.) о представлении в срок не позднее 13.01.2020г. письменных пояснений по факту неисполнения условий государственного контракта №СМП-2018/0261 от 23.03.2018г. на строительство мостового перехода через реку Иша на автомобильной дороге «Горно-Алтайск-Чоя-Вер-Бийск» км 100+988. В данном письме также содержалось уведомление о рассмотрении настоящего обращения заказчика (14.01.2020г.).

ООО «Шебалинское ДРСУ» ни в срок до 13.01.2020, ни на заседание Комиссии письменные пояснения и какие-либо документы в УФАС по РА не представило.

Согласно журналу событий раздела «Карточка контракта» 03.12.2019г. заказчиком размещена информация об изменении контракта №2040000006918000020 (цена контракта снижена до 62 201 830 руб.).

На заседании Комиссии УФАС по РА представители заказчика пояснили, что подрядчиком по данному контракту выполнено работ на сумму 61 916 237 руб. Подрядчику в рамках выполнения данного контракта направлялись письмо и претензия (исх. 1335 от 02.07.2019г., исх. № 2605 от 25.10.2019г.) об устранении выявленных нарушений. Однако, данные нарушения на день принятия заказчиком решения (28.11.2019г.) об одностороннем отказе от исполнения контракта №СМП-2018/0261 от 23.03.2018г. не устранены.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Правовым последствием нарушения условий контракта является включение поставщика в реестр недобросовестных поставщиков, что представляет собой меру правовой ответственности в связи с совершенным правонарушением в сфере государственных закупок, и является дополнительной мерой ответственности, помимо тех которые предусмотрены ст. 34 Закона о контрактной системе (пени, штрафы).

Комиссия УФАС по РА приходит к выводу, что ООО «Шебалинское ДРСУ» не предприняло все возможные и зависящие от него меры для соблюдения норм и правил действующего законодательства, регулирующего порядок исполнения государственного контракта, не проявило необходимой внимательности и осмотрительности при осуществлении своей деятельности. Недобросовестность ООО «Шебалинское ДРСУ» выразилась в ненадлежащем исполнении работ по строительству мостового перехода через реку Иша на автомобильной дороге «Горно-Алтайск-Чоя-Вер-Бийск» км 100+988, так как подрядчиком по данному контракту работы в срок не

выполнены в полном объеме, часть работ выполнена с недостатками.

Вместе с тем, согласно письму ФАС России от 28.03.2014 № ИА/11604/14 «По вопросам рассмотрения обращений о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений о недобросовестных поставщиках (подрядчиках, исполнителях), контракты с которыми расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов» сокращение десятидневного срока, предназначенного для устранения нарушений условий контракта, послуживших основанием для принятия решения об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта, влечет невозможность включения сведений о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в Реестр.

Комиссия УФАС по РА, изучив представленные материалы, считает, что на момент представления заказчиком в УФАС по РА сведений (30.12.2019г.) в отношении ООО «Шебалинское ДРСУ» о включении в реестр недобросовестных поставщиков, решение об одностороннем отказе от 28.11.2019г. не вступило в законную силу, а у подрядчика не истек десятидневный срок с момента надлежащего уведомления об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта.

Таким образом, неверное исчисление заказчиком даты расторжения контракта (30.12.2019г. вместо 31.12.2019г.) и несоблюдение порядка осуществления процедуры расторжения контракта (одностороннего отказа от исполнения контракта), предусмотренной частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, привело к нарушению права ООО «Шебалинское ДРСУ» на устранение в десятидневный срок с даты надлежащего уведомления подрядчика нарушений условий контракта, послуживших основанием для принятия указанного решения.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по РА решила, что сведения в отношении ООО «Шебалинское ДРСУ» не подлежат включению в Реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия, руководствуясь п. 2 ч. 15 ст. 99, ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

## РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» в отношении ООО «Шебалинское ДРСУ», в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.
2. Признать заказчика КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» нарушившим часть 13 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в связи с неверным исчислением заказчиком даты вступления решения от 28.11.2019г. об одностороннем отказе от исполнения контракта №СМП-2018/0261 от 23.03.2018г. в законную силу и расторжения данного контракта.
3. Передать материалы дела должностному лицу управления для возбуждения административного производства по ч. 6 ст. 7.32 КоАП РФ в отношении должностного лица заказчика, виновного в нарушении законодательства о контрактной системе.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.