

ООО «Галактика»

«.....»

Администрация Рогнединского
района

«.....»

ООО «РТС – Тендер»

«.....»

Решение по делу № 032/06/64-1071/2020

о нарушении требований законодательства РФ о контрактной системе

09» сентября 2020 года
Брянск

г.

комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской
области по контролю закупок в составе:

заместителя председателя комиссии: «.....»

членов Комиссии: «.....»

присутствии:

«.....» – представителя Администрации Рогнединского района,
действующего на основании доверенности №36 от 08.09.2020 года;

отсутствие надлежащим образом уведомленного о дате и времени
рассмотрения жалобы представителя ООО «Галактика»;

ассмотрение жалобы осуществлялось в режиме видеоконференцсвязи,

ассмотрев поступившую жалобу заявителя ООО «Галактика» на действия заказчика Администрация Рогнединского района при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на реконструкцию системы водоснабжения в н. п. Тюнино Рогнединского района Брянской области за № 127300019920000022 и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, установила следующее:

5.08.2020 года в единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru размещены извещение о проведении аукциона в электронной форме на реконструкцию системы водоснабжения в н. п. Тюнино Рогнединского района Брянской области за № 0127300019920000022, а также документация об электронном аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 5 980 766,00 рублей.

Заявитель ООО «Галактика» считает, что его права и законные интересы нарушены действиями заказчика Администрация Рогнединского района, формировавшего документацию об электронном аукционе за № 127300019920000022 с нарушением требований Закона о контрактной системе, а именно, по мнению заявителя, заказчиком ненадлежащим образом установлено дополнительные требования к участникам закупки о наличии опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 4.02.2015 N 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" (далее - постановление Правительства № 99).

По рассмотрению жалобы по существу в адрес Брянского УФАС России

оступили письменные пояснения заказчика Администрация Рогнединского айона (вх. 7806 от 09.09.2020 года).

зучив представленные документы, заслушав представителя заказчика, укководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, комиссия ррянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующим выводам:

1. Заказчиком Администрация Рогнединского района при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены положения ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, поскольку заказчиком ненадлежащим образом установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99.

огласно ч. 3 ст. 31 Закона о контрактной системе перечень документов, оторые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным ребованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается равительством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 4 ст. 31 Закона о контрактной системе в случае становления Правительством Российской Федерации в соответствии с астями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам акупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, сполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

остановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 г. № 99 тверждены дополнительные требования к участникам закупки отдельных идов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем роведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, акрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных онкурсов или аукционов.

огласно извещению и документации об электронном аукционе объектом ассматриваемой закупки является: реконструкция системы водоснабжения.

унктом 16 документации об электронном аукционе за № 0127300019920000022 становлены дополнительные требования к участникам закупки, в том числе, ребования о наличии у участников закупки опыта выполнения работ по троительству, реконструкции линейного объекта в соответствии с п.2 (1) остановления Правительства Российской Федерации от 04 февраля 2015 г. № 9: «наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке

пыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) а выполнение работ по строительству, реконструкции линейного объекта.

ри этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) олжна составлять:

е менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), а право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) *превышает 10 млн. рублей*».

остановлением Правительства РФ от 06.08.2020 № 1193 "О порядке осуществления контроля, предусмотренного частями 5 и 5.1 статьи 99 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (вместе с "Правилами осуществления контроля, предусмотренного частями 5 и 5.1 статьи 99 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд") в п. 2(1) Постановлением Правительства Российской Федерации от 04 февраля 2015 г. № 99 внесены изменения, согласно которым слова *"превышает 10 млн. рублей"* заменены словами *"для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей"*.

ри этом, изменения Постановления Правительства № 99 в редакции от 06.08.2020 г. подлежат применению в отношении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок с 13.08.2020 года.

звещение о проведении аукциона в электронной форме на реконструкцию системы водоснабжения в н. п. Тюнино Рогнединского района Брянской области за № 0127300019920000022, а также документация об электронном аукционе размещены в единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru - 26.08.2020 года, следовательно, заказчик обязан был учитывать изменения законодательства РФ о контрактной системе, вступившие в силу с 13.08.2020 года.

аким образом, заказчиком Администрация Рогнединского района ненадлежащим образом установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99.

явленные в действиях заказчика нарушения требований Закона о контрактной системе свидетельствуют о признаках административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.2 статьи 30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

. Заказчиком Администрация Рогнединского района при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены положения ч. 3 ст. 33 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, эстетическим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом, поскольку заказчиком включены в проект контракта необоснованные требования об установке системы видеонаблюдения и обеспечении видеонаблюдения за счет средств Подрядчика.

предметом осуществляемой закупки является реконструкция системы водоснабжения в н. п. Тюнино Рогнединского района Брянской области.

Согласно ст. 743 Гражданского кодекса РФ Подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

Согласно п. 1.4 проекта муниципального контракта, являющегося приложением к документации об Аукционе цена контракта является твердой, определена на весь срок исполнения контракта и включает в себя прибыль подрядчика, плату налогов, сборов, других обязательных платежей и иных расходов подрядчика, связанных с выполнением обязательств по контракту.

Кроме того, приложением №4 к документации об электронном аукционе является «Ведомость объемов работ конструктивных решений (элементов) и комплексов (видов) работ «Реконструкция системы водоснабжения в н. п. Тюнино Рогнединского района Брянской области»».

Несмотря на то, что заказчиком в п.8.2 раздела 5 проекта муниципального контракта необоснованно включено требование к подрядчику об организации за свой счет и своими силами системы видеонаблюдения в течение всего времени производства работ:

3.2. ПОДРЯДЧИК обязан организовать установку и функционирование в круглосуточном режиме на объекте строительства не менее двух IP-камер видеонаблюдения с обеспечением удаленного подключения по веб-интерфейсу через сеть ГИС «Интернет». Размещение камер и ракурсы видеосъемки должны обеспечить максимальную информативность текущего

остояния строительства. Для линейных объектов необходимость установки идеонаблюдения определяется заказчиком при наличии технической возможности. Такой возможности у заказчика нет. В условиях отсутствия оступа к сети ГИС «Интернет», подключение (вещание) камер осуществляется посредством 3g/4g модема».

данное требование установлено к ресурсам, необходимым для выполнения аботы, что является нарушением ч. 3 ст. 7 и ч. 3 ст. 33 Закона о контрактной истеме, требует дополнительных финансовых и других ресурсных затрат одрядчика, непредусмотренных технической документацией и сметой.

олее того, обязанность по контролю за ходом строительства возлагается на аказчика, следовательно, все необходимые мероприятия по контролю за ходом строительства должны обеспечиваться непосредственно Заказчиком.

явленные в действиях заказчика нарушения требований Закона о онтрактной системе свидетельствуют о признаках административного равонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.2 статьи .30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

. Заказчиком Администрация Рогнединского района при осуществлении ассматриваемой закупки нарушены положения ч. 6 ст. 110.2 Закона о онтрактной системе, в соответствии с которыми объем, содержание работ о контрактам, предметом которых являются строительство, реконструкция бъектов капитального строительства, определяются проектной окументацией объектов капитального строительства, а также иной эхнической документацией, предусмотренной такими контрактами. При этом ыполнение работ по таким контрактам осуществляется в соответствии с афиком выполнения строительно-монтажных работ, являющимся бязательным приложением к таким контрактам, а также ч.7 ст. 110.2 Закона о онтрактной системе, в соответствии с которыми методики составления меты контракта, графика оплаты выполненных по контракту работ, графика ыполнения строительно-монтажных работ утверждаются уполномоченным равительством Российской Федерации федеральным органом сполнительной власти, поскольку заказчиком в документации об электронном укционе.

редметом осуществляемой закупки является реконструкция системы одоснабжения в н. п. Тюнино Рогнединского района Брянской области.

соответствии с ч. 5 ст. 110.2 Закона о контрактной системе установлено, что онтракт, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция бъектов капитального строительства, должен содержать условие о оэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких абот и цены контракта.

: 1 января 2019 года вступил в силу приказ Минстроя России от 05.06.2018 N 36/пр "Об утверждении Методики составления графика выполнения

строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ" (далее - Приказ № 336/пр).

Методика составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ, разработана в целях установления единых правил составления заказчиками графика выполнения строительно-монтажных работ, графика оплаты выполненных по контракту работ при закупке соответствующих работ в соответствии с Законом о контрактной системе.

Таким образом, приказ № 336/пр содержит информацию, которой необходимо руководствоваться при составлении сметы контракта, графика оплаты выполненных по контракту работ, графика выполнения строительно-монтажных работ.

Пунктом 3.1 проекта муниципального контракта предусмотрены сроки выполнения работ: начало работ – следующий день после дня заключения контракта, окончание работ – не позднее 22 декабря 2020 года.

Согласно п.3.4 проекта контракта исполнение контракта определено в один этап.

Однако, несмотря на установление срока заказчиком срока исполнения контракта в один этап, в п.5 проекта контракта предусмотрены и промежуточные сроки приемки оказанных услуг (отдельных этапов).

При этом, приказом N 336/пр не установлено запрета на установление одного этапа исполнения контракта.

Таким образом, действие приказа Министра России от 05.06.2018 N 336/пр распространяется на данную закупку, и, следовательно, заказчику необходимо было в проекте муниципального контракта установить, требования, предусмотренные приказом Министра России от 05.06.2018 N 336/пр.

Выявленные в действиях заказчика нарушения требований Закона о контрактной системе свидетельствуют о признаках административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.2 статьи 30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

. Признать жалобу заявителя ООО «Галактика» на действия заказчика Администрация Рогнединского района при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на реконструкцию системы водоснабжения в н. п. Тюнино Рогнединского района Брянской области за № 127300019920000022 обоснованной.

. По итогам рассмотрения жалобы и осуществлению внеплановой проверки признать в действиях заказчика Администрация Рогнединского района нарушение требований ч.2 ст. 31, ч. 3 ст. 33, ч. 6, 7 ст. 110.2 Закона о контрактной системе, п.2(1) Постановления Правительства № 99, Приказа Министра России от 05.06.2018 N 336/пр.

. Выдать заказчику Администрация Рогнединского района, оператору электронной торговой площадки ООО «РТС-ТЕНДЕР» предписание об устранении нарушений ч.2 ст. 31, ч. 3 ст. 33, ч. 6, 7 ст. 110.2 Закона о контрактной системе, п.2(1) Постановления Правительства № 99, Приказа Министра России от 05.06.2018 N 336/пр., в том числе, об аннулировании закупки.

. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

заместитель председателя комиссии

«.....»

члены комиссии

«.....»