ООО «Галактика»

«……..»

Администрация Рогнединского района

«……..»

ООО «РТС – Тендер»

«……»

Решение по делу № 032/06/64-1071/2020

о нарушении требований законодательства РФ о контрактной системе

09» сентября 2020 года г. рянск

омиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской бласти по контролю закупок в составе:

аместителя председателя комиссии: «……»

ленов Комиссии: «…….»

присутствии:

……» – представителя Администрация Рогнединского района, ействующего на основании доверенности №36 от 08.09.2020 года;

отсутствие надлежащим образом уведомленного о дате и времени ассмотрения жалобы представителя ООО «Галактика»;

ассмотрение жалобы осуществлялось в режиме видеоконференцсвязи,

ассмотрев поступившую жалобу заявителя ООО «Галактика» на действия аказчика Администрация Рогнединского района при осуществлении закупки утем проведения электронного аукциона на реконструкцию системы одоснабжения в н. п. Тюнино Рогнединского района Брянской области за № 127300019920000022 и в результате проведения внеплановой проверки в оответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 ода № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг ля обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о онтрактной системе), Административным регламентом Федеральной нтимонопольной службы по исполнению государственной функции по ассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного ргана, уполномоченного учреждения, специализированной организации, омиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица онтрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной лощадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для беспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным риказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, установила следующее:

6.08.2020 года в единой информационной системе в сфере закупок на сайте ww.zakupki.gov.ru размещены извещение о проведении аукциона в лектронной форме на реконструкцию системы водоснабжения в н. п. Тюнино огнединского района Брянской области за № 0127300019920000022, а также окументация об электронном аукционе.

ачальная (максимальная) цена контракта составляет 5 980 766,00 рублей.

аявитель ООО «Галактика» считает, что его права и законные интересы арушены действиями заказчика Администрация Рогнединского района, формировавшего документацию об электронном аукционе за № 127300019920000022 с нарушением требований Закона о контрактной истеме, а именно, по мнению заявителя, заказчиком ненадлежащим образом становлено дополнительные требования к участникам закупки о наличии пыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) в оответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 4.02.2015 N 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам акупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, абот, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного ли специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать олько поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый ровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие частников закупки указанным дополнительным требованиям" (далее - остановление Правительства № 99).

,о рассмотрения жалобы по существу в адрес Брянского УФАС России

оступили письменные пояснения заказчика Администрация Рогнединского айона (вх. 7806 от 09.09.2020 года).

зучив представленные документы, заслушав представителя заказчика, уководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, комиссия рянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующим выводам:

1. Заказчиком Администрация Рогнединского района при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены положения ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, поскольку заказчиком ненадлежащим образом установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99.

:огласно ч. 3 ст. 31 Закона о контрактной системе перечень документов, оторые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным ребованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается равительством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 4 ст. 31 Закона о контрактной системе в случае становления Правительством Российской Федерации в соответствии с астями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам акупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, сполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

остановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 г. № 99 тверждены дополнительные требования к участникам закупки отдельных идов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем роведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, акрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных онкурсов или аукционов.

:огласно извещению и документации об электронном аукционе объектом ассматриваемой закупки является: реконструкция системы водоснабжения.

ункт16 документации об электронном аукционе за № 0127300019920000022 становлены дополнительные требования к участникам закупки, в том числе, ребования о наличии у участников закупки опыта выполнения работ по троительству, реконструкции линейного объекта в соответствии с п.2 (1) остановления Правительства Российской Федерации от 04 февраля 2015 г. № 9: «наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке

пыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) а выполнение работ по строительству, реконструкции линейного объекта.

ри этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) олжна составлять:

е менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), а право заключить который проводится закупка, если начальная аксимальная) цена контракта (цена лота) *превышает 10 млн. рублей*».

остановлением Правительства РФ от 06.08.2020 № 1193 "О порядке существления контроля, предусмотренного частями 5 и 5.1 статьи 99 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, абот, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", и об зменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства оссийской Федерации" (вместе с "Правилами осуществления контроля, редусмотренного частями 5 и 5.1 статьи 99 Федерального закона "О онтрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения осударственных и муниципальных нужд") в п. 2(1) Постановлением равительства Российской Федерации от 04 февраля 2015 г. № 99 внесены зменения, согласно которым *слова "превышает 10 млн. рублей" заменены ловами "для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для беспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 лн. рублей"*.

ри этом, изменения Постановления Правительства № 99 в редакции от 6.08.2020 г. подлежат применению в отношении закупок товаров, работ, услуг ля обеспечения государственных и муниципальных нужд, извещения об существлении которых размещены в единой информационной системе в фере закупок с 13.08.2020 года.

звещение о проведении аукциона в электронной форме на реконструкцию истемы водоснабжения в н. п. Тюнино Рогнединского района Брянской бласти за № 0127300019920000022, а также документация об электронном укционе размещены в единой информационной системе в сфере закупок на айте www.zakupki.gov.ru - 26.08.2020 года, следовательно, заказчик обязан был читывать изменения законодательства РФ о контрактной системе, вступившие силу с 13.08.2020 года.

аким образом, заказчиком Администрация Рогнединского района енадлежащим образом установлены дополнительные требования к частникам закупки в соответствии с Постановлением Правительства оссийской Федерации от 04.02.2015 № 99.

ыявленные в действиях заказчика нарушения требований Закона о онтрактной системе свидетельствуют о признаках административного равонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.2 статьи .30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

. Заказчиком Администрация Рогнединского района при осуществлении ассматриваемой закупки нарушены положения ч. 3 ст. 33 Закона о онтрактной системе, в соответствии с которыми не допускается включение в окументацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, эхническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к ункциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) ребований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе ребования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта аботы), а также требования к деловой репутации участника закупки, ребования к наличию у него производственных мощностей, технологического борудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для роизводства товара, поставка которого является предметом контракта, для ыполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за сключением случаев, если возможность установления таких требований к частнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом, оскольку заказчиком включены в проект контракта необоснованные ребования об установке системы видеонаблюдения и обеспечении видеонаблюдения за счет средств Подрядчика.

редметом осуществляемой закупки является реконструкция системы одоснабжения в н. п. Тюнино Рогнединского района Брянской области.

Согласно ст. 743 Гражданского кодекса РФ Подрядчик обязан осуществлять троительство и связанные с ним работы в соответствии с технической окументацией, определяющей объем, содержание работ и другие редъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

Согласно п. 1.4 проекта муниципального контракта, являющего приложением документации об Аукционе цена контракта является твердой, определена а весь срок исполнения контракта и включает в себя прибыль подрядчика, плату налогов, сборов, других обязательных платежей и иных расходов одрядчика, связанных с выполнением обязательств по контракту.

роме того, приложением №4 к документации об электронном аукционе вляется «Ведомость объемов работ конструктивных решений (элементов) и омплексов (видов) работ «Реконструкция системы водоснабжения в н. п. юнино Рогнединского района Брянской области»".

месте с тем, заказчиком в п.8.2 раздела 5 проекта муниципального контракта еобоснованно включено требование к подрядчику об организации за свой чет и своими силами системы видеонаблюдения в течении всего времени роизводства работ:

3.2. ПОДРЯДЧИК обязан организовать установку и функционирование в руглосуточном режиме на объекте строительства не менее двух IP-камер идеонаблюдения с обеспечением удаленного подключения по вэб-нтерфейсу через сеть ГИС «Интернет». Размещение камер и ракурсы идеосъемки должны обеспечить максимальную информативность текущего

остояния строительства. Для линейных объектов необходимость установки идеонаблюдения определяется заказчиком при наличии технической озможности. Такой возможности у заказчика нет. В условиях отсутствия оступа к сети ГИС «Интернет», подключение (вещание) камер существляется посредством 3g/4g модема».

,анное требование установлено к ресурсам, необходимым для выполнения аботы, что является нарушением ч. 3 ст. 7 и ч. 3 ст. 33 Закона о контрактной истеме, требует дополнительных финансовых и других ресурсных затрат одрядчика, непредусмотренных технической документацией и сметой.

олее того, обязанность по контролю за ходом строительства возлагается на аказчика, следовательно, все необходимые мероприятия по контролю за одом строительства должны обеспечиваться непосредственно Заказчиком.

ыявленные в действиях заказчика нарушения требований Закона о онтрактной системе свидетельствуют о признаках административного равонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.2 статьи .30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

. Заказчиком Администрация Рогнединского района при осуществлении ассматриваемой закупки нарушены положения ч. 6 ст. 110.2 Закона о онтрактной системе, в соответствии с которыми объем, содержание работ о контрактам, предметом которых являются строительство, реконструкция бъектов капитального строительства, определяются проектной окументацией объектов капитального строительства, а также иной эхнической документацией, предусмотренной такими контрактами. При этом ыполнение работ по таким контрактам осуществляется в соответствии с рафиком выполнения строительно-монтажных работ, являющимся бязательным приложением к таким контрактам, а также ч.7 ст. 110.2 Закона о онтрактной системе, в соответствии с которыми методики составления меты контракта, графика оплаты выполненных по контракту работ, графика ыполнения строительно-монтажных работ утверждаются уполномоченным равительством Российской Федерации федеральным органом сполнительной власти, поскольку заказчиком в документации об электронном укционе.

редметом осуществляемой закупки является реконструкция системы одоснабжения в н. п. Тюнино Рогнединского района Брянской области.

соответствии с ч. 5 ст. 110.2 Закона о контрактной системе установлено, что онтракт, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция бъектов капитального строительства, должен содержать условие о оэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких абот и цены контракта.

; 1 января 2019 года вступил в силу приказ Минстроя России от 05.06.2018 N 36/пр "Об утверждении Методики составления графика выполнения

троительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту договору), предметом которого являются строительство, реконструкция бъектов капитального строительства, работ" (далее - Приказ № 336/пр).

Методика составления графика выполнения строительно-монтажных работ и рафика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого вляются строительство, реконструкция объектов капитального троительства, работ, разработана в целях установления единых правил оставления заказчиками графика выполнения строительно-монтажных работ, рафика оплаты выполненных по контракту работ при закупке оответствующих работ в соответствии с Законом о контрактной системе.

аким образом, приказ № 336/пр содержит информацию, которой необходимо уководствоваться при составлении сметы контракта, графика оплаты ыполненных по контракту работ, графика выполнения строительно-монтажных абот.

унктом 3.1 проекта муниципального контракта предусмотрены сроки ыполнения работ: начало работ – следующий день после дня заключения онтракта, окончание работ – не позднее 22 декабря 2020 года.

Согласно п.3.4 проекта контракта исполнение контракта определено в один тап.

Однако, несмотря на установление срока заказчиком срока исполнения онтракта в один этап, в п.5 проекта контракта предусмотрены и ромежуточные сроки приемки оказанных услуг (отдельных этапов).

ри этом, приказом N 336/пр не установлено запрета на установление одного тапа исполнения контракта.

аки образом, действие приказа Минстроя России от 05.06.2018 N 336/пр аспространяется на данную закупку, и, следовательно, заказчику еобходимо было в проекте муниципального контракта установить, ребования, предусмотренные приказом Минстроя России от 05.06.2018 N 36/пр.

ыявленные в действиях заказчика нарушения требований Закона о онтрактной системе свидетельствуют о признаках административного равонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.2 статьи .30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

а основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в фере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о онтрактной системе,

Решила:

. Признать жалобу заявителя ООО «Галактика» на действия заказчика ,дминистрация Рогнединского района при осуществлении закупки путем роведения электронного аукциона на реконструкцию системы одоснабжения в н. п. Тюнино Рогнединского района Брянской области за № 127300019920000022 обоснованной.

. По итогам рассмотрения жалобы и осуществлению внеплановой проверки ризнать в действиях заказчика Администрация Рогнединского района арушение требований ч.2 ст. 31, ч. 3 ст. 33, ч. 6, 7 ст. 110.2 Закона о онтрактной системе, п.2(1) Постановления Правительства № 99, Приказа Минстроя России от 05.06.2018 N 336/пр.

. Выдать заказчику Администрация Рогнединского района, оператору лектронной торговой площадки ООО «РТС-ТЕНДЕР» предписание об странении нарушений ч.2 ст. 31, ч. 3 ст. 33, ч. 6, 7 ст. 110.2 Закона о онтрактной системе, п.2(1) Постановления Правительства № 99, Приказа Минстроя России от 05.06.2018 N 336/пр., в том числе, об аннулировании акупки.

. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу рянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об дминистративном правонарушении.

астоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение рех месяцев со дня его принятия.

аместитель председателя комиссии «……»

лены комиссии «……»