

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 100

30 августа 2011 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии - Широкова О.В., и.о. руководителя управления;

Члены комиссии: Кирьян М.Г., начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

Козгова Н.П., ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

Самрин И.П., специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

при участии со стороны:

1) Городского управления образования Администрации г. Абакана:

- Гасан ОА по доверенности от 17.04.2009 г. б/н;

2) Комитета муниципальной экономики Администрации г. Абакана:

- Матвеевко СА по доверенности от 30.08.2011 № 2142;

3) ООО «Агрохолдинг «Сибирь»:

- Вагнера Алексея Райнгольдовича, генерального директора общества на основании Решения № 1 учредителя ООО «Агрохолдинг «Сибирь» от 23.06.2008 г.,

рассмотрев жалобу № 101 ООО «Агрохолдинг «Сибирь» на действия комиссии по размещению заказов Городского управления образования Администрации г. Абакана при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0180300000211000604 на поставку молочной продукции для муниципальных дошкольных образовательных учреждений г. Абакана на 2 полугодие 2011 г.» и результаты проведения внеплановой проверки действий заказчика, уполномоченного органа и членов комиссии, содержащие признаки нарушения Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 23.08.2011 года (входящий № 2366) поступила жалоба ООО «Агрохолдинг «Сибирь» на действия комиссии по размещению заказов Городского управления образования Администрации г. Абакана при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0180300000211000604 на поставку молочной продукции для муниципальных дошкольных образовательных учреждений г. Абакана на 2 полугодие 2011 г.».

В своей жалобе ООО «Агрохолдинг «Сибирь» указало, что 19.08.2011 г. по результатам рассмотрения первых частей аукционных заявок комиссия заказчика необоснованно отказала обществу в допуске к участию в торгах по причине несоответствия первой части заявки требованиям подпункта б) пункта 1) части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов – в заявке отсутствуют сведения о составе, сорте продукции (позиции 1,2,3,5,6), а массовая доля жира по позиции 4 не соответствует требованиям СанПиНа.

Заявитель жалобы утверждает, что Документация об аукционе не содержит требование о представлении информации о составе и сорте продукции, а указанный в документации СанПиН 2.4.1.2660-10 носит рекомендательный характер в части жирности сметаны, не превышающей 15 %. В документации об аукционе в нарушение положений пункта 1) части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов заказчиком не указаны максимальные и (или) минимальные значения показателей эквивалентности товара и показатели, значения которых не могут изменяться, никакие показатели состава и сорта продукции в документации приведены не были.

На основании изложенного ООО «Агрохолдинг «Сибирь» просит признать незаконным и отменить протокол рассмотрения первых частей заявок, приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу.

Присутствующий на рассмотрении представитель ООО «Агрохолдинг «Сибирь» Вагнер А.Р. подтвердил доводы, изложенные в жалобе, и еще раз отметил, что подобные несоответствия первых частей заявок 6-и участников размещения заказа произошли вследствие нарушений при разработке и утверждении аукционной документации.

Присутствующая на рассмотрении жалобы представитель Городского управления образования Администрации г. Абакана Гасан О.А. высказала возражение на жалобу, просит отказать в ее удовлетворении по следующим основаниям.

Частью 2 статьи 57 Закона о размещении заказов установлен запрет на обжалование аукционной документации после окончания срока подачи аукционных заявок. Поэтому доводы заявителя в данной части являются несостоятельными и не подлежат удовлетворению.

Участникам размещения заказа при подготовке аукционных заявок следовало внимательно изучить всю документацию, а не только ее Техническое задание. Требования к составу и сорту продукции содержатся в пункте 16 Информационной карты документации, в Техническом задании имеется указание на СанПиН 2.4.1.2660-10 и Федеральный закон от 12.06.2008 № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию», которым должен соответствовать поставляемый товар.

Таким образом, аукционная документация по указанному размещению заказа полностью соответствует требованиям законодательства о размещении заказов. Гасан О.А. просит признать жалобу необоснованной.

Представитель Комитета муниципальной экономики Администрации г. Абакана Матвеев С.А. поддержал доводы, высказанные Гасан О.А. и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установила, что все истребованные у муниципального заказчика, уполномоченного органа и комиссии документы и информация о размещении вышеуказанного заказа представлены на рассмотрение жалобы в полном объеме. В результате анализа и оценки информации и документов в рамках рассмотрения жалобы по существу комиссия пришла к следующим выводам.

29.07.2011 г. на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru>, электронной торговой площадке ОАО «Сбербанк-АСТ» www.sberbank-ast.ru размещена информация (Извещение, документация) о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0180300000211000604 на поставку молочной продукции для муниципальных дошкольных образовательных учреждений г. Абакана на 2 полугодие 2011 г.».

Заказчиком по данному аукциону является Городское управление образования Администрации г. Абакана, уполномоченный орган – Комитет муниципальной экономики Администрации г. Абакана.

Приказом Городского управления образования Администрации г. Абакана от 07.06.2008 г. № 192 утвержден состав комиссии по размещению заказов, которая в своей деятельности руководствуется Типовым положением «О порядке работы комиссий по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд города Абакана», утвержденным Постановлением Мэра г. Абакана от 16.01.2008 № 36.

Порядок проведения открытого аукциона в электронной форме установлен Главой 3.1 Закона о размещении заказов (статьи 41.1 – 41.12 закона) с отсылочными нормами на Главу 3 закона (статьи 32-41 закона).

Согласно пункту 1) части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Подпунктами а) и б) пункта 1) части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов установлено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать:

1) при размещении заказа на поставку товара:

а) согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в

документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак;
Частью 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов установлено, что участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

1) непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;

2) несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Отказ в допуске по иным основаниям не допускается (часть 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов).

Пунктом 1 Раздела 1 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме и инструкция по ее заполнению» Аукционной документации открытого аукциона «На поставку молочной продукции для муниципальных дошкольных образовательных учреждений г. Абакана на 2 полугодие 2011 г., утвержденной начальником Городского управления образования Администрации г. Абакана Алексеенко Г.А. от 28.07.2011 г., требования к первой части аукционной заявки установлены заказчиком в соответствии с требованиями подпунктов а) и б) пункта 1) части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

В подпункте 2) пункта 1 Раздела 1 Аукционной документации указано, что в первой части заявки необходимо указать наименование и характеристики предлагаемого товара (т.ч. указать точную массовую долю жира, вид упаковки и срок, в течение которого данный вид упаковки обеспечивает безопасность и качество товара, точную массу нетто одной единицы товара, наименование документа, регламентирующего качество товара, и другие характеристики товара), ГОСТ/ОСТ/ТУ, ГОСТ/ОСТ/ТУ, действующие в период действия договора.

В пункте 16 Раздела 2 «Информационная карта аукциона в электронной форме» Аукционной документации устанавливает, что в первой части заявки необходимо указать наименование и характеристики предлагаемого товара (в т.ч. состав, сорт, точную массу изделия), ГОСТ/ОСТ/ТУ, действующие в период действия договора.

Раздел 3 «Техническое задание» Аукционной документации содержит следующие требования к характеристикам товара:

№ п/п	Наименование продуктов	Количество на 4 месяцев (кг)
1	Молоко. Жирность 2,5%, качество в соответствии с требованиями «Технического регламента на молоко и молочную продукцию», фасовка 1 л, упаковка герметичная; цвет молока белый с слегка желтоватым оттенком, вкус и запах – чистые без посторонних привкусов и запахов; с указанием конечного срока реализации	123 790,6
2	Кисло-молочные продукты с м.д.ж. 2,5% промышленного выпуска (кефир, бифидок, варенец, ряженка, простокваша, йогурты)	68 499,4
3	Творог 9% жирности с кислотностью 150° Т качество в соответствии с требованиями «Технического регламента на молоко и молочную продукцию», фасовка 0,5 кг, консистенция творога мягкая, рассыпчатая; вкус и запах – чистый, кисломолочный без посторонних привкусов и запахов; цвет белый с кремовым оттенком; с указанием конечного срока реализации и творожные изделия промышленного выпуска в мелко-	16 639,2

	штучной упаковке	
4	Сметана. Жирность, качество в соответствии с требованиями «Технического регламента на молоко и молочную продукцию», фасовка 0,5 кг, упаковка герметичная, консистенция однородная, в меру густая, вкус и запах – чистый кисломолочный с выраженным привкусом и ароматом пастеризации; цвет белый с кремовым оттенком; с указанием конечного срока реализации	4 648,7
5	Сыр неострых сортов (твердый, полутвердый, мягкий, плавленый - для питания детей дошкольного возраста)	2 613,9
6	Масло коровье сладкосливочное 72,5% жирности	

11 058,8

«План-задание на поставку молочной продукции :

1. Поставка продукции производится по графику согласованному с администрацией учреждения(3 раза в неделю)

2. Качество продукции, упаковка, маркировка, условия и порядок доставки должны соответствовать требованиям СанПиН 2.4.1.2660-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы в дошкольных организациях", Федерального закона от 12.06.2008 № 88-ФЗ "Технический регламент на молоко и молочную продукцию".

3. Транспортировка и прием молочной продукции должны осуществляться в соответствии с требованиями, установленными СанПиН 2.4.1.2660-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы в дошкольных организациях".

4. Запрещается поставка:

- творога из непастеризованного молока, вяжущего творога, вяжущей сметаны без термической обработки;

- молока и молочных продуктов из хозяйств, неблагополучных по заболеваемости сельскохозяйственных животных, а также не прошедших первичную обработку и пастеризацию;

- молочных продуктов, творожных сырков с использованием растительных жиров;

- продуктов, содержащих в своем составе синтетические ароматизаторы и красители;

- сливочное масло жирностью ниже 72%.

5. Транспортирование пищевых продуктов осуществляется специально оборудованными транспортными средствами, на которые в установленном порядке выдается санитарный паспорт.

6. Декларация о соответствии этой продукции принимается при наличии у изготовителя (продавца) протокола исследований (испытаний) и измерений, проведенных в аккредитованной в установленном порядке испытательной лаборатории (центре), или сертификата системы качества,

выданного органом по сертификации, аккредитованным в установленном порядке, или действительного сертификата соответствия на продукцию, выданного органом по сертификации, аккредитованным в установленном порядке

7. Предмет муниципального контракта и начальная цена включают в себя: поставку, разгрузочные работы, доставка до места, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей. Неучтенные затраты, связанные с исполнением муниципального контракта, но не включенные в предлагаемую цену муниципального контракта не подлежат оплате Заказчиком».

На основании изложенного заказчиком в разных частях документации (что и привело к тому, что аукционные заявки участников подготовлены с нарушениями требований документации) установлены требования о представлении в составе первой части аукционной заявки следующих сведений:

- точную массовую долю жира,
- вид упаковки и срок, в течение которого данный вид упаковки обеспечивает безопасность и качество товара,
- точную массу нетто одной единицы товара,
- наименование документа, регламентирующего качество товара (ГОСТ/ОСТ/ТУ, действующие в период действия договора),
- состав продукта,
- сорт продукта,
- точную массу изделия.

Постановлением Правительства РФ от 22.07.2010 г. № 91 утвержден СанПиН 2.4.1.2660-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы в дошкольных организациях», который согласно пункту 1.4 являются обязательными для исполнения в группах детей дошкольного возраста общеразвивающей, оздоровительной, компенсирующей и комбинированной направленности, организуемых в образовательных учреждениях других типов (помимо дошкольных).

Разделом XVII указанного СанПиНа установлены требования к перевозке и приему в дошкольных организациях пищевых продуктов (на данные требования имеется ссылка в Техническом задании).

В таблице 1 Приложения 6 «Рекомендуемые среднесуточные нормы питания в дошкольных организациях (г, мл, на 1 ребенка) установлена, в том числе, массовая доля жира (далее – м.д.ж.) и кислотность молочных продуктов: молоко и кисломолочные продукты – м.д.ж. 2,5-3,2%, творог, творожные изделия для детского питания – м.д.ж. не более 9% и кислотность – не более 150 градусов Т, сметана – м.д.ж. не более 15 %, для сыра неострых сортов твердого и мягкого и масла коровьего сладкокисломолочного м.д.ж. не установлены (пункт 4 Технического задания содержит указание на м.д.ж. масла сливочного – не более 72%).

5. В пункте 2 Технического задания имеется ссылка на то, что качество продукции, упаковка, маркировка, условия и порядок доставки должны соответствовать не только требованиям СанПиН 2.4.1.2660-10, но и Федерального закона от 12.06.2008 № 88-ФЗ "Технический регламент на молоко и молочную продукцию".

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 12.06.2008 № 88-ФЗ "Технический регламент на молоко и молочную продукцию": «1. Настоящий Федеральный закон устанавливает:

- 1) объекты технического регулирования, перечень и описание которых содержит настоящий Федеральный закон;
- 2) требования к безопасности объектов технического регулирования;
- 3) правила идентификации объектов технического регулирования для целей применения настоящего Федерального закона;
- 4) правила и формы оценки соответствия и подтверждения соответствия объектов технического регулирования требованиям настоящего Федерального закона;
- 5) требования к терминологии, упаковке, маркировке молока и молочной продукции, включая требования к информации о наименовании, составе и потребительских свойствах, предоставляемой потребителям на упаковке этих продуктов и в сопроводительных документах».

Согласно Приложению 12 «Физико-химические и микробиологические показатели идентификации продуктов переработки молока» Федерального закона от 12.06.2008 № 88-ФЗ "Технический регламент на молоко и молочную продукцию" молоко питьевое, кисломолочные продукты, творог, сметана характеризуется составом: жира, белка, содержанием молочно-кислых микроорганизмов. Для масла из коровьего молока – жир, влага, соль, титруемая кислотность молочной плазмы продукта (сладко-сливочный или кисломолочный), кислотность жировой фазы. Для сыра и сырных продуктов – влага, жир, соль. Для плавленого сыра и плавленого сырного продукта – жир, влага, соль, сахароза (для сладких сырков).

При проведении 19.08.2011 г. процедуры рассмотрения первых частей аукционных заявок комиссия

по размещению заказов Городского управления образования Администрации г. Абакана отказала в допуске к участию в торгах участнику под номером 5 (ООО «Агрохолдинг «Сибирь») по пункту 1 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов – непредставление сведений, предусмотренных подпунктом б) пункта 1) части 4 статьи 41.8 закона – отсутствуют сведения: позиция 1 – состав, позиция 2 – состав, позиция 3 – состав, сорт, позиция 4 – состав, массовая доля жира не соответствует требованиям СанПиНа, позиция 5 – состав, позиция 6 – состав, сорт.

Анализ первой части аукционной заявки ООО «Агрохолдинг «Сибирь» установил, что жирность предложенной сметаны не соответствует требованиям Технического задания (СанПиНа), по всем позициям нет состава продукта.

На основании изложенного комиссия заказчика правомерно отказала ООО «Агрохолдинг «Сибирь» в допуске к участию в торгах.

Комиссия антимонопольного органа согласилась с доводами представителя заказчика о том, что согласно части 2 статьи 57 Закона о размещении заказов обжалование положений документации с административном порядке в антимонопольном органе после окончания подачи заявок является неправомерным.

Таким образом, доводы, изложенные в жалобе ООО «Агрохолдинг «Сибирь», не нашли своего подтверждения в процессе ее рассмотрения по существу, что дает основание признать жалобу необоснованной.

В соответствии с положениями части 3.25 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Административный регламент), утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 года № 379, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы № 100 ООО «Агрохолдинг «Сибирь» на действия комиссии заказчика также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере размещения заказов. Эта проверка проводилась в соответствии с положениями части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов.

В результате проведения указанной проверки нарушений не установлено.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, частью 3.32 Административного регламента по результатам рассмотрения жалобы и проведения проверки принимается единое решение.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями пункта 1) части 4 статьи 41.6, подпунктов а) и б) пункта 1) части 4 статьи 41.8, частей 4 и 5 статьи 41.9, части 2 статьи 57 Закона о размещении заказов, частей 3.25, 3.32 Административного регламента комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу № 100 ООО «Агрохолдинг «Сибирь» на действия комиссии по размещению заказов Городского управления образования Администрации г. Абакана при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0180300000211000604 на поставку молочной продукции для муниципальных дошкольных образовательных учреждений г. Абакана на 2 полугодие 2011 г.» необоснованной.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: О.В. Широкова

Члены комиссии: М.Г. Кирьян

Н.П. Козгова

И.П. Самрин