

РЕШЕНИЕ

по делу №06/250-15

о результатах рассмотрения жалобы ООО «Айсберг Групп»

на действия заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с

Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

17.06.2015

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 17.06.2015

Решение изготовлено в полном объеме 19.06.2015

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – заместителя руководителя Крымского УФАС России Муравьёва Максима Сергеевича,

заместителя председателя Комиссии – начальника отдела контроля закупок Крымского УФАС России Казаковой Наталии Петровны,

члена Комиссии – главного специалиста – эксперта отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России Левицкого Романа Алексеевича,

представители интересов общества с ограниченной ответственностью «Айсберг Групп» (далее – Заявитель, ООО «Айсберг Групп») и государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымавтотранс» (далее – Заказчик, ГУП РК «Крымавтотранс») на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом, –

рассмотрев жалобу Заявителя от 29.05.2015 № СД-15.05.29, направленную Заявителем в адрес ФАС России, на действия Заказчика при проведении запроса предложений на обеспечение функционирования прикладного программного обеспечения ГУП РК «Крымавтотранс» на 2015 год, рассмотрев предоставленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями), Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изменениями) (далее – Закон о закупках),

УСТАНОВИЛА:

ФАС России письмом от 05.06.2015 исх. №АЦ/28198/15 направило Крымскому УФАС России для рассмотрения по существу жалобу ООО «Айсберг Групп» от 29.05.2015 №СД-15.05.29 (вх. №246/09 от 08.06.2015, вх. №260/09 от 15.06.2015) на положения документации ГУП РК «Крымавтотранс» по запросу предложений «Обеспечение функционирования прикладного программного обеспечения ГУП РК «Крымавтотранс» на 2015 год» (извещение №31502381846).

По мнению Заявителя, документация о проведении запроса предложений на выполнение работ по обеспечению функционирования прикладного программного обеспечения ГУП РК «Крымавтотранс» на 2015 год (далее – закупка №31502381846) не соответствует требованиям Закона о закупках, в связи с чем просит выдать Заказчику предписание о приведении документации о проведении запроса предложений в соответствие с требованиями законодательства.

Данная жалоба в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями) принята к рассмотрению, Крымским УФАС России вынесено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов от 09.06.2015 исх. №06/1411, которое размещено на официальном сайте Крымского УФАС России (<http://solutions.fas.gov.ru>; <http://www.krym.fas.gov.ru/>), и направлено в адреса Заявителя, Заказчика. Рассмотрение жалобы назначено на 17.06.2015 на 10 часов 00 минут.

ГУП РК «Крымавтотранс» письмом от 15.06.2015 №773/5 (вх. №1031 от 16.06.2015) предоставлены письменные пояснения на жалобу, а также документы и сведения, запрошенные Крымским УФАС России уведомлением о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 09.06.2015 исх. №06/1411.

В результате рассмотрения жалобы ООО «Айсберг Групп» в части действий ГУП РК «Крымавтотранс», на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем и Заказчиком, выслушав доводы представителей Заказчика, Комиссия установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18¹ Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», с изменениями (далее – Закон о защите конкуренции), антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг

заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымавтотранс», утвержденным приказом директора ГУП РК «Крымавтотранс» от 15.04.2015 №30 (далее - Положение о закупках).

Пунктом 7.1 Положения о закупках Заказчиком предусмотрено проведение закупки запросом предложения в соответствии со статьей 18 Положения о закупках.

Извещение о проведении закупки №31502381846 - Запрос предложений (закупка является многоэтапной) «Обеспечение функционирования прикладного программного обеспечения ГУП РК «Крымавтотранс» на 2015 год» размещено Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru – 21.05.2015, согласно которому: дата и время окончания подачи заявок: 02.06.2015 в 12:00, дата и время рассмотрения заявок: 03.06.2015 в 16:00, дата и время подведения итогов: 04.06.2015 в 12:00. Начальная (максимальная) цена договора – 3 000 000 российских рублей 00 копеек. Вместе с извещением на указанном сайте опубликована/размещена Документация по проведению Запроса предложений на право заключения договора на обеспечение функционирования прикладного программного обеспечения ГУП РК «Крымавтотранс» на 2015 год (далее – Документация по запросу предложений), утвержденная директором ГУП РК «Крымавтотранс» А.И. Автаевым 19.05.2015.

Согласно извещению об отказе от проведения закупки №31502381846, опубликованном 18.06.2015 на сайте www.zakupki.gov.ru, Заказчик отказался от проведения запроса предложений «Обеспечение функционирования прикладного программного обеспечения ГУП РК «Крымавтотранс» на 2015 год» (извещение №31502381846).

Заявитель в качестве доводов жалобы указывает, что Заказчиком в Документации по запросу предложений и извещении о закупке №31502381846 указана разная информация о дате и времени:

- окончания подачи заявок на участие в закупке: в электронной форме извещения - 02.06.2015 в 12:00 (МСК), а в печатной форме извещения и в пункте 4.1.3 части 1 Документации по запросу предложений - 01.06.2015 до 12:00 (МСК).

- дата и время рассмотрения заявок: в электронной форме извещения - 03.06.2015 в 16:00 (МСК), а в печатной форме извещения - 02.06.2015 в 15:00 (МСК), в пункте 5.1.1. Документации – 01.05.2015 Комиссия рассматривает заявки.

Кроме того, Заказчик в Документации по запросу предложений в пункте 1.3.1 части I указал место оказания услуг – г. Симферополь, ул. Севастопольская, д. 20А, а в пункте 1.3 части II (Техническое задание) – Республика Крым, согласно списка

объектов ГУП РК «Крымавтотранс», включающий в себя 11 адресов в разных городах Республики Крым, что не позволяет потенциальным участникам произвести корректный учёт затрат ресурсов, необходимых для исполнения требований Заказчика.

Проанализировав Положение о закупках, Документацию по запросу предложений, извещение о проведении запроса предложений, заслушав пояснения представителей Заказчика, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 8 статьи 4 Закона о закупках сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Частью 9 статьи 4 Закона о закупках определено, что в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг; место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг; место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

Согласно части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик; место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги; порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В соответствии с разделом «Общие сведения о закупке» электронной формы извещения о проведении запроса предложений по закупке №31502381846, размещенной ГУП РК «Крымавтотранс» на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru 21.05.2015:

«...Порядок размещения закупки

Номер извещения	31502381846
Способ размещения закупки	Запрос предложений (закупка является многоэтапной)
Наименование закупки	Обеспечение функционирования прикладного программного обеспечения ГУП РК "Крымавтотранс" на 2015 год
Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	02.06.2015 в 12:00 (МСК)
Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	03.06.2015 в 15:00 (МСК)

...» (цитата электронной формы извещения закупки №31502381846).

Согласно подразделу «Сведения о лотах» раздела «Список лотов» электронной формы извещения о проведении запроса предложений по закупке №31502381846, размещенной ГУП РК «Крымавтотранс» на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru 21.05.2015:

«Общая информация о лоте»

Номер лота	1
Наименование предмета договора (лота)	Обеспечение функционирования прикладного программного обеспечения ГУП РК "Крымавтотранс"
Начальная (максимальная) цена договора	3 000 000,00 Российский рубль

Место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг

Место поставки (субъект РФ)	Крымский федеральный округ, Крым Респ
Место поставки (адрес)	295011, г. Симферополь, ул. Севастопольская, дом 20А

Информация о товаре, работе, услуге

№	Классификация по ОКДП	Классификация по ОКВЭД	Ед. измерения	Количество (Объем)	Дополнительные сведения
1	7260090 Программные средства прочие	52.48.13 Розничная торговля компьютерами, программным обеспечением и периферийными устройствами	Условная единица	1	

...» (цитата электронной формы извещения закупки №31502381846).

В печатной форме извещения о проведении запроса предложений по закупке №31502381846 содержатся следующие пункты: «...»

№п/п	Позиция	Поле для заполнения
6.	Предмет договора:	Обеспечение функционирования прикладного программного обеспечения ГУП РК «Крымавтотранс»

		на 2015 год.
7.	Место поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг:	295011, г. Симферополь, ул. Севастопольская, д. 20А ГУП РК «Крымавтотранс»
13.	Дата начала подачи заявок на участие в закупке:	21.05.2015г.
14.	Дата и время окончания подачи заявок на участие в закупке:	01.06.2015г. до 12:00 по Московскому времени
17.	Дата рассмотрения заявок :	02.06.2015г.

...» (цитата печатной формы извещения закупки №31502381846).

Заказчик в Документации по запросу предложений в Техническом задании указал следующее: «**1.3. Место оказания услуг:** Республика Крым, согласно списка объектов ГУП РК «Крымавтотранс» (Таблица 1)...

...**2.2.1** Состав объектов автоматизации и их функциональная нагрузка:

Таблица 1

Обособленное подразделение	Наименование	Количество
Бахчисарай: г. Бахчисарай, ул. Симферопольская, дом 45	Распределенный узел управления АСУ, возможность автономной работы без зависимости от остальных узлов системы.	1
	Клиентские рабочие места включая удаленные	9
Ялта: г. Ялта, ул. Московская, дом 8	Распределенный узел управления АСУ, возможность автономной работы без зависимости от остальных узлов системы.	1
	Клиентские рабочие места включая удаленные	15
Алушта: г. Алушта, ул. Симферопольская, дом 1	Распределенный узел управления АСУ, возможность автономной работы без зависимости от остальных узлов системы.	1
	Клиентские рабочие места включая удаленные	14
Симферополь: г. Симферополь, ул. Гагарина, дом 8	Распределенный узел управления АСУ, возможность автономной работы без зависимости от остальных узлов системы.	1
	Клиентские рабочие места включая удаленные	42
Белогорск: г. Белогорск, ул. Нижнегорская, дом 13	Распределенный узел управления АСУ, возможность автономной работы без зависимости от остальных узлов системы.	1
	Клиентские рабочие места включая удаленные	14
Джанкой: г. Джанкой, ул. Крымская, дом 30	Распределенный узел управления АСУ, возможность	.

автономной работы без зависимости от остальных узлов системы.	1
Клиентские рабочие места включая удаленные	7
Евпатория: г. Евпатория, ул. Интернациональная, дом 124	
Распределенный узел управления АСУ, возможность автономной работы без зависимости от остальных узлов системы.	1
Клиентские рабочие места включая удаленные	27
Красноперекоск: г. Красноперекоск, ул. Таврическая, дом 17	
Распределенный узел управления АСУ, возможность автономной работы без зависимости от остальных узлов системы.	1
Клиентские рабочие места включая удаленные	17
Керчь: г. Керчь, ул. Ерёменко, дом 30	
Распределенный узел управления АСУ, возможность автономной работы без зависимости от остальных узлов системы.	1
Клиентские рабочие места включая удаленные	12
Судак: г. Судак, ул. Гвардейская, дом 32	
Распределенный узел управления АСУ, возможность автономной работы без зависимости от остальных узлов системы.	1
Клиентские рабочие места включая удаленные	7
Феодосия: г. Феодосия, ул. Энгельса, дом 28	
Распределенный узел управления АСУ, возможность автономной работы без зависимости от остальных узлов системы.	1
Клиентские рабочие места включая удаленные	14
Итого:	
Распределенный узел управления АСУ, возможность автономной работы без зависимости от остальных узлов системы.	11
Клиентские рабочие места включая удаленные	178

...» (цитата Документации по запросу предложений).

Таким образом, в извещениях о проведении запроса предложений по закупке №31502381846 (как в электронной, так и в печатной (бумажной) формах) Заказчиком указана противоречивая информация о дате окончания подачи заявок на участие в закупке и дате, времени рассмотрения заявок участников. При этом сведения о количестве оказываемых услуг в извещениях о проведении запроса предложений по закупке №31502381846 (как в электронной, так и в печатной (бумажной) формах) отсутствуют.

Исходя из приведенного, доводы жалобы ООО «Айсберг Групп» являются обоснованными.

Учитывая изложенное, действия Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымавтотранс», не указавшего в извещении о проведении запроса предложений по закупке №31502381846 сведений о количестве

оказываемых услуг, являющихся предметом закупки №31502381846, что приводит к невозможности формирования участниками данной процедуры закупки заявки на участие в запросе предложений №31502381846, в том числе в части формирования ценового предложения, являются нарушением пункта 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями) Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью от 29.05.2015 №СД-15.05.29 (вх. №246/09 от 08.06.2015, вх. 260/09 от 15.06.2015) на положения документации государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымавтотранс» по запросу предложений «Обеспечение функционирования прикладного программного обеспечения ГУП РК «Крымавтотранс» на 2015 год» (извещение №31502381846) обоснованной.

2. Признать Заказчика нарушившим требования частей 9, 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изменениями).

3. В связи с тем, что процедура запроса предложений «Обеспечение функционирования прикладного программного обеспечения ГУП РК «Крымавтотранс» на 2015 год» (извещение №31502381846) отменена, ГУП РК «Крымавтотранс» предписание об устранении нарушений Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изменениями) не выдается.

4. Передать соответствующему должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю материалы дела от 08.06.2015 №06/250-15 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.