

РЕШЕНИЕ

по делу № К - 14/05 о нарушении законодательства

о размещении заказов

04.08.2011 года

г. Биробиджан

Резолютивная часть решения объявлена «02» августа 2011 года

В полном объеме решение изготовлено «04» августа 2011 года

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области в составе:

Председатель комиссии:	-	- руководитель Управления Еврейского УФАС России;
	-	- главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти
Члены комиссии:	-	и размещения заказов;
	-	- специалист эксперт отдела контроля органов власти и размещения заказов

в присутствии:

заявителя - Индивидуального предпринимателя «...»;

заказчика – представителя по доверенности от 20.07.2011 г. № 420-исх Былинкина Павла Валерьевича,

рассмотрев жалобу ИП «...» (679000, г. Биробиджан, ул. «...»; почтовый адрес: 679000, г. Биробиджан, ул. «...») на действия Заказчика – Муниципальное казенное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства мэрии города муниципального образования «Город Биробиджан» (679016, ЕАО, г. Биробиджан, ул. «...») при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение

работ по объекту «Установка коллективных (общедомовых) приборов учета потребления ресурсов тепловой энергии, горячей и холодной воды на территории МО «Город Биробиджан» на 2011 год», в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального Закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области поступила жалоба от ИП «...» (далее - Заявитель) (вход. № 01/5-1290 от 28.07.2011г.) на действия Заказчика - Муниципального казенного учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства мэрии города муниципального образования «Город Биробиджан» (далее – Заказчик).

Жалоба подана в соответствии с требованиями статей 57, 58 Федерального Закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ).

В своей жалобе Заявитель сообщает, что 08.07.2011 года на сайте www.zakupki.gov.ru размещена документация по проведению открытого аукциона № 0178300000211000063 в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по объекту «Установка коллективных (общедомовых) приборов учета потребления ресурсов тепловой энергии, горячей и холодной воды на территории МО «Город Биробиджан» ЕАО на 2011 год».

Согласно п. 18 раздела 1.3 информационной карты аукциона одним из основных требований, предъявляемых к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме является копия действующего свидетельства, выданного саморегулируемой организацией в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, в порядке установленном градостроительным кодексом РФ.

Однако, как следует из официальной информации некоммерческого партнерства саморегулируемой организации «Региональное объединение строителей «Союз», являющейся крупнейшей организацией в данной сфере на Дальнем Востоке, деятельность по установке коллективных (общедомовых) приборов учета потребления тепловой энергии, горячей и холодной воды не требует получения свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, так как данный вид работ не включен в Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, учрежденный приказом Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 № 624, с изменениями внесенными

приказом Министерства регионального развития от 23.06.2010 № 249.

Заявитель полагает, что предъявленные требования к участникам открытого аукциона в части наличия свидетельства, являются необоснованными и неправомерными, т.к. нарушают права всех организаций, желающих стать участниками аукциона по установке.

Кроме того, согласно п. 12 информационной карты аукциона одним из мест выполнения работ по установке (общедомовых) приборов учета потребления тепловой энергии, горячей и холодной воды, является жилой дом, расположенный по адресу: ЕАО, г. Биробиджан, ул. Осенняя, 19а. Однако, согласно приложения № 1 договора на сервисное обслуживание общедомовых приборов учета теплоносителя, горячего и холодного водоснабжения от 01.10.2010 г. заключенного между ОАО «Единый Заказчик» и ИП «...», в жилом доме, расположенного по адресу: г. Биробиджан, ул. Осенняя, 19а, с 2008 года имеется узел с приборами учета теплоносителя, горячего и холодного водоснабжения, который с 01.10.2010 г. сервисно обслуживается ИП «...». Заявитель полагает, что включение жилого дома, расположенного по адресу: г. Биробиджан, ул. Осенняя, 19а, в перечень объектов открытого аукциона по установке общедомовых приборов учета является незаконным, поскольку в данном доме установлены приборы учета, которые являются действующими, пригодными к эксплуатации.

Заявитель просит провести проверку на предмет законности и обоснованности требований, предъявляемых к участникам открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по объекту «Установка коллективных (общедомовых) приборов учета потребления тепловой энергии, горячей и холодной воды на территории МО «Город Биробиджан» ЕАО на 2011 года», а также перечня мест выполнения указанных работ.

На заседании Комиссии Еврейского УФАС России Заявитель поддержал доводы жалобы в полном объеме.

Представитель Заказчика не согласился с доводами жалобы, предоставив возражения следующего содержания.

Перечень многоквартирных домов, в которых планируется установка коллективных приборов (общедомовых) приборов учета потребления тепловой энергии, горячей и холодной воды в рамках муниципальной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергоэффективности на территории муниципального образования «Город Биробиджан» ЕАО на 2010-2015 годы», утвержден постановлением мэрии города от 13.05.2011 года № 1529 и опубликован в муниципальной информационной газете.

При формировании адресного перечня многоквартирных домов в которых планируется установка приборов учета потребления тепловой энергии, горячей и холодной воды сведения о многоквартирных домах в которых отсутствуют приборы учета для включения в указанный перечень предоставляется управляющей компанией ОАО «Единый Заказчик». В предоставленном перечне включен многоквартирный дом по адресу: г. Биробиджан, ул. Осенняя, 19а, в связи с этим

указанный дом внесен в адресный перечень.

Согласно п. 18 раздела 1.3 информационной карты аукциона установлено требование к содержанию и составу вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом открытого аукциона в электронной форме (копия действующего свидетельства, выданного саморегулируемой организацией в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации. Данное требование установлено исходя из того, что прибор учета тепловой энергии – это комплекс приборов и устройств, обеспечивающих учет тепловой энергии, массы (объема) теплоносителя, а также контроль и регистрацию его параметров. Конструктивно узел учета представляет собой набор «модулей», которые врезаются в трубопроводы. В узел учета входят: вычислитель, преобразователь расхода, температуры, давления, приборы индикации температуры и давления, а также запорная арматура.

По мнению Заказчика, приборы учета имеют право устанавливать организации-поставщики энергоресурсов и специализированные организации. Данные организации должны иметь профильных специалистов необходимого уровня квалификации, деятельность по установке приборов учета должна быть прописана в уставных документах организации, организация должна быть членом СРО в строительстве и иметь выданное СРО свидетельство о допуске к данному конкретному виду работ.

Монтаж осуществляется на основании проекта и нормативной документации.

Приказом Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 года № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» утвержден перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в соответствии с которым установлены следующие работы:

4.1. Работы по подготовке проектов внутренних инженерных систем отопления, вентиляции, кондиционирования, противодымной вентиляции, теплоснабжения и холодоснабжения;

4.2. Работы по подготовке проектов внутренних инженерных систем водоснабжения и канализации;

4.5. Работы по подготовке проектов внутренних диспетчеризации, автоматизации и управления инженерными системами;

24. Пусконаладочные работы;

24.10. Пусконаладочные работы систем автоматики, сигнализации и взаимосвязанных устройств;

24.11. Пусконаладочные работы автономной наладки систем;

24.12. Пусконаладочные работы комплексной наладки систем;

24.29. Пусконаладочные работы сооружений водоснабжения;

18.3. Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования сетей теплоснабжения;

16.2. Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования водопроводных сетей.

По результатам внеплановой проверки и правового анализа документов и информации, представленных Заявителем и Заказчиком, Еврейским УФАС России установлено, что доводы, представленные представителем Заказчика –на жалобу являются несостоятельными согласно следующему.

1. Согласно ч. 4 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 указанного закона.

П. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов установлено, что участник размещения заказа должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

П. 4 статьи 11 (этой же статьи) Закона о размещении заказов установлено, что кроме указанных в частях 1-3 данной статьи требований Правительство РФ, заказчик, уполномоченный орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.

В соответствии со ст. 52 Градостроительного Кодекса РФ виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Предметом контракта является установка коллективных (общедомовых) приборов учета тепловой энергии, горячей и холодной воды.

Согласно Перечню видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному

ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее – Перечень), такой вид работ как установка коллективных (общедомовых) приборов учета тепловой энергии, горячей и холодной воды в Перечень не включен.

Следовательно, если предметом торгов является проведение работ, на которые в соответствии с положениями Градостроительного кодекса РФ не требуется выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к таким видам работ, то Заказчик не вправе устанавливать требование о предоставлении в составе заявки соответствующего свидетельства СРО, а участник размещения заказа в данном случае не обязан предоставлять такое свидетельство.

В нарушение вышеуказанных норм Заказчиком в п. 18 Информационной карты документации об аукционе установлено, что в составе второй части заявки необходимо предоставить в составе заявки копии действующего свидетельства, выданного саморегулируемой организацией в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, в порядке установленном градостроительным кодексом РФ.

2. Ч. 2 ст. 19.1 Федерального Закона № 94-ФЗ указано, что в документации об открытом аукционе в электронной форме указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученные заказчиком, уполномоченным органом информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети "Интернет" или иного указания.

Ч. 3 ст. 19.1 Федерального Закона № 94-ФЗ гласит, что размещение на официальном сайте документации об открытом аукционе в электронной форме, в которых указываются обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) и иная предусмотренная [ч. 2](#) ст. 19.1 Федерального Закона № 94-ФЗ статьи информация, признается добросовестным исполнением требований настоящей статьи.

Согласно извещению и документации об аукционе Заказчиком в адресном перечне домов для установки коллективных (общедомовых) приборов учета потребления ресурсов тепловой энергии, горячей и холодной воды включен адрес дома: г. Биробиджан, ул. Осенняя, 19а, в котором в 2008 году были установлены коллективные (общедомовые) приборы учета потребления ресурсов тепловой энергии, горячей и холодной воды. Данный факт подтверждается заключенным договором на сервисное обслуживание общедомовых приборов учета теплоносителя, горячего и холодного водоснабжения между ОАО «Единый Заказчик» и ИП «...» от 01.10.2010 года (в данном договоре указан год ввода приборов учета по данному многоквартирному дому по ул. Осенняя, 19а – 2008 год.

В нарушение ч. 2 и ч. 3 ст. 19.1 Федерального Закона № 94-ФЗ Заказчик – муниципальное казенное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства мэрии города муниципального образования «Город Биробиджан» в обосновании начальной (максимальной) цены контракта использовал недостоверную информацию об адресном перечне многоквартирных домов для которых необходима установка (общедомовых) приборов учета тепловой энергии, горячей и холодной воды. Данное нарушение признается недобросовестным исполнением Заказчиком обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

3. В части III документации об аукционе в п. 3 «Технической части» установлено, что перед монтажом приборов учета необходимо изготовить проект узла в соответствии с адресным списком домов. Предметом муниципального контракта является - установка коллективных (общедомовых) приборов учета потребления ресурсов тепловой энергии, горячей и холодной воды. Изготовление проекта узла – является другим предметом контракта, и следовательно должно быть проведено Заказчиком по отдельной процедуре размещения заказа.

В соответствии с ч. 7 ст. 41.8 Федерального закона № 94-ФЗ требовать от участника размещения заказа иные документы и сведения, за исключением предусмотренных [ч.ч. 4](#) и [6](#) ст. 41.8 Федерального закона № 94-ФЗ документов и сведений, не допускается.

Заказчиком в нарушение ч. 7 ст. 41.8 Федерального закона № 94-ФЗ от участника размещения заказа требуется перед монтажом приборов учета изготовить проект узла в соответствии с адресным списком домов (25 единиц).

Кроме того, индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с ч. 1 ст. 55.8 Градостроительного Кодекса РФ вправе осуществлять подготовку проектной документации и строительство, исключительно при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

При этом саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, и в данном случае индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность (без свидетельства СРО) являются самостоятельными видами деятельности. Так контракт на подготовку проекта узла учета приборов заключается с лицом, обладающим свидетельством, выданным саморегулируемой организацией. Контракт на осуществление установки коллективных (общедомовых) приборов учета потребления ресурсов тепловой энергии, горячей и холодной воды - с лицом, не обладающим свидетельством, выданным саморегулируемой организацией, т.к. данный вид работ не входит в Перечень.

В соответствии с ч 3 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами,

работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

Таким образом, объединение в один предмет торгов по подготовке проекта узла учета приборов и установки приборов учета приводит к ограничению количества участников размещения заказа в связи с тем, что выполнение указанных работ являются различными товарными рынками.

По результатам проведенной внеплановой проверки процедуры открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по объекту «Установка коллективных (общедомовых) приборов учета потребления ресурсов тепловой энергии, горячей и холодной воды на территории МО «Город Биробиджан» ЕАО на 2011 год», правового анализа документов и информации, заслушав доводы сторон, руководствуясь частью 9 статьи 17, частью 6 статьи 60, статьей 62 Федерального закона № 94 от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом, утвержденным ФАС России от 14.11.2007 № 379 Комиссия Еврейского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП «...» на действия Заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по объекту «Установка коллективных (общедомовых) приборов учета потребления ресурсов тепловой энергии, горячей и холодной воды на территории МО «Город Биробиджан» ЕАО на 2011 год» обоснованной.

2. Признать заказчика – Муниципальное казенное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства мэрии города муниципального образования «Город Биробиджан» нарушившим требования ч.4 ст. 11 Федерального закона № 94-ФЗ при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по объекту «Установка коллективных (общедомовых) приборов учета потребления ресурсов тепловой энергии, горячей и холодной воды на территории МО «Город Биробиджан» ЕАО на 2011 год», выразившееся в установлении требований к участнику о предоставлении свидетельства СРО на работы, которые не входят в Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

3. Признать заказчика – Муниципальное казенное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства мэрии города муниципального образования «Город Биробиджан» нарушившим требования ч. 7 ст. 41.8 Федерального закона № 94-ФЗ при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по объекту «Установка коллективных (общедомовых) приборов учета потребления ресурсов тепловой энергии, горячей и холодной воды на территории

МО «Город Биробиджан» ЕАО на 2011 год», выразившееся в предъявлении требований к участнику об изготовлении проекта узла.

4. Признать заказчика – Муниципальное казенное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства мэрии города муниципального образования «Город Биробиджан» нарушившим требования ч. 2, ч. 3 ст. 19.1 Федерального закона № 94-ФЗ при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по объекту «Установка коллективных (общедомовых) приборов учета потребления ресурсов тепловой энергии, горячей и холодной воды на территории МО «Город Биробиджан» ЕАО на 2011 год», выразившееся в некорректном обосновании начальной (максимальной) цены контракта (включение объекта по адресу: г. Биробиджан, ул. Осенняя, 19а в котором установлены приборы учета), а также недобросовестным исполнением требований ст. 19.1 Федерального Закона № 94-ФЗ.

5. Вынести Заказчику – Муниципальное казенное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства мэрии города муниципального образования «Город Биробиджан» предписание об устранении нарушений требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по объекту «Установка коллективных (общедомовых) приборов учета потребления ресурсов тепловой энергии, горячей и холодной воды на территории МО «Город Биробиджан» ЕАО на 2011 год».

6. В соответствии с требованиями статьи 62 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ передать материалы дела должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административных правонарушениях, для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении заказчика – Муниципальное казенное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства мэрии города муниципального образования «Город Биробиджан».

7. В соответствии с требованиями статьи 62 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ч. 3 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде ЕАО в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель
комиссии

Члены
КОМИССИИ

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № К – 14/05 о нарушении законодательства

о размещении заказов

04 августа 2011 года

г. Биробиджан

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области в составе:

Председатель
комиссии:

-

-руководитель Еврейского
УФАС России;

-

-главный специалист-эксперт
отдела контроля органов
власти

Члены комиссии:

и размещения заказов;

-специалист-эксперт отдела
контроля органов власти и
размещения заказов

в присутствии:

заявителя – индивидуального предпринимателя «...» ;

заказчика – представителя по доверенности от 20.07.2011г. № 420-исх. «...»;

руководствуясь частями 9, 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение

работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд», на основании решения от 04.08.2011 № К-14/05, принятого Комиссией Еврейского УФАС России по итогам рассмотрения жалобы ИП «...» (юридический адрес: 679000, ЕАО, «...»; почтовый адрес: 679000, ЕАО, «...») на действия Заказчика – Муниципальное казенное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства» мэрии города муниципального образования «Город Биробиджан» (679016, ЕАО, г. Биробиджан, ул. «...» при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по объекту «Установка коллективных (общедомовых) приборов учета потребления ресурсов тепловой энергии, горячей и холодной воды на территории МО «Город Биробиджан» на 2011 год», содержащее признаки нарушения ч. 4 ст. 11; ч. 7 ст. 41.8; ч.ч. 2, 3 ст. 19.1 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику – Муниципальному казенному учреждению «Управление жилищно-коммунального хозяйства мэрии города муниципального образования «Город Биробиджан» устранить допущенные нарушения требований ч. 4 ст. 11, ч. 7 ст. 41.8; ч.2, ч.3 ст. 19.1 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд», для чего **до 16.08. 2011 года** совершить следующие действия, направленные на устранение нарушений:

-привести документацию об аукционе в электронной форме на выполнение работ по объекту «Установка коллективных (общедомовых) приборов учета потребления ресурсов тепловой энергии, горячей и холодной воды на территории МО «Город Биробиджан» ЕАО на 2011 год» в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Еврейское УФАС России **в срок до 22.08.2011 года** в письменной форме с представлением подтверждающих документов.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

Предписание может быть обжаловано в Арбитражном суде ЕАО в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.