

Ответчик:

Управление Федеральной налоговой службы России по Орловской области

302030, г. Орел, пл. Мира, д. 7а

Заинтересованное лицо:

ИП К. <...>

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № **057/01/17-270/2021** О НАРУШЕНИИ

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

14 апреля 2021 г. Орел

Председатель Комиссии Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

29 марта 2021 года из прокуратуры Орловской области (письмо от 23.03.2021 № 7-297-21) поступило заявление ИП К. <...> о нарушениях законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд государственным заказчиком – Управления Федеральной налоговой службы России по Орловской области (302030, г. Орел, пл. мира, д. 7а; далее – УФНС России по Орловской области, Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на заключение договора на оказание услуг по комплексному эксплуатационно-техническому обслуживанию инженерных систем и оборудования административного здания для размещения ИФНС России по г. Орлу и Межрайонной ИФНС России № 8 по Орловской области (извещение № 0654100000219000076).

Извещение и конкурсная документация открытого конкурса размещены на официальном сайте единой информационной системы (ЕИС) www.zakupki.gov.ru 26.11.2019.

Начальная (максимальная) цена контракта: 4 813 000 (Четыре миллиона восемьсот тринадцать тысяч) рублей.

Разделом 2 Конкурсной документации установлены требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника конкурса, к составу первой части заявки на участие в электронном конкурсе и инструкция по ее заполнению.

Пунктом 2.1 раздела 2 Конкурсной документации установлены требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника конкурса, к составу первой части заявки на участие в электронном конкурсе и инструкция по ее заполнению.

Пунктом 2.2 раздела 2 Конкурсной документации установлены требования к содержанию и составу второй части заявки на участие в электронном конкурсе и инструкция по ее заполнению, в том числе, перечень документов, подтверждающих квалификацию участника конкурса.

В пункте 2.3 раздела 2 Конкурсной документации определены требования к содержанию предложения участника электронного конкурса о цене Контракта.

Разделом 6 Конкурсной документации установлены критерии оценки заявок на участие в электронном конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценка заявок на участие в электронном аукционе.

В соответствии с конкурсной документацией установлен следующий порядок оценки заявок на участие в конкурсе:

1. Цена контракта – значимость критерия 60 процентов;
2. Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации (нестоимостной). Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема с наличием в штате исполнителя ответственного за электрохозяйство с группой по электробезопасности не ниже IV на указанных объектах – значимость критерия 40 процентов.

На участие в указанном открытом конкурсе были поданы заявки от двух участников: ИП К. (заявка № 45) и ИП М. (заявка № 67). Обе заявки были признаны соответствующими конкурсной документации и допущены к участию в конкурсе.

В соответствии с протоколом заседания единой комиссии по подведению итогов открытого конкурса от 25.12.2019 № 03/02К/2019, при оценке заявок на участие в конкурсе по критерию «Цена контракта» рейтинг заявки № 45 ИП К. составил 60 баллов, рейтинг заявки № 67 ИП М. составил 44,95 баллов; по критерию «Квалификация участника закупки, в том числе опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема» рейтинг заявки № 67 ИП М. составил 40 баллов, рейтинг заявки № 45 ИП К. составил 0 баллов.

В соответствии с указанным протоколом победителем конкурса признан ИП М., заявке которого присвоен первый номер, заявке ИП К. присвоен второй номер.

Заявитель не согласен с результатами проведенного конкурса, т.к. вторым участником конкурса – ИП М. в подтверждение квалификации (опыта) участника конкурса были представлены недостоверные сведения (документы), которые не были проверены Единой комиссией Заказчика, как того требует законодательство. В результате заявке ИП М. по показателю «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» необоснованно было присвоено завышенное количество баллов – присвоен максимальный балл по данному критерию – 100 баллов, что с учетом значимости

критерия (60%) повлекло незаконное признание его победителем.

Статьей 17 Закона о защите конкуренции установлены антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

На основании изложенного издан приказ Орловского УФАС России от 02.04.2021 № 37 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции УФНС по Орловской области (ИНН 575177777, ОГРН 104575177774, КПП 575101001, юридический адрес: 302030, Орловская область, г. Орел, пл. Мира, 7А), выразившегося в нарушении порядка определения победителя торгов.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 057/01/17-270/2021 к рассмотрению **на 12.05.2021 в 9 час. 30 мин.** по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 21, 3-й этаж, каб. 4.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 057/01/17-270/2021 в качестве ответчика: УФНС по Орловской области (ИНН 575177777, ОГРН 104575177774, КПП 575101001, юридический адрес: 302030, Орловская область, г. Орел, пл. Мира, 7А).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 057/01/17-270/2021 в качестве заинтересованного лица: ИП К. <...>.

4. УФНС по Орловской области **в срок до 30.04.2021** представить надлежащим образом оформленные копии документов и информацию:

4.1. Копию документа, регламентирующего деятельность Единой закупочной комиссии.

4.2. Письменные объяснения о том, каким образом происходила оценка вторых частей заявок, поданных участниками аукциона № 0354100000219000076 и на каком основании одному из участников (ИП М.) по показателю «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» начислено максимальное количество баллов.

4.3. Иную информацию, документы или сведения (в случае наличия и/или необходимости), имеющие значение для рассмотрения настоящего дела по существу.

5. ИП К. в срок до **в срок до 30.04.2021** представить надлежащим образом оформленные копии документов и информацию:

5.1. Правоустанавливающие документы (Свидетельство о государственной регистрации, Свидетельство о постановке на налоговый учет, информационное письмо органа статистики о присвоении кодов).

5.2. Информацию, документы или сведения (в случае наличия и/или необходимости), имеющие значение для рассмотрения настоящего дела по существу.

6. Направить на адрес электронной почты <...> документы, подтверждающие полномочия лиц, участвующих в рассмотрении дела.

Запрошенную информацию необходимо представить в установленный срок с обязательным указанием на каждый конкретный пункт запроса. В случае отсутствия информации, дать пояснения с указанием причин ее отсутствия, а также указать где (у кого) она может быть истребована. При невозможности представления указанных сведений в трехдневный срок с момента получения настоящего определения уведомить об этом в письменной форме Орловское УФАС России с указанием причин непредставления и возможного срока представления.

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 настоящей статьи влечет наложение административного штрафа на должностных лиц – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии со статьёй 43 Закона о защите конкуренции с материалами дела можно ознакомиться в любой день в рабочее время: понедельник - четверг с 8-30 до 17-30 часов, пятница с 8-30 до 16-15 часов (перерыв с 13-00 до 13-45 часов) по адресу: г. Орел, ул. Салтыкова-Щедрина, 21, 3-й этаж, каб. 15 заблаговременно **до начала заседания Комиссии**.

Председатель Комиссии <...>

Явка законных или доверенных (с надлежащим образом оформленной доверенностью на участие в рассмотрении дела) представителей лиц, участвующих в деле, обязательна.

Вместе с тем, обращаем внимание, что стороны участвующие в деле заявить ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие.

В целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) рассмотрение дела будет проходить **исключительно в дистанционном**

режиме, без очного участия представителей сторон.

Принять дистанционное участие в рассмотрении дела возможно посредством интернет-видеоконференции с использования сервиса видеоконференций TrueConf. Интернет-видеоконференции проходят непосредственно в браузере на веб-странице портала видеоконференций, либо с использованием приложения для персонального компьютера и/или мобильных телефонов. Инструкция по дистанционному участию в рассмотрении дела посредством видеоконференцсвязи TrueConf размещена на сайте Орловского УФАС России <http://orel.fas.gov.ru/> в разделе «Главное» - «Руководство для участника сеанса ВКС».

Для подключения к видеоконференцсвязи необходимо заблаговременно установить программное обеспечение TrueConf.

Для целей принятия участия в рассмотрении дела необходимо перейти по следующей гиперссылке: <...>