

09 августа 2010 года

г. Южно-Сахалинск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Могилёвкин А.Г. – вр.и.о. руководителя
Сахалинского УФАС России;

Члены Комиссии:

Иванов А.И. – заместитель начальника отдела контроля размещения
государственного заказа и антимонопольного контроля органов
власти;
Савчук К.В. – главный государственный инспектор отдела контроля
размещения государственного заказа и антимонопольного
контроля органов власти,

в присутствии:

Кучая Д.С. – представителя ООО «Стандарт Энергия»;
Романенко Н.М., Максимова Н.В. – представителей администрации города Южно-Сахалинска,

рассмотрев дело № 166/10-к о нарушении аукционной комиссией по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд администрации города Южно-Сахалинска (далее – аукционная комиссия), положений Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона на выполнение работ по замене оконных блоков в МОУ СОШ № 3 департамента образования администрации города Южно-Сахалинска,

УСТАНОВИЛА:

02 августа 2010 года в управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области поступила жалоба ООО «Стандарт Энергия» (далее – заявитель) о признании аукционной комиссией нарушившей законодательство о размещении заказов при проведении вышеуказанного аукциона.

По мнению заявителя, отказ ООО «Стандарт Энергия» в допуске к участию в аукционе по основаниям, изложенным в протоколе рассмотрения заявок на участие в аукционе, является незаконным, поскольку представленное в составе заявки свидетельство о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства, полностью соответствует требованиям Приказа Минрегиона России от 30.12.2009 № 624, и, как следствие, требованиям документации об аукционе.

Кроме этого, заявителем заявлено ходатайство о приобщении к материалам дела копии протокола № 217 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 04.08.2010, извещения о проведении запроса котировок, котировочной заявки. Согласно данному протоколу ООО «Стандарт Энергия» допущено к участию в запросе котировок, при том условии, что в составе котировочной заявки представлена аналогичная копия свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Представитель администрации города Южно-Сахалинска Романенко Н.М. с доводами жалобы не согласилась, пояснила, что заявка ООО «Стандарт Энергия» не содержала копии свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией в соответствии с Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624, в связи с чем заявка данного участника была отклонена обоснованно.

Представитель департамента образования администрации города Южно-Сахалинска на заседание комиссии не явился, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы извещен надлежаще.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено следующее.

Муниципальным заказчиком – департаментом образования администрации города Южно-Сахалинска объявлен открытый аукцион на выполнение работ по замене оконных блоков в МОУ СОШ № 3 департамента образования администрации города Южно-Сахалинска. Начальная цена контракта определена в размере 1 100 000 руб.

Извещение о проведении открытого аукциона опубликовано в официальном печатном издании – газете «Южно-Сахалинск сегодня» от 06.07.2010 № 51 (692) и размещено на официальном сайте Сахалинской области по размещению заказов www.gz.adm.sakhalin.ru от 06.07.2010.

Документация об аукционе по предмету торгов утверждена 05.07.2010 начальником департамента образования администрации города Южно-Сахалинска И.М. Тарасенко.

Состав аукционной комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд (далее – аукционная комиссия) утвержден постановлением мэра города Южно-Сахалинск А.И. Лобкиным от 18.05.2010 № 954.

27.07.2010 в 10-00 час. началась процедура рассмотрения заявок на участие в аукционе, поступивших от ООО «Европласт» (г. Южно-Сахалинск, пр. Мира 426, оф. 101), ООО «СахСтройРесурс» (г. Южно-Сахалинск, пл/р-н Ново-Александровск, ул. 2-ая Институтская, дом 7-А), ООО «Мастер Билл Сахалин» (г. Южно-Сахалинск, ул. Крайняя, 6), ИП Шульга А.Н. (г. Южно-Сахалинск, ул. Крюкова, 35), ООО «Тор» (г. Южно-Сахалинск, пл/р-н Новоалександровск, ул. 2-я Красносельская, д. 7), ООО «Стандарт Энергии» (г. Южно-Сахалинск, ул. Курильская 8, офис 2).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 29.07.2010 № 147Р всем участникам размещения заказа отказано в допуске к участию в аукционе; аукцион признан несостоявшимся.

ООО «Стандарт Энергии» отказано в допуске к участию в аукционе в связи с непредставлением документов,

определенных ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов и п.п. «а» п. 9.2 раздела 9 Инструкции участникам размещения заказа документации об аукционе, а именно:

- заявка участника размещения заказа не содержит копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом аукциона. В составе заявки на участие в аукционе не представлена копия свидетельства о допуске, выданного саморегулируемой организацией, на виды работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, указанные в п.п. «а» п. 9.2 раздела 9 Инструкции участникам размещения заказа документации об аукционе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения сторон, осуществив в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку размещения заказа, Комиссия признает жалобу заявителя необоснованной по следующим основаниям.

Обязательные требования к участнику размещения заказа, устанавливаемые при проведении торгов, перечислены в ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов. Согласно ч. 4 указанной статьи, кроме указанных в чч. 1-3 данной статьи требований, Правительство Российской Федерации, заказчик, уполномоченный орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.

Документы и сведения, которые должна содержать заявка на участие в аукционе, установлены в ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов. Частью 3 данной статьи определено, что требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных ч. 2 указанной статьи документов и сведений, не допускается.

В силу пп. «б» п. 3 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов заявка на участие в аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному п. 1 ч. 1 ст. 11 данного Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе.

В п.п. «а» п. 9.2 раздела 9 Инструкции участникам размещения заказа документации об аукционе установлено, что участник размещения заказа должен предоставить копию свидетельства о допуске на виды работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией, а именно:

10. Монтаж металлических конструкций

10.1. Монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений

Указанные виды работ перечислены в Перечне видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее – Перечень), утвержденным Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624.

Частями 3, 4 данного Приказа установлено, что Приказ Минрегиона РФ от 09.12.2008 № 274 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», а также Приказ Минрегиона РФ от 21.12.2009 № 480 «О внесении изменений в Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 09.12.2008 № 274 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» признаются утратившими силу с 01.07.2010.

Виды работ, предусмотренные Перечнем, утвержденным Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624, в отличие от видов работ, указанных в Перечне, утвержденном Приказом Минрегиона РФ от 09.12.2008 № 274, в большинстве случаев сформулированы в иной редакции.

В Письме Минрегиона РФ от 15.06.2010 № 24099-РП/08 «О порядке реализации Приказа Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» установлено, что прекращение действия Приказа Минрегиона России от 09.12.2008 № 274 формально не отменяет действие свидетельств о допуске, выданных в соответствии с данным Приказом.

Следует отметить, что ссылка заявителя на разъяснения Минрегиона РФ от 15.06.2010 № 24099-РП/08, указывающая на формальное действие свидетельств, выданных до 01.07.2010, не состоятельна, поскольку указанный документ не обладает признаками нормативного акта, следовательно, не подлежит обязательному применению.

Из анализа заявки ООО «Стандарт Энергии» следует, что в составе последней представлена копия свидетельства о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного 01.03.2010 в соответствии с Приказом Минрегиона России от 09.12.2008 № 274. Виды работ, указанные в свидетельстве, не соответствуют видам работ, установленным Приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624, соответственно отличаются от содержащихся в представленном в составе заявки свидетельстве ООО «Стандарт Энергии».

В соответствии с ч. 1 ст. 36 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участником размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со ст. 11 данного закона.

Согласно ч. 3 ст. 36 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены ст. 12 Закона о размещении заказов.

При таких обстоятельствах, поскольку документация об аукционе содержит требование о представлении копии свидетельства к видам работ, перечень которых сформирован в соответствии с Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624, а в составе заявки ООО «Стандарт Энергии» представлена копия свидетельства, выданного на основании утратившего силу Приказа Минрегиона РФ от 09.12.2008 № 274, решение об отказе в допуске к участию в аукционе данному участнику торгов является законным.

Довод заявителя о допуске ООО «Стандарт Энергии» к участию в запросе котировок по замене оконных блоков в МОУ СОШ № 6 департамента образования администрации города Южно-Сахалинск является несостоятельным в силу следующего.

Согласно п. 1 ст. 42 Закона о размещении заказов под запросом котировок понимается способ размещения заказа, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах для государственных или муниципальных нужд сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок и победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, предложивший наиболее низкую цену контракта.

В соответствии с п. 4 ст. 43 Закона о размещении заказов определены требования к работам (товару, услугам), являющимися предметом размещения государственного заказа, но не к участникам размещения заказа.

Статьей 44 Закона о размещении заказов установлен перечень сведений, который обязан предоставить участник размещения заказа, который является исчерпывающим.

Исходя из анализа ст. 42, 44 Закона о размещении заказов участник размещения заказа представляет лишь сведения и не обязан подтверждать их соответствие действительности представлением доказательств.

При таких обстоятельствах, поскольку представление в качестве приложения к котировочной заявке свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, не является требованием Закона о размещении заказов, соответственно его наличие или отсутствие не влияет на результат рассмотрения и оценки котировочных заявок.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь чч. 1, 2, 4 ст. 57, в соответствии с ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Стандарт Энергии» признать необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.