

АО «Московская областная
энергосетевая компания»

Бизнес Центр «РигаЛенд»,

строение БЗ, подъезд 3 этаж 7, помещ. 2 ком. 1,

26 км автодороги «Балтия»,

Красногорский район,

Московская область, 143421

ООО «ПТК «Раменское»

ул. Советская, д. 10, р.п. Быково,

г. Раменское,

Московская область, 140150

ООО «РН-Энерго»

дер. Путилково, тер. Гринвуд,

стр. 23, эт. 2, пом. 129,

городской округ Красногорск, Московская область, 143440

rn-energo@rn-energo.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 050/01/10-2585/2021 о нарушении

антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 28 сентября 2022 года г. Москва

В полном объеме решение изготовлено 29 сентября 2022 года

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии – <...>, заместителя руководителя Московского областного УФАС России; членов

Комиссии – <...>, начальника отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России; <...>, главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России, рассмотрев дело № 050/01/10-2585/2021

о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденное в отношении Акционерного общества «Московская областная энергосетевая компания» (место нахождения: 143421, Московская область, г.о. Красногорск, автодорога Балтия, тер 26 км Бизнес-центр Рига-Ленд, стр. Б 3, подъезд 3, этаж 7, помещ. 2, ком. 1) (далее – АО «Мособлэнерго») по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в части злоупотребления доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в

границах балансовой принадлежности электрических сетей, выразившегося в ущемлении интересов Общества с ограниченной ответственностью «ПТК «Раменское» (место нахождения: 140150, Московская область, г. Раменское, р.п. Быково, ул. Советская, д. 10 (далее – ООО «ПТК «Раменское»)), путем неправомерного составления Акта № И-123 о неучтенном потреблении электрической энергии от 09.10.2020,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского областного УФАС России поступило заявление ООО «ПТК «Раменское» (вх. от 20.09.2021 № 37284/21) с жалобой на действия АО «Мособлэнерго» в части неправомерного составления Акта № И-123 о неучтенном потреблении электрической энергии от 09.10.2020.

В ходе рассмотрения настоящего дела Комиссией Московского областного УФАС России установлено следующее.

ООО «ПТК «Раменское» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного общим собранием участников, Протокол №14/07/09 от 09.07.2014.

ООО «ПТК «Раменское» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 13.01.2003 Московской областной регистрационной палатой за основным государственным регистрационным номером 1035007901323.

В соответствии с Уставом ООО «ПТК «Раменское» место нахождения Общества: 140150, Московская область, Раменский район, п. Быково, ул. Советская, д. 10.

В соответствии с пунктом 2.2 Устава, одним из основных видов деятельности ООО «ПТК «Раменское» является аренда и управление собственным или арендованным нежилым недвижимым имуществом.

АО «Мособлэнерго» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного распоряжением Министерства имущественных отношений Московской области от 16.05.2019 № 15ВР-782.

АО «Мособлэнерго» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Инспекцией Федеральной налоговой службы по г. Одинцово Московской области 07.11.2005 за основным государственным регистрационным номером 1055006353478.

В соответствии с пунктом 2.3 Устава АО «Мособлэнерго», основными видами деятельности Общества являются оказание услуг по передаче электроэнергии и иных услуг, неразрывно связанных с процессом снабжения электрической энергией потребителей, а также деятельность по эксплуатации электрических сетей.

В соответствии с пунктом 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, организации, владеющие на праве собственности или

на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, являются сетевыми организациями.

Распоряжением Комитета по ценам и тарифам Московской области от 20.12.2019 № 456-Р для АО «Мособлэнерго» установлен и введен в действие единый (котловой) тариф на услуги по передаче электрической энергии по сетям на территории Московской области на 2020 год.

Распоряжением Комитета по ценам и тарифам Московской области от 18.12.2020 № 299-Р для АО «Мособлэнерго» установлен и введен в действие единый (котловой) тариф на услуги по передаче электрической энергии по сетям на территории Московской области на 2021 год, что также подтверждает наличие у АО «Мособлэнерго» статуса территориальной сетевой организации.

Таким образом, АО «Мособлэнерго» является электросетевой организацией, осуществляющей деятельность по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, а также деятельность по технологическому присоединению в границах балансовой принадлежности электрических сетей и иного электросетевого хозяйства АО «Мособлэнерго».

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

АО «Мособлэнерго», осуществляя деятельность по передаче электрической энергии, является субъектом естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, АО «Мособлэнерго» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в границах присоединенных электрических сетей на территории Московской области.

Согласно материалам дела № 050/01/10-2585/2021 о нарушении антимонопольного законодательства, ООО «ПТК «Раменское» на праве собственности принадлежит нежилое помещение, расположенное по адресу: Московская область, г. Раменское, пос. Быково, ул. Советская, д. 10, кадастровый номер земельного участка 50:23:0080308:1057, что подтверждается выпиской из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости от 10.08.2020.

Указанное нежилое помещение технологически присоединено

к электрическим сетям ОАО «Ильинская электросеть», что подтверждается Актом разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности электроустановок и сооружений напряжением до 1000 В от 20.12.2012 № 376-Ю (далее – Акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности).

Из пункта 1 Акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности следует, что мощность энергопринимающих устройств составляет 100 кВт.

Согласно пункту 2 Акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности схема электроснабжения ООО «ПТК «Раменское» в нормальном режиме на границе эксплуатационной ответственности с территориальной сетевой организацией соответствует 3 категории надежности.

На основании пункта 5.1 Акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности границей балансовой принадлежности между территориальной-сетевой организацией и потребителем являются (на схеме линии красного цвета) спуски шин в яч. № 4 от которой выполнен ввод.

В целях энергоснабжения указанного нежилого помещения 17.01.2020 между ООО «ПТК «Раменское» и поставщиком электрической энергии ООО «РН-Энерго» заключен договор энергоснабжения № ФЦ20-Э/Дх-МО-5115 (далее – Договор энергоснабжения).

В соответствии с пунктом 2.1 Договора энергоснабжения ООО «РН-Энерго» обязуется осуществлять продажу электрической энергии (мощности), а также через привлеченных третьих лиц оказывать услуги по передаче электрической энергии и услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, а ООО «ПТК «Раменское» обязуется оплачивать приобретаемую электрическую энергию (мощность) и оказанные услуги.

Учет поставленной электрической энергии в рамках Договора энергоснабжения определяется на основании показаний трех приборов учета электрической энергии (№ 12497608, № 11086380, № 10183689), указанных в Приложении № 1 к Договору энергоснабжения.

Приборы учета электрической энергии, указанные в Приложении № 1 к Договору энергоснабжения, установлены в здании трансформаторной подстанции ТП № 376, которая расположена по адресу: Московская область, г. Раменское, р.п. Быково, ул. Аптекарская, что подтверждается Актом разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности электроустановок и сооружений напряжением до 1000 В от 20.12.2012 № 376-Ю.

Место расположения указанных приборов учета электрической энергии определено на основании схемы технологического присоединения и перечня мероприятий, которые относятся к компетенции сетевой организации.

Согласно документам, представленным АО «Мособлэнерго»

в материалы дела № 050/01/10-2585/2021 о нарушении антимонопольного законодательства, установлено, что 28.12.2015 между АО «Мособлэнерго» и ОАО «Ильинская электросеть» заключен договор купли-продажи № СУА150001131 объектов электросетевого хозяйства от 28.12.2015 (далее – Договор купли-продажи).

На основании пункта 1.1 Договора купли-продажи ОАО «Ильинская электросеть» обязуется передать в собственность, а АО «Мособлэнерго» принять и оплатить, в соответствии с условиями настоящего договора, электросетевое имущество согласно Приложению № 1 к настоящему договору, расположенное по адресу: Московская область, Раменский район.

Из пункта 1.4 Договора купли-продажи следует, что право собственности на объекты возникает у АО «Мособлэнерго» с даты подписания Акта приема-передачи объектов электросетевого хозяйства.

В соответствии с материалами дела № 050/01/10-2585/2021 о нарушении антимонопольного законодательства, 28.12.2015 между АО «Мособлэнерго» и ОАО «Ильинская электросеть» подписан Акта приема-передачи объектов электросетевого хозяйства по договору купли-продажи объектов электросетевого хозяйства № СУА150001131 от 28.12.2015.

Таким образом, с 28.12.2015 трансформаторная подстанция ТП № 376 на праве собственности принадлежит АО «Мособлэнерго».

Следовательно, с момента перехода права собственности, ООО «ПТК «Раменское» технологически присоединено к электрическим сетям АО «Мособлэнерго».

В соответствии с пунктом 155 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее – Основные положения), ответственными за снятие показаний расчетного прибора учета, являются сетевые организации в отношении приборов учета, присоединенных к интеллектуальным системам учета электрической энергии (мощности) соответствующей сетевой организации, а также иных расчетных приборов учета, расположенных в границах объектов электросетевого хозяйства сетевых организаций или в границах бесхозяйных объектов электросетевого хозяйства.

В силу пункта 159 Основных положений лицо, ответственное за снятие показаний прибора учета, обеспечивает представление показаний расчетного прибора учета другой стороне договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), договора оказания услуг по передаче электрической энергии в сроки, предусмотренные настоящим документом и (или) таким договором.

В связи с тем, что приборы учета электрической энергии № 12497608, № 11086380 и № 10183689, принадлежащие ООО «ПТК «Раменское», расположены в здании трансформаторной подстанции ТП № 376, которая принадлежит АО «Мособлэнерго», территориальная сетевая организация обеспечивает передачу показаний приборов учета электрической энергии.

Согласно пункту 170 Основных положений плановые проверки приборов учета проводятся в отношении приборов учета, не присоединенных к интеллектуальным системам учета электрической энергии (мощности).

Проверки расчетных приборов учета включают визуальный осмотр схемы подключения энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности) и схем соединения приборов учета, проверку соответствия приборов учета требованиям настоящего документа, проверку состояния прибора учета, наличия и сохранности контрольных пломб и знаков визуального контроля, в том числе соответствия пломб поверителя оттиску в свидетельстве о поверке и (или) записи в паспорте (формуляре) средства измерений, а также снятие показаний приборов учета. Указанная проверка проводится не реже одного раза в год и может осуществляться в виде инструментальной проверки.

Под инструментальной проверкой понимается процесс оценки работоспособности прибора учета (измерительных трансформаторов и других элементов), заключающийся в проведении визуальной проверки и проверки характеристик элементов измерительного комплекса, устройств сбора и передачи данных, схемы их соединения с помощью инструментов и дополнительного оборудования.

Плановые проверки приборов учета осуществляются сетевой организацией, к объектам электросетевого хозяйства которой непосредственно или опосредованно присоединены энергопринимающие устройства (объекты по производству электрической энергии (мощности), в отношении которых установлены подлежащие проверке расчетные приборы учета, на основании плана-графика проведения проверок расчетных приборов учета, разработанного и согласованного в соответствии с настоящим документом.

В соответствии с пунктом 169 Основных положений сетевые организации и гарантирующие поставщики проверяют соблюдение требований настоящего документа, определяющих порядок учета электрической энергии, условий заключенных договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, договоров оказания услуг оперативно-диспетчерского управления в части организации коммерческого учета, а также проводят проверки на предмет выявления фактов безучетного потребления и бездоговорного потребления электрической энергии.

Таким образом, исходя из анализа норм действующего законодательства, АО «Мособлэнерго» вправе проводить проверки на предмет выявления фактов безучетного и бездоговорного потребления электрической энергии.

Согласно материалам дела № 050/01/10-2585/2021 о нарушении антимонопольного законодательства, 03.03.2020 АО «Мособлэнерго» направило в адрес ООО «ПТК «Раменское» письмо № 912, в котором сообщило дату, время и место проведения инструментальной проверки точек узлов учета электрической энергии.

Из материалов материала дела № 050/01/10-2585/2021 о нарушении антимонопольного законодательства следует, что 12.03.2020 по результатам проведения инструментальной проверки точек узлов учета электрической энергии

сотрудником АО «Мособлэнерго» составлены Акты проверки узлов учета электрической энергии № Р-20/383, № Р-20/385 и № Р-20/387, в которых указано, что пломбы, установленные на приборах учета электрической энергии № 12497608, № 11086380, № 10183689 деформированы.

В целях выявления несанкционированного вмешательства в работу приборов учета электрической энергии АО «Мособлэнерго» направило их на завод-изготовитель (ООО «НПК «Инкотекс») для технического исследования.

Проведя техническое исследование на предмет несанкционированного вмешательства в работу приборов учета электрической энергии № 12497608, № 11086380, № 10183689, ООО «НПК «Инкотекс» составлены Акты технического исследования изделий № 0304/230, № 0305/230, № 0306/230 от 13.05.2020.

Из Акта технического исследования изделия № 0305/230 от 13.05.2020 следует, что следов несанкционированного вмешательства в работу прибора учета электрической энергии № 10183689 не обнаружено.

Вместе с тем, согласно Актам технического исследования изделий № 0304/230 и № 0306/230 от 13.05.2020, при техническом исследовании приборов учета электрической энергии № 12497608 и № 11086380 обнаружено несанкционированного вмешательства в работу приборов учета электрической энергии путем изменения его конструкции с целью искажения фактического значения объема потребляемой электрической энергии.

На основании указанных Актов технического исследования изделий № 0304/230 и № 0306/230 от 13.05.2020, составлен Акт № И-123 о неучтенном потреблении электрической энергии, составленный по факту безучетного потребления электрической энергии потребителя ООО «ПТК «Раменское» от 09.10.2020 (далее – Акт о неучтенном потреблении электрической энергии № И-123 от 09.10.2020).

Проанализировав материалы дела № 050/01/10-2585/2021 о нарушении антимонопольного законодательства, а также заслушав лиц, участвующих в рассмотрении настоящего дела Комиссия Московского областного УФАС России приходит к выводу о неправомерности составления АО «Мособлэнерго» Акта о неучтенном потреблении электрической энергии № И-123 от 09.10.2020 по следующим основаниям.

Согласно пункту 2 Основных положений «безучетное потребление» - потребление электрической энергии с нарушением установленного договором энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), оказания услуг по передаче электрической энергии) и настоящим документом порядка учета электрической энергии со стороны потребителя (покупателя), выразившимся во вмешательстве в работу прибора учета, измерительного комплекса, измерительных трансформаторов тока и (или) напряжения, соединенных между собой по установленной схеме вторичными цепями, через которые приборы учета установлены (подключены) (далее - измерительные трансформаторы), системы учета, компонентов интеллектуальной системы учета электрической энергии (мощности) в случаях нарушения целостности (повреждения) прибора учета, измерительного комплекса,

измерительных трансформаторов, нарушения (повреждения) пломб и (или) знаков визуального контроля, нанесенных на прибор учета, измерительный комплекс, измерительные трансформаторы, систему учета, компоненты интеллектуальной системы электрической энергии (мощности), на приспособления, препятствующие доступу к ним, расположенные до места установки прибора учета электрической энергии (точки измерения прибором учета), когда в соответствии с настоящим документом прибор учета, измерительный комплекс, измерительные трансформаторы, система учета, компоненты интеллектуальной системы учета электрической энергии (мощности) установлены в границах балансовой принадлежности потребителя (покупателя) и (или) в границах земельного участка, принадлежащего такому потребителю на праве собственности или ином законном основании, на котором расположены энергопринимающие устройства потребителя (далее - границы земельного участка) или, если обязанность по обеспечению целостности и сохранности прибора учета, измерительного комплекса, измерительных трансформаторов (системы учета) возложена на потребителя (покупателя), а также с нарушением указанного порядка, обнаруженным в границах балансовой принадлежности потребителя (покупателя) подключения энергопринимающих устройств до точки измерения прибором учета или в границах земельного участка потребителя (покупателя) подключения до точки измерения прибором учета энергопринимающих устройств, расположенных в границах этого земельного участка.

Из приведенного определения следует, что безучетное потребление электрической энергии действующее законодательство обуславливает совершением потребителем различных действий, одни из которых являются основанием для квалификации в качестве безучетного потребления в силу факта их совершения потребителем, тогда как другие действия для подобной квалификации должны привести к искажению данных об объеме потребления электрической энергии.

К первой группе относятся действия, выразившиеся во вмешательстве потребителя в работу прибора (системы) учета, в том числе нарушение (повреждение) пломб или знаков визуального контроля, нанесенных на прибор (систему) учета, а также несоблюдение установленных договором сроков извещения об утрате (неисправности) прибора (системы) учета.

Данная позиция следует из Определения Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 27.09.2017 по делу № 301-ЭС17-8833.

В соответствии с пунктом 169 Основных положений сетевые организации и гарантирующие поставщики проверяют соблюдение требований настоящего документа, определяющих порядок учета электрической энергии, условий заключенных договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, договоров оказания услуг оперативно-диспетчерского управления в части организации коммерческого учета, а также проводят проверки на предмет выявления фактов безучетного потребления и бездоговорного потребления электрической энергии.

По требованию потребителя или производителя электрической энергии (мощности) на розничных рынках может быть проведена проверка соблюдения

сетевой организацией требований настоящего документа, определяющих порядок учета передаваемой электрической энергии, в отношении точек поставки соответствующего потребителя (производителя).

Гарантирующие поставщики, осуществляющие поставку электрической энергии (мощности) в многоквартирный дом, и (или) сетевые организации вправе провести проверку в отношении надлежащего технологического присоединения строений, зданий и (или) сооружений, расположенных на земельном участке многоквартирного дома или граничащих с ним земельных участках, к электрическим сетям, в том числе к внутридомовым электрическим сетям многоквартирного дома, с привлечением лиц, отвечающих за содержание указанных сетей, в целях выявления фактов бездоговорного потребления электрической энергии.

На основании пункта 173 Основных положений результаты проверки приборов учета оформляются актом проверки расчетного прибора учета, который составляется сетевой организацией (гарантирующим поставщиком), подписывается такой организацией и лицами, принимавшими участие в проверке. Акт составляется в количестве экземпляров по числу лиц, принимавших участие в проверке, по одному для каждого участника. При отказе лица, принимавшего участие в проверке, от подписания акта в нем указывается причина такого отказа.

Сетевая организация (гарантирующий поставщик) передает гарантирующему поставщику (энергосбытовой, энергоснабжающей организации, сетевой организации), в случае если он не участвовал в проведении проверки, копии актов проверки расчетных приборов учета в течение 3 рабочих дней после их составления.

Результатом проверки прибора учета является заключение о пригодности расчетного прибора учета для осуществления расчетов за потребленную (произведенную) на розничных рынках электрическую энергию (мощность) и оказанные услуги по передаче электрической энергии, о соответствии (несоответствии) расчетного прибора учета требованиям, предъявляемым к такому прибору учета, а также о наличии (об отсутствии) безучетного потребления или о признании расчетного прибора учета утраченным.

В акте проверки расчетного прибора учета должны быть указаны:

дата, время и адрес проведения проверки, форма проверки и основание для проведения проверки;

лица, принявшие участие в проверке;

лица, приглашенные в соответствии с требованиями настоящего документа для участия в проверке, но не принявшие в ней участие;

характеристики и место установки проверяемого расчетного прибора учета (измерительных трансформаторов - при их наличии), показания прибора учета на момент проверки и дата истечения интервала между поверками прибора учета (измерительных трансформаторов);

соответствие оттиску поверителя в свидетельстве о поверке и (или) записи в

паспорте (формуляре) средства измерений и место установки контрольных пломб и знаков визуального контроля, установленных на момент начала проверки, а также вновь установленных (если они менялись в ходе проверки);

результат проверки;

характеристики используемого при проведении проверки оборудования, в случае если проводится инструментальная проверка;

лица, отказавшиеся от подписания акта проверки либо несогласные с указанными в акте результатами проверки, и причины такого отказа либо несогласия.

При несогласии лица, принимавшего участие в проверке прибора учета, с результатами проверки прибора учета должна быть сделана соответствующая отметка в акте проверки прибора учета с кратким описанием причин такого несогласия.

Согласно пункту 177 Основных положений по факту выявленного в ходе проверки безучетного потребления или бездоговорного потребления электрической энергии сетевой организацией составляется акт о неучтенном потреблении электрической энергии и не позднее 3 рабочих дней с даты его составления передается в адрес:

гарантирующего поставщика (энергосбытовой, энергоснабжающей организации), обслуживающего потребителя, осуществившего безучетное потребление;

лица, осуществившего бездоговорное потребление.

Согласно пункту 178 Основных положений, в акте о неучтенном потреблении электрической энергии, за исключением случая составления такого акта при выявлении бездоговорного потребления в период приостановления поставки электрической энергии по договору в связи с введением полного ограничения режима потребления электрической энергии, должны содержаться:

данные о лице, осуществляющем безучетное потребление или бездоговорное потребление электрической энергии;

данные о способе и месте осуществления безучетного потребления или бездоговорного потребления электрической энергии;

данные о приборах учета на момент составления акта;

данные о дате предыдущей проверки приборов учета - в случае выявления безучетного потребления, дате предыдущей проверки технического состояния объектов электросетевого хозяйства в месте, где выявлено бездоговорное потребление электрической энергии, - в случае выявления бездоговорного потребления электрической энергии;

данные о ранее установленных контрольных пломбах и (или) знаках визуального контроля с приложением документов, подтверждающих факт их установления (при установлении факта срыва и (или) нарушения сохранности установленных контрольных пломб и (или) знаков визуального контроля);

объяснение лица, осуществляющего безучетное или бездоговорное потребление электрической энергии, относительно выявленного факта;

замечания к составленному акту (при их наличии).

В случае если при безучетном потреблении было выявлено использование потребителем мощности, величина которой превышает величину максимальной мощности энергопринимающих устройств потребителя, указанную в документах о технологическом присоединении, в акте о неучтенном потреблении электрической энергии должны содержаться также следующие данные:

величина максимальной мощности энергопринимающих устройств потребителя, указанная в документах о технологическом присоединении;

фактическая мощность энергопринимающих устройств, используемая потребителем;

способ, с применением которого было выявлено превышение величины максимальной мощности энергопринимающих устройств потребителя, указанной в документах о технологическом присоединении;

действия потребителя, которые повлекли превышение величины максимальной мощности, указанной в договоре, обеспечивающем продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке (при наличии таких данных).

В акте о неучтенном потреблении электрической энергии, составляемом в случае выявления бездоговорного потребления электрической энергии в период приостановления поставки электрической энергии по договору в связи с введением полного ограничения режима потребления электрической энергии, должны содержаться:

данные о лице, осуществляющем бездоговорное потребление электрической энергии;

дата введения полного ограничения режима потребления;

номера, место установки и показания приборов учета на дату и время введения полного ограничения режима потребления или дату и время предыдущей проверки введенного ограничения режима потребления электрической энергии (если снятие таких показаний осуществлялось);

номера, место установки и показания приборов учета на дату и время составления акта о неучтенном потреблении электрической энергии (если снятие таких показаний осуществляется);

дата предыдущей проверки введенного ограничения режима потребления электрической энергии;

данные о способе и месте осуществления бездоговорного потребления электрической энергии;

замечания к составленному акту (при их наличии).

При составлении акта о неучтенном потреблении электрической энергии должен

присутствовать потребитель, осуществляющий безучетное потребление (обслуживающий его гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация), или лицо, осуществляющее бездоговорное потребление электрической энергии.

Акт о неучтенном потреблении электрической энергии может быть составлен в отсутствие лица, осуществляющего безучетное потребление или бездоговорное потребление электрической энергии, или обслуживающего его гарантирующего поставщика (энергосбытовой, энергоснабжающей организации).

При этом лицо, составляющее акт о неучтенном потреблении электрической энергии, прикладывает к акту доказательства надлежащего уведомления потребителя о дате и времени составления акта. Уведомление потребителя о дате и времени составления акта осуществляется способом, определенным договором энергоснабжения (договором купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), договором оказания услуг по передаче электрической энергии), а в случае, когда указанным договором такой порядок не определен или договор отсутствует, - любым позволяющим подтвердить доставку указанного уведомления способом. В случае составления акта на месте выявления безучетного потребления или бездоговорного потребления электрической энергии в отсутствие лица, допустившего безучетное потребление или бездоговорное потребление электрической энергии, акт составляется с использованием средств фотосъемки и (или) видеозаписи, при этом материалы фотосъемки и (или) видеозаписи подлежат хранению и передаются вместе с актом о неучтенном потреблении электрической энергии.

Отказ лица, осуществляющего безучетное потребление или бездоговорное потребление электрической энергии, от подписания составленного акта о неучтенном потреблении электрической энергии, а также его отказ присутствовать при составлении акта фиксируется с указанием причин такого отказа в акте о неучтенном потреблении электрической энергии.

По факту выявленного безучетного потребления расчетный прибор учета признается вышедшим из строя.

Согласно пункту 186 Основных положений, расчет объема безучетного потребления или бездоговорного потребления электрической энергии осуществляется сетевой организацией в соответствии с пунктом 187 или 189 настоящего документа в течение 2 рабочих дней со дня составления акта о неучтенном потреблении электрической энергии на основании материалов проверки (акта о неучтенном потреблении электрической энергии, акта предыдущей проверки приборов учета), а также на основании документов, представленных потребителем, осуществляющим безучетное потребление (обслуживающим его гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией), или лицом, осуществляющим бездоговорное потребление электрической энергии. Расчет объема безучетного потребления направляется сетевой организацией гарантирующему поставщику (энергосбытовой, энергоснабжающей организации), обслуживающему потребителя, осуществляющего безучетное потребление, вместе с актом о неучтенном потреблении электрической энергии в срок, установленный пунктом 177 настоящего документа.

Акт № И-123 о неучтенном потреблении электрической энергии при выявлении безучетного потребления электрической энергии составлен АО «Мособлэнерго» 09.10.2020.

Основанием к составлению указанного акта послужили Акты технического исследования изделий № 0304/230 и № 0306/230 от 13.05.2020, составленные заводом-изготовителем.

Причиной проведения технического исследования изделий заводом-изготовителем является инструментальная проверка точек узлов учета электрической энергии, в ходе которой установлено, что пломбы, установленные на приборах учета электрической энергии № 12497608, № 11086380, № 10183689 деформированы.

Вместе с тем, согласно материалам дела № 050/01/10-2585/2021 о нарушении антимонопольного законодательства приборы учета электрической энергии № 12497608, № 11086380, № 10183689 расположены в здании трансформаторной подстанции ТП № 376, которая принадлежит АО «Мособлэнерго», из чего следует, что доступ в указанную трансформаторную подстанцию имеют исключительно сотрудники территориальной сетевой организации АО «Мособлэнерго».

Дверь от трансформаторной подстанции ТП № 376 открывается универсальным ключом, который находится у сотрудников АО «Мособлэнерго».

Отсутствие доступа ООО «ПТК «Раменское» к приборам учета электрической энергии № 12497608, № 11086380, № 10183689 расположены в здании трансформаторной подстанции ТП № 376, подтверждается постановлением Девятого Арбитражного Апелляционного суда от 26.03.2021 по делу № А40-65426/20.

Документы, материалы и сведения, свидетельствующие о взломе либо о незаконном проникновении представителей ООО «ПТК «Раменское» в ТП № 376 с целью несанкционированного вмешательства в работу приборов учета электрической энергии, в материалы дела № 050/01/10-2585/2021 о нарушении антимонопольного законодательства не представлены.

Также, в материалы настоящего дела представлена информация, из которой следует, что ООО «ПТК «Раменское» предоставляет в аренду производственные помещения, расположенные по адресу: Московская область, г. Раменское, пос. Быково, ул. Советская, д. 10.

Стоимость услуг по электроэнергии оплачивается арендаторами на основании выставляемых счетов в соответствии с показаниями приборов учета электрической энергии № 12497608, № 11086380 и № 10183689.

Взыскание ООО «ПТК «Раменское» с арендаторов задолженностей за потреблённую электрическую энергию подтверждается постановлением Девятого Арбитражного Апелляционного суда от 26.03.2021 по делу № А40-65426/20.

Таким образом, затраты по энергоснабжению производственного помещения,

расположенного по адресу: Московская область, г. Раменское, пос. Быково, ул. Советская, д. 10, полностью компенсируются ООО «ПТК «Раменское» за счет арендатора.

Учитывая изложенное, указанные обстоятельства косвенно свидетельствуют об отсутствии заинтересованности ООО «ПТК «Раменское» в снижении объемов и стоимости потребленной электрической энергии, путем вмешательства в работу приборов учета электрической энергии.

На основании статьи 48.1 Закона о защите конкуренции приведенные выше фактические и иные обстоятельства дела, а также доказательства по делу были изложены в Заключении об обстоятельствах дела № 050/01/10-2585/2021 о нарушении антимонопольного законодательства, принятом Комиссией 12.09.2022 и направленном в адрес лиц, участвующих в деле (исх. от 20.09.2022 № 05/17117/22).

В указанном Заключении об обстоятельствах дела № 050/01/10-2585/2021 о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия пришла к выводу о необходимости квалифицировать действия АО «Мособлэнерго» согласно части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, АО «Мособлэнерго» поданы письменные пояснения в отношении обстоятельств, указанных в Заключении об обстоятельствах дела № 050/01/10-2585/2021 о нарушении антимонопольного законодательства (вх. от 28.09.2022 № 36360/22).

В рамках указанных пояснений АО «Мособлэнерго» не представлены документы, материалы и сведения, подтверждающие правомерность составления в отношении ООО «ПТК «Раменское» Акта № И-123 о неучтенном потреблении электрической энергии от 09.10.2020.

Проанализировав материалы дела № 050/01/10-2585/2021 о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев ходатайства, заявленные в ходе рассмотрения дела, а также заслушав лиц, участвующих в деле, Комиссией в действиях АО «Мособлэнерго» установлен факт нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в части злоупотребления доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в границах балансовой принадлежности электрических сетей, выразившегося в ущемлении интересов ООО «ПТК «Раменское» путем неправомерного составления Акта № И-123 о неучтенном потреблении электрической энергии от 09.10.2020, в нежилом помещении расположенном по адресу: Московская область, г. Раменское, пос. Быково, ул. Советская, д. 10.

В соответствии со статьей 22 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявляет нарушение антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения.

Исходя из изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать АО «Мособлэнерго» (ИНН 5032137342) нарушившим часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в части злоупотребления доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в границах балансовой принадлежности электрических сетей, выразившегося в ущемлении интересов ООО «ПТК «Раменское», путем неправомерного составления Акта № И-123 о неучтенном потреблении электрической энергии от 09.10.2020.

2. В соответствии со статьей 50 Закона о защите конкуренции выдать АО «Мособлэнерго» Предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, установленного пунктом 1 резолютивной части настоящего Решения.

3. Материалы дела № 050/01/10-2585/2021 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу Московского областного УФАС России для возбуждения дел об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

<...>