

Публичное акционерное общество «Россети
Северо-Запад»

пл. Конституции, д. 3, литер А,

г. Санкт-Петербург, 196247

e-mail: post@mnsksevzap.ru

Новгородский филиал

ПАО «Россети Северо-Запад»

ул. Б. Санкт-Петербургская, д. 3,

Великий Новгород, 173001

e-mail: post@novgorodenergo.ru

(для сведения)

ФГУП «РTRС»

филиал «Новгородский ОРТПЦ»

ул. Бояна, д. 8,

г. Великий Новгород, 173000

secretar-nov@rtrn.ru

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении
№ 053/04/9.21-916/2021 и проведении административного
расследования

21 декабря 2021 года

Великий Новгород

Главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Новгородского УФАС России Паньков С.Е., рассмотрев материалы, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отношении юридического лица - Публичного акционерного общества «Россети Северо-Запад» (далее – ПАО «Россети Северо-Запада», Общество, сетевая организация) (юр. адрес: пл. Конституции, д. 3, литер А, помещ. 16Н г. Санкт-Петербург, 196247, ИНН 7802312751; ОГРН 1047855175785),

УСТАНОВИЛ:

В Новгородское УФАС России (далее – Управление) поступило заявление ФГУ «РTRC» филиал «Новгородский ОРТПЦ» (вх. от 08.12.2021 № 9327 Управления).

В заявлении указано, что между ФГУП «РTRC» филиал «Новгородский ОРТПЦ» (далее – Заявитель, Филиал, Потребитель) и ООО «Гарантэнергосервис (правопреемник ООО «ТНС энерго Великий Новгород») заключен договор энергоснабжения №0000018 от 01.01.2014.

качестве сетевой организации в договоре энергоснабжения №0000018 от 01.01.2014 указано ОАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» (переименовано в ПАО «Россети Северо-Запада»).

ФГУП «РTRC» филиал «Новгородский ОРТПЦ» указало, что в период с 01.01.2021 по 03.12.2021 ПАО «Россети Северо-Запада» в лице своего Новгородского филиала ПАО «Россети Северо-Запада» объекты Филиала были суммарно отключены в нарушение норматива отключений составило:

договор энергоснабжения №0000018 от 01.01.2014

| наименование | Время отключения электрической энергии на объекте (подряд) | Превышение норматива допустимого числа часов отключения подряд (не более 24 часов подряд) | Дата превышения норматива | Суммарное время отключения электрической энергии на объекте в год | Превышение норматива допустимого числа часов отключения в год (не более 72 часов в год) | Дата превышения норматива |
|-----------------|--|---|---------------------------|---|---|---------------------------|
| Ближнее | | | | 100 часов | 28 часов | 05.10.2021 |
| Толье | | | | 3 минуты | 3 минуты | |
| Бытинского | | | | 29 секунд | 29 секунд | |
| Юна | | | | | | |
| Згородской | | | | | | |
| Части | | | | | | |
| Каменка, | 27 часов | 3 часа | 18.05.2021 | 190 часов | 118 часов | 19.05.2021 |
| Тарая Каменка) | 10 минуты | 10 минуты | | | | |
| Лецкого | 29 секунд | 29 секунд | | | | |
| Юна | | | | | | |
| Згородской | 26 часов | 2 часа | 15.09.2021 | | | |
| Части | 10 минуты | 10 минут | | | | |
| | 15 секунд | 15 секунд | | | | |
| Зисленев Остров | | | | 91 час | 19 часов | 29.11.2021 |
| Дуловского | | | | | | |
| Юна | | | | | | |
| Згородской | | | | | | |
| Части | | | | | | |
| Лубенское | 80 часов | 56 часов | 03.12.2021 | 171 час | 99 часов | 15.07.2021 |
| Шенского | | | | | | |
| Юна | 07 минут | 07 минут | | | | |
| Згородской | 10 секунд | 10 секунд | | | | |
| Части | | | | | | |

Филиал письмом от 06.12.2021 №773/01 запросил у Гарантирующего поставщика документальное подтверждение отключений на объекте Филиала, с объяснением причин отключения и причин нарушения договора и действующего законодательства.

Ответ Гарантирующего поставщика Филиал представит в Управление позже.

Отключения электрической энергии на объектах Филиала фиксируются по профилям приборов учета электрической энергии, а также по журналу систем дистанционного контроля (СДК).

Кроме того, сведения о количестве потребленной электрической энергии, в виде почасовых срезов (4-я ценовая категория оплаты электрической энергии), Филиал ежемесячно направляет в адрес Гарантирующего поставщика, которым указанные сведения приняты без замечаний, не оспорены.

Данные сведения являются основаниями для расчетов между Гарантирующим поставщиком и Филиалом.

Информации о согласовании превышения максимального размера числа отключений, в том числе, суточного (24 часов подряд), для производства ремонтных работ объектов электросетевого хозяйства с федеральным органом исполнительной власти по государственному энергетическому надзору, Новгородским филиалом ПАО «Россети Северо-Запада» не представлено.

Таким образом, допустимое суммарное число часов отключения в год (не более 7 часов), а также время отключения электрической энергии подряд (не более 2 часов) в отношении вышеуказанных объектов ФГУП «РТРС» филиал «Новгородский ОРТПЦ» по состоянию на 03.12.2021 превышено значительно.

Также ФГУП «РТРС» филиал «Новгородский ОРТПЦ» указало, что за период с 01.01.2021 по 03.12.2021 уведомлений о введении ограниченного режима потребления электрической энергии в его адрес ни Гарантирующим поставщиком, ни ПАО «Россети Северо-Запада» не направлялось, линейный график отключений объекта Заявителя так же не представлялся.

ФГУП «РТРС» филиал «Новгородский ОРТПЦ» полагает, что ПАО «Россети Северо-Запада» нарушены Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии) части превышения допустимого суммарного числа часов отключения электрической энергии в год, установленное пунктом 31(б) данных правил, а также Правила полного и (или) частичного ограничения потребления электрической энергии в части не уведомления Потребителя о введении в отношении Потребителя ограничения режима потребления электрической энергии.

ФГУП «РТРС» филиал «Новгородский ОРТПЦ» полагает, что ПАО «Россети Северо-Запада» своими действиями создает в отношении Заявителя дискриминационные условия.

В связи с изложенным Заявитель просит признать ПАО «Россети Северо-Запада» нарушившим статью 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, а также привлечь Общество к административной ответственности.

Согласно пункту 5.3 Разъяснений № 7 Президиума ФАС России «Порядок применения закона о защите конкуренции с учетом правил технологического присоединения, правил недискриминационного доступа, правил подключения законодательства о теплоснабжении» (утв. протоколом Президиума ФАС России от 30.11.2016 № 15), при поступлении в антимонопольный орган заявления о нарушении антимонопольного законодательства, подготовленного в соответствии со статьей 44 Закона о защите конкуренции, но содержащего данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 9.21 КоАП, данное обращение подлежит квалификации в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Нарушение Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии является административным правонарушением, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 9.2 КоАП РФ.

23.08.2021 в ЕГРЮЛ внесена запись с ГРН № 2217802975245, которой наименования Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» изменено на Публичное акционерное общество «Россети Северо-Запад», сокращенное наименование изменено на ПАО «Россети Северо-Запад».

Также вышеуказанной записью от 23.08.2021 в ЕГРЮЛ внесены сведения о филиале ПАО «Россети Северо-Запад», местом нахождения которого является Новгородская область, наименование филиала – Новгородский филиал ПАО «Россети Северо-Запад».

В данной связи заявление ФГУП «РТРС» филиал «Новгородский ОРТПЦ» в отношении ПАО «Россети Северо-Запада» рассмотрено в порядке, предусмотренном КоАП РФ, а не Законом о защите конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сфере деятельности естественных монополий относится в том числе, оказание услуг по передаче электрической энергии электроэнергетике.

Основным видом деятельности ПАО «Россети Северо-Запада» является оказание услуг по передаче электрической энергии, то есть ПАО «Россети Северо-Запад» является субъектом естественной монополии.

Общество как сетевая организация несет ответственность за передачу электроэнергии и обеспечение условий ее передачи в рамках установленных обязательственных отношений с потребителями, а именно в пределах своей ответственности отвечает перед потребителями электрической энергии за надежность обеспечения их электрической энергией и ее качество в соответствии с требованиями технических регламентов и иными обязательными требованиями, в том числе за превышение допустимого числа часов отключений в год.

Согласно абзацу 1 пункта 31(б) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг категория надежности обслуживания обуславливает содержание обязательств сетевой организации по обеспечению надежности снабжения электрической энергией энергопринимающих устройств, в отношении которых заключен договор.

Согласно абзацу 7 пункта 31(б) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг для третьей категории надежности допустимое число часов отключения в год составляет 72 часа, но не более 24 часов подряд, включая срок восстановления электроснабжения, с исключением случаев, когда для производства ремонта объектов электросетевого хозяйства необходимы более длительные сроки, согласованные с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Объект ФГУП «РТС» филиал «Новгородский ОРТПЦ», расположенный в д. Каменка (Старая Каменка) Солецкого района присоединен к сетям Общества по третьей категории надежности электроснабжения, что подтверждается актами разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности электроустановок и сооружений напряжением до 10000В (договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №2606/11 от 13.10.2011).

По состоянию на 19.05.2021 произошло превышение, допустимого суммарного числа часов отключений в год (не более 72 часов) объекта ФГУП «РТС» филиал «Новгородский ОРТПЦ», расположенного в д. Каменка (Старая Каменка) Солецкого района Новгородской области.

В ходе рассмотрения заявления Управлением были предварительно установлены признаки нарушения пункта 31(б) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии в действиях ПАО «Россети Северо-Запада».

Согласно пункту 29 Правил недискриминационного доступа, сетевая организация в порядке и по основаниям, которые указаны в Правилах полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, вводит полное и (или) частичное ограничение режима потребления электрической энергии в отношении потребителя электрической энергии (мощности).

Согласно пункту 34 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 (далее - Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии) в случае возникновения (угрозы возникновения) аварийных электроэнергетических

режимов по причине возникновения или угрозы возникновения выхода параметров электроэнергетического режима за пределы допустимых значений допускается ограничение режима потребления без согласования с потребителем при необходимости принятия неотложных мер (далее - аварийное ограничение). Аварийное ограничение вводится при условии невозможности предотвращения указанных обстоятельств путем использования технологических резервов мощности.

Аварийные ограничения осуществляются в соответствии с графиками аварийного ограничения режима потребления электрической энергии (мощности) (далее - графики аварийного ограничения), а также посредством действия аппаратуры противоаварийной автоматики.

Согласно пункту 35 Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии к графикам аварийного ограничения относятся, в том числе графики временного отключения потребления, в соответствии с которыми без предварительного уведомления потребителей сетевая организация или системный оператор производит отключение линий электропередачи и (или) электросетевого оборудования. При этом также может предусматриваться отключение электроустановок непосредственно персоналом потребителей. Графики временного отключения потребления вводятся в действие в случае невозможности введения в действие графиков ограничения режима потребления в сроки, необходимые для предупреждения или предотвращения аварийных электроэнергетических режимов, в случае невыполнения потребителями диспетчерских команд (распоряжений) субъекта оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике о введении в действие графиков ограничения режима потребления, а также в случае сохранения причин, послуживших основанием для введения в действие графиков ограничения режима потребления после введения ограничения режима потребления.

Сетевая организация оповещает потребителей о введении в действие графиков временного отключения потребления незамедлительно после их введения.

Как следует из заявления ФГУП «РТРС» филиал «Новгородский ОРТПЦ» ПАО «Россети Северо-Запада» не оповещало его о введении в действие графиков временного отключения потребления незамедлительно после их введения.

Из заявления ФГУП «РТРС» филиал «Новгородский ОРТПЦ» следует, что ПАО «Россети Северо-Запада» не представляло информации о согласовании превышения суммарного числа часов отключения электрической энергии в течение календарного года с федеральным органом исполнительной власти по государственному энергетическому надзору.

В ходе рассмотрения заявления Управлением были предварительно установлены признаки нарушения Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии в действиях ПАО «Россети Северо-Запада».

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии и Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче

электрической энергии и оказания этих услуг предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

С учетом того, что ПАО «Россети Северо-Запада» уже привлекалось к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, выявленные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии и Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии (повторное) предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Из имеющихся в распоряжении Управления сведений следует, что нарушение Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии и Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии было допущено в то время, когда Общество уже было привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям (повторное) -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении юридического лица - Публичного акционерного общества «Россети Северо-Запад» (юридический адрес: пл. Конституции, д. 3, литер А, помещ. 16Н г. Санкт-Петербург, 196247, ИНН 7802312751; ОГРН 1047855175785; ИНН 7802312751; ОГРН 1047855175785), дело по признакам нарушения

части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ПАО «Россети Северо-Запада» надлежит **в срок до 14.01.2022** представить в Новгородское УФАС России:

3.1 Письменные мотивированные объяснения по факту, послужившему основанием для возбуждения настоящего дела.

3.2 Заверенные надлежащим образом копии страниц оперативного журнала (**с пронумерованными и датированными страницами**) по каждому факту отключения объекта ФГУП «РTRC» филиал «Новгородский ОРТПЦ», расположенного в д. Каменка (Старая Каменка) Солецкого района начиная с 01.01.2021 по 31.12.2021 в читаемом, распознаваемом виде, в том числе **нумерацию и даты страниц.**

3.3 Документальные подтверждения соблюдения либо пояснения по факту несоблюдения Обществом пункта 29 Правил недискриминационного доступа, в части уведомления ФГУП «РTRC» об отключениях (ограничениях) подачи электрической энергии на его объект, расположенный в д. Каменка (Старая Каменка) Солецкого района в период с 01.01.2021 по 31.12.2021.

4. Протокол по делу об административном правонарушении №053/04/9.21-916/2021 в отношении ПАО «Россети Северо-Запада» будет составлен **19.01.2022 в 15 часов 00 минут** по адресу: Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д. 3, каб. 217.

Главный специалист-эксперт

отдела антимонопольного контроля

Новгородского УФАС России

С.Е. Паньков

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также, иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 2 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном

правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.