

РЕШЕНИЕ № 120-12795-19/7

по жалобе ИП Мцкерашвили Э. Ш.

22.04.2019 г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя управления А.Р. Баженова, начальника отдела финансовых рынков и природных ресурсов Ю.В.Шапошникова, специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов М.М.Алимирзоевой (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу ИП Мцкерашвили Э.Ш. (далее - Заявитель) (вх. №2400 от 03.04.2019 г.) на действия Администрации городского округа Сызрань Самарской области (далее – Заказчик, Администрация) при проведении конкурса на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа Сызрань, Самарской области (далее - Конкурс),

в присутствии представителей до перерыва (10.04.2019 г.) от ИП Мцкерашвили Э.Ш. – Рычкаль В.И. (доверенность), от Заказчика - Клейменовой А.А. (доверенность), Бухтеева А.И. (доверенность),

в присутствии представителей до и после перерыва (15.04.2019 г., 22.04.2019 г.) от ИП Мцкерашвили Э.Ш. – Рычкаль В.И. (доверенность), от Заказчика - Клейменовой А.А. (доверенность), Лобанова А.В. (доверенность),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

03.04.2019 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ИП Мцкерашвили Э.Ш. на действия Администрации городского округа Сызрань Самарской области при проведении конкурса.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель,

Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, заказчик неправомерно отклонил заявку компании ИП Мцкерашвили Э.Ш.

Так же заявитель указывает, что в заявках других участников не указаны классы транспортных средств и отсутствуют приложения к договору.

Заказчик просил отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении торгов, представил документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России от 04.04.2019 г. № 3163-1/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. 21.02.2019 г. Заказчиком на сайте <http://adm.syzran.ru/> размещена действующая редакция извещения о проведении конкурса на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа Сызрань, Самарской области (далее – Извещение) и документация (далее - Документация о закупке).

Заказчиком выступило Администрация городского округа Сызрань Самарской области.

Отношения, связанные с регулярными перевозками по нерегулируемым тарифам на территории городского округа Сызрань Самарской области регламентированы Порядком проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа Сызрань, утвержденным постановлением Администрации городского округа Сызрань от 15.05.2017 г. №1352 (в редакции постановления Администрации городского округа Сызрань от 30.06.2017 г. №1987 от 09.01.2019 г. №44). (далее – Порядок).

Таким образом, при проведении Конкурса Администрации необходимо руководствоваться Порядком.

2. В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 26.03.2019г. заявка на участие в конкурсе ИП Мцкерашвили Э.Ш. отстранена от участия по причине непредоставления (предоставление не в полном объеме) какого-либо документа (формы), предусмотренного (ой) конкурсной документацией, а именно:

- копии документов, подтверждающих класс транспортных средств, рег. знак ВК 550 63, рег. знак А050КН 763 (Классы транспортных средств предусмотрены Федеральным законом от 13.07.2015 г. №220-ФЗ);

- копии заявлений о заключении договора обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, а также Правил обязательного страхования (стандартные) гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, которые согласно п.8.3. представленных договоров № STKX218564478643000 от 26.12.2018г., № STKX21802671630000 от 20.10.2018г., № STKX21837095291000 от 02.10.2018г., № STKX21839473691000 от 01.08.2018г., № STKX21812692896000 от 20.02.2018г., № STKX21859622097000 от 20.02.2018г., № STKX21862692095000 от 20.02.2018г., № STKX21890625157000 от 05.08.2018г., № STKX21979622135000 от 05.02.2019г., № STKX21850391236000 от 13.10.2018г., № STKX21827365169000 от 13.10.2018г., № STKX21882773672000 от 13.02.2018г., № STKX21895301420000 от 13.10.2018г., № STKX21895391450000 от 13.10.2018г., являются неотъемлемой частью настоящего договора и составляют единое целое.

В соответствии с пунктом 14 статьи 3 Федерального закона от 13.07.2015г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» класс транспортных средств - группа транспортных средств, характеризующихся определенными габаритами в части длины (особо малый класс транспортных средств - длина до 5 метров включительно, малый класс транспортных средств - длина от более чем 5 метров до 7,5 метра включительно, средний класс транспортных средств - длина от более чем 7,5 метра до 10 метров включительно, большой класс транспортных средств - длина от более чем 10 метров до 16 метров включительно, особо большой класс транспортных средств - длина более чем 16 метров).

Согласно извещению о проведении конкурса перевозка осуществляется автобусами малого класса.

В заявке ИП Мцкерашвили Э.Ш. в составе заявки представлена справка с приложенными техническими характеристиками ПА332054, где указаны размеры данной модели транспортного средства.

Согласно пункту 8.10 Порядка конкурсная комиссия отстраняет участника открытого конкурса от участия в открытом конкурсе в следующих случаях:

невыполнение установленных конкурсной документацией требований к оформлению заявки на участие в открытом конкурсе;

непредставление установленных конкурсной документацией требований к оформлению заявки на участие в открытом конкурсе;

непредставление (предоставление не в полном объеме) какого-либо документа (формы), предусмотренного (ой) конкурсной документацией;

установление недостоверных, неполных, неточных сведений, содержащихся в заявке на участие в открытом конкурсе;

установление факта проведения ликвидации юридического лица или принятия решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства.

Таким образом, класс транспортного средства ПА332054 указан в заявке и отклонение заявки по данному основанию является необоснованным.

Данный довод признается обоснованным.

**3.** Согласно пункту 10 Конкурсной документации к заявке прилагаются копия договора(ов) обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, действовавшего(их) в течении года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса (заверенная подписью руководителя юридического лица, индивидуального предпринимателя и печатью (при наличии)).

В заявке ИП Мцкерашвили Э.Ш. представлены договоры обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров.

В пункте 8.3 данных договоров указано, что заявление на обязательное страхование, а также приложение к заявлению на обязательное страхование и Правила обязательного страхования (стандартные) гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров являются неотъемлемой частью настоящего договора и составляют единое целое.

Таким образом, в заявке отсутствуют приложения к договорам.

Данный довод признается необоснованным.

**4.** В заявке на участие в открытом конкурсе ООО «ТАНДЕМ-АВТО» приложены копии документов, подтверждающих класс транспортных средств, а именно: «Одобрение типа транспортного средства», выданное руководителем РОССТАНДАРТА на типы и модификации транспортных средств, указанных в заявке на участие в конкурсе.

В заявке на участие в открытом конкурсе МУП «СПАТП» также приложены копии документов, подтверждающих класс транспортных средств, а именно: «Одобрение типа транспортного средства», выданное руководителем РОССТАНДАРТА на типы и модификации транспортных средств, указанных в заявке на участие в конкурсе.

В заявке на участие в открытом конкурсе ООО «ТАНДЕМ-АВТО» приложены копии договора(ов) обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, действовавшего(их) в течении года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса, а также копии заявлений о заключении договора обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, копии сведений о транспортных средствах, допущенных к эксплуатации, и расчет количества перевезенных пассажиров вид транспорта: автомобильный транспорт, копии Правил обязательного страхования (стандартные) гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров.

В заявке на участие в открытом конкурсе МУП «СПАТП» также приложены копии договора(ов) обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, действовавшего(их) в течении года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса, копии заявления о заключении договора обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, копии сведений о транспортных средствах, допущенных к эксплуатации, и расчет количества перевезенных пассажиров вид транспорта: автомобильный транспорт, копии Правил обязательного страхования (стандартные) гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров.

Учитывая изложенное, ООО «ОПТ-СНАБ» правомерно отказано в допуске к участию в Аукционе, но неверно отражены основания несоответствия заявки.

Учитывая установленные при рассмотрении жалобы нарушения, Комиссией Самарского УФАС России принято решение предписание, предусмотренного пунктом 3.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции не выдавать, так как выявленные нарушения не повлияли на результат аукциона.

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Мцкерашвили Э.Ш. частично обоснованной.
2. Признать в действиях Администрации городского округа Сызрань Самарской области нарушение части 1 статьи 2 Федерального закона Закона о закупках, пункта 8.10 Порядка проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа Сызрань, утвержденным постановлением Администрации городского округа Сызрань от 15.05.2017 г. №1352.м