

Резолютивная часть решения оглашена 06.09.2012

В полном объеме решение изготовлено 19.09.2012 г.

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии:

Молчанова А.В. – руководителя управления;

Членов комиссии:

Фуфачевой И.Н. - начальника отдела КРЗ;

Хлебниковой Н.В. – специалиста отдела КРЗ;

в присутствии:

<...> – представителей Департамента дорожного хозяйства и транспорта Кировской области, по доверенности,

<...> – на основании паспорта,

<...> – генерального директора ООО «Кильмезская Автоколонна», на основании паспорта,

рассмотрев дело № 124/03-12 по признакам нарушения Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Кировской области (610035, г. Киров, Мелькомбинатовский проезд, 6) и ООО «Кильмезская Автоколонна» (613570, Кировская обл., п. Кильмезь, ул. Колхозная, 11а) ч. 1 ст. 15, ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА

24.07.2012 г. в Кировское УФАС поступила жалоба от ИП <...> на действия Департамента дорожного хозяйства и транспорта Кировской области (далее -

Департамент дорожного хозяйства) и ООО «Кильмезская Автоколонна», выразившиеся в заключении дополнительного соглашения № 1/48/2012 от 18.07.2012 к договору от 09.07.2012 № 48/2012 на осуществление регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по социальным маршрутам Кировской области на 2 полугодие 2012 г.

Из заявления следует, что ИП <...> и ООО «Кильмезская Автоколонна» обслуживают социальный маршрут № 240 «Киров-Кильмезь-Киров».

В мае 2012 г. на сайте Администрации Кировской области была размещена информация о проведении конкурса по социальным маршрутам на 2 полугодие 2012 г., среди которых был маршрут № 240. Указанное в документации по данному маршруту расписание обслуживало ООО «Кильмезская Автоколонна» согласно общему расписанию. ИП <> не участвовал в данном конкурсе, т.к. его расписание не было заявлено в документации. Конкурс выиграло ООО «Кильмезская Автоколонна», с которым был заключен договор на обслуживание данного маршрута по указанному в документации расписанию.

ОО «Кильмезская Автоколонна» вышла в Департамент дорожного хозяйства с предложением об изменении расписания маршрута № 240.

18.07.2012 г. между Департаментом дорожного хозяйства и ООО «Кильмезская Автоколонна» было заключено дополнительное соглашение № 1/48/2012, согласно которому ООО «Кильмезская Автоколонна» получило право обслуживать маршрут по расписанию, обслуживаемому ИП с 2007 г. Данное Соглашение заключено с нарушением п. 2.3.3. Постановления Правительства Кировской области от 12.04.2011 № 98/125 «Об утверждении положения о паспорте регулярного пригородного и (или) межмуниципального маршрута», а именно без согласования изменения расписания со всеми перевозчиками, работающими на данном маршруте.

В действиях Департамента дорожного хозяйства и ООО «Кильмезская Автоколонна» по заключению дополнительного соглашения № 1/48/2012 от 18.07.2012 к договору от 09.07.2012 № 48/2012 на осуществление регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по социальным маршрутам Кировской области на 2 полугодие 2012 г. содержатся признаки нарушения п. 2 ч. 1 ст. 15, п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции.

17.08.2012 приказом Кировского УФАС России № 353 была создана комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрение дела № 124/03-12 назначено на 06.09.2012 г. Определением о назначении дела к рассмотрению от 20.08.2012 г. у Департамента дорожного хозяйства запрошены необходимые для рассмотрения дела документы.

На заседании комиссии ИП <...> поддержал доводы, изложенные в заявлении. Считает, что действия Департамента дорожного хозяйства, указавшего в конкурсной документации расписание движения по маршруту ООО «Кильмезская Автоколонна», ввели в заблуждение, в связи с чем он не принял участие в конкурсе. Пояснил, что осуществляет перевозки на маршруте № 240 на законных основаниях, а именно на основании паспорта маршрута, утвержденного в 2007 году.

Представитель Департамента дорожного хозяйства пояснил, что организация

транспортного обслуживания населения в пригородном и межмуниципальном сообщении осуществляется в соответствии с Законом Кировской области от 27.12.2006 № 74-ЗО «Об организации в Кировской области транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в пригородном и межмуниципальном сообщении».

Согласно постановлению Правительства Кировской области от 30.11.2011 № 130/627 «Об утверждении Реестра социальных маршрутов Кировской области на 2012 год» маршрут № 240 «Киров-Кильмезь» является социальным маршрутом. Постановлением Правительства Кировской области от 15.11.2011 № 127/578 утвержден порядок проведения конкурса на осуществление регулярных пассажирских перевозок по социальным маршрутам Кировской области. Во исполнение указанного нормативного акта выбор перевозчика по маршруту № 240 был осуществлен на конкурсной основе. Победителем конкурса стало ООО «Кильмезская Автоколонна», с которой и был заключен договор № 48/2012 от 09.07.2012 г. на обслуживание данного маршрута. Пунктами 2.2.3., 2.4.3. Договора предусмотрено право перевозчика и организатора перевозок вносить предложения об изменении расписания движения и количеству оборотных рейсов, что и было сделано путем заключения Дополнительного соглашения № 1/48/2012 от 18.07.2012 г.

Просит рассмотрение дела в отношении Департамента дорожного хозяйства прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

Представитель ООО «Кильмезская Автоколонна» сообщил, что ИП <...> осуществлял перевозки по маршруту № 240 на основании договора, заключенного с ОАО «КПАТ», которое было победителем конкурса по данному маршруту в первом полугодии 2012 г. Однако на 2 полугодие 2012 г. ни ОАО «КПАТ», ни ИП Обжерин А.В. не были участниками конкурса по маршруту № 240, следовательно, не имеют право осуществлять перевозки на данном маршруте.

Заслушав пояснения Заявителя, представителей Департамента дорожного хозяйства, ООО «Кильмезская Автоколонна», рассмотрев имеющиеся в деле документы, комиссия Кировского УФАС России приходит к следующему выводу.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам исполнительной власти субъекта РФ запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности п. 2 запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

***Статьей 16 Закона о защите конкуренции
запрещаются соглашения между органами
государственной власти субъектов Российской***

Федерации и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к:
4) ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

В соответствии со ст. 3 Закона Кировской области от 27.12.2006 № 74-ЗО «Об организации в Кировской области транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в пригородном и межмуниципальном сообщении» организатор перевозок проводит конкурс на определение перевозчиков, осуществляющих регулярные пассажирские перевозки на пригородных и межмуниципальных социальных маршрутах Кировской области.

Порядок проведения конкурса на осуществление регулярных пассажирских перевозок по социальным маршрутам Кировской области утвержден постановлением Правительства Кировской области от 15.11.2011 № 127/578.

Маршрут № 240 «Киров-Кильмезь» включен в Реестр социальных маршрутов Кировской области на 2012 год, утвержденный постановлением Правительства Кировской области от 30.11.2011 № 130/627.

Департамент дорожного хозяйства представил документы (конкурсную документацию, заявку ООО «Кильмезская Автоколонна»), подтверждающие проведение открытого конкурса по выбору перевозчика на маршрут № 240 «Киров-Кильмезь». Согласно протоколу подведения итогов и определения победителей открытого конкурса от 28.06.2012 г. ООО «Кильмезская автоколонна» было единственным участником конкурса по данному маршруту, именно с ним и был заключен договор № 48/2012 от 09.07.2012 г. на обслуживание данного маршрута.

Договор на осуществление регулярных пассажирских перевозок по социальным маршрутам Кировской области, заключенный с ООО «Кильмезская Автоколонна» соответствует проекту договора, являющемуся неотъемлемой частью конкурсной документации, и содержит право Исполнителя представлять Заказчику предложения по оптимизации графика движения, количеству оборотных рейсов исходя из снижения пассажиропотока на определенном Договором маршруте (п. 2.2.3), а также право Заказчика вносить Исполнителю предложения об изменении расписания движения и количеству оборотных рейсов, а также согласовывать предложения Исполнителя по оптимизации графика движения (п. 2.4.3.).

Департаментом дорожного хозяйства представлены копии обращений ООО «Кильмезская Автоколонна», администрации Кильмезского района Кировской области, которые послужили, в том числе, основанием к заключению

Дополнительного соглашения № 1/48/2012 от 18.07.2012 г.

Представленные на рассмотрение документы, пояснения сторон позволяют сделать вывод об отсутствии в действиях Департамента дорожного хозяйства и ООО «Кильмезская Автоколонна» нарушений антимонопольного законодательства.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 48 Закона о защите конкуренции Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

Руководствуясь ст. 15, ст. 16, ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ст. 48, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

РЕШИЛА

Прекратить рассмотрение дела № 124/03-12, возбужденного по признакам нарушения Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Кировской области и ООО «Кильмезская Автоколонна» ч. 1 ст. 15, ст. 16 Закона о защите конкуренции, в связи с отсутствием в рассматриваемых действиях нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.