

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
О НАЛОЖЕНИИ ШТРАФА ПО ДЕЛУ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ № 20А/2015

16 апреля 2015

г. Краснодар

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Иващенко Ирина Викторовна, рассмотрев в присутствии Главы Крымского городского поселения Крымского района С., протокол и материалы дела об административном правонарушении № 20А/2015, возбужденного в отношении Главы Крымского городского поселения Крымского района С. по ч. 1 ст. 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», права и обязанности разъяснены в соответствии с ч.1 ст.25.1, ч.5 ст. 25.5 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Постановлением администрации Крымского городского поселения Крымского района от 14.02.2012 № 127 «О порядке организации регулярных пассажирских перевозок в Крымском городском поселении Крымского района» пунктом 2 утверждено положение о конкурсе на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Крымском городском поселении Крымского района (Приложение №1).

Приложением № 2 к постановлению Крымского городского поселения Крымского района от 14.02.2012 № 127 утвержден состав и порядок оценки конкурсных критериев.

Критерий №2 Приложения №2 оценивает профессиональную репутацию и опыт работы перевозчика по осуществлению пассажирских перевозок (в том числе на данном маршруте). Данный критерий делится на пять пунктов:

осуществление регулярных пассажирских перевозок свыше 10 лет (+4 балла);

осуществление регулярных пассажирских перевозок от 6 лет до 10 лет (+3 балла);
осуществление регулярных пассажирских перевозок от 3 лет до 6 лет (+2 балла);
осуществление регулярных пассажирских перевозок от 1 лет до 3 лет (+1 балл);
осуществление регулярных пассажирских перевозок на данном маршруте (+1 балл).

08.10.2013г. администрацией Крымского городского поселения Крымского района принято Постановление № 1457 «О внесении изменений в постановление администрации Крымского городского поселения Крымского района от 14 февраля 2012 года №127 «О порядке организации регулярных пассажирских перевозок в Крымском городском поселении Крымского района»».

Частью 3 Постановление № 1457 внесены изменения в приложение № 2 «Состав и порядок оценки конкурсных критериев», а именно в Критерий № 2 – Профессиональная репутация и опыт работы перевозчика по осуществлению пассажирских перевозок (в том числе на данном маршруте). В измененной редакции Критерий № 2 содержит следующие пункты:

опыт работы при осуществлении регулярных пассажирских перевозок:

- осуществление регулярных пассажирских перевозок от 1 года до 4 лет (+1 балл),
- осуществление регулярных пассажирских перевозок от 4 лет до 8 лет (+2 балла),
- осуществление регулярных пассажирских перевозок от 8 лет до 12 лет (+3 балла),
- осуществление регулярных пассажирских перевозок свыше 12 лет (+4 балла);

опыт работы при осуществлении регулярных пассажирских перевозок на данном маршруте:

- осуществление регулярных пассажирских перевозок на данном маршруте свыше 90 дней до 1 года (+1 балл),
- осуществление регулярных пассажирских перевозок на данном маршруте свыше 1 года (+2 балла).

На территории Краснодарского края отношения в области организации перевозок автомобильным транспортом, регулируются Законом Краснодарского края от 07.07.1999 №193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» (далее – Закон «О пассажирских перевозках...»).

В соответствии с частью 7 статьи 4.3 Закона «О пассажирских перевозках...», Конкурсная комиссия проводит отбор перевозчиков по следующим критериям, в том числе по пункту 2:

- профессиональная репутация и опыт работы перевозчика по осуществлению пассажирских перевозок (в том числе на данном маршруте).

Содержание данного критерия не предполагает предоставление каких-либо преимуществ для участия в конкурсе перевозчикам осуществлявшим или осуществляющим перевозки на маршруте выставленном на конкурс.

Таким образом, Постановление администрации Крымского городского поселения Крымского района № 1457 от 08.10.2013 «О внесении изменений в постановление администрации Крымского городского поселения Крымского района от 14 февраля 2012 года № 127 «О порядке организации регулярных пассажирских перевозок в Крымском городском поселении Крымского района» позволяет перевозчику, подавшему заявку на участие в конкурсе, ранее осуществлявшему пассажирские перевозки на данном маршруте, заведомо получить преимущество в виде дополнительных баллов перед другими перевозчиками, не осуществлявшими перевозочную деятельность на данном маршруте.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещается Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Краснодарское УФАС России в действиях администрации Крымского городского поселения Крымского района, выразившихся во внесении изменений в пункт 2 критерия № 2 Постановления от 08.10.2013 № 1457 «О внесении изменений в постановление администрации Крымского городского поселения Крымского района от 14 февраля 2012 года № 127 «О порядке организации регулярных пассажирских перевозок в Крымском городском поселении Крымского района», а именно начислением дополнительных баллов перевозчику ранее осуществлявшему пассажирские перевозки на данном маршруте, тем самым ущемляя интересы перевозчиков, не осуществлявших перевозочную деятельность на данном маршруте, установило признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Приказом руководителя Краснодарского УФАС России от 29.01.2014 № 42 возбуждено дело № 52/2014 в отношении администрации Крымского городского поселения Крымского района по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» и создана Комиссия по рассмотрению данного дела.

28.09.2013 в газете «Призыв» опубликовано извещение о проведении администрацией Крымского городского поселения Крымского района конкурса: «Выполнение пассажирских перевозок автобусами регулярного сообщения на территории Крымского городского поселения Крымского района» по муниципальным городским маршрутам № 5 графики № 1, 4; № 7 график 2; № 14 графики 2, 3; № 17 графики 1, 2, 3; № 25 график № 3; подмена по городским маршрутам 2 единицы сроком на 5 лет, либо на срок договора лизинга (сублизинга) на приобретение транспортных средств».

15.10.2013 в газете «Призыв» администрацией Крымского городского поселения Крымского района опубликовано постановление от 08.10.2013 № 1457 «О внесении изменений в постановление администрации Крымского городского поселения Крымского района от 14 февраля 2012 года № 127 «О порядке организации регулярных пассажирских перевозок в Крымском городском поселении Крымского района», в котором пунктом 3 внесены в приложение № 2 «Состав и порядок оценки конкурсных критериев» изменения в критерий № 2 Профессиональная репутация и опыт работы перевозчика по осуществлению пассажирских перевозок (в том числе на данном маршруте), где пунктом 2 при наличии опыта работы при осуществлении регулярных пассажирских перевозок на данном маршруте свыше 90 дней до 1 года присваивался +1 балл, свыше 1 года +2 балла.

Частью 7 статьи 4.3 Закона «О пассажирских перевозках...» установлен перечень критериев, по которым производится отбор перевозчиков, в том числе по пункту 2:

- профессиональная репутация и опыт работы перевозчика по осуществлению пассажирских перевозок (в том числе на данном маршруте).

Комиссия считает, что вышеприведенное положение Закона «О пассажирских перевозках...» предполагает предоставление перевозчикам, осуществляющим перевозки пассажиров на маршруте, выставленном на конкурс, преимуществ в виде дополнительных баллов за работу на данном маршруте и подпункт 2 пункта 3 постановления администрации Крымского городского поселения Крымского района от 08.10.2013 № 1457 «О внесении изменений в постановление администрации Крымского городского поселения Крымского района от 14 февраля 2012 года № 127 «О порядке организации регулярных пассажирских перевозок в Крымском городском поселении Крымского района» не соответствует части 7 статьи 4.3 Закона «О пассажирских перевозках...».

Представителем по доверенности Заявителя на заседание Комиссии 04.06.2014 представлено Решение Арбитражного суда Краснодарского края от 25.04.2014 по делу № А32-36633/2013 на заявление индивидуального предпринимателя С. к Администрации Крымского городского поселения Крымского района о признании не действующим подпункта 2 пункта 3 постановления администрации Крымского городского поселения Крымского района от 08.10.2013 № 1457 «О внесении изменений в постановление администрации Крымского городского поселения Крымского района от 14 февраля 2012 года № 127 «О порядке организации регулярных пассажирских перевозок в Крымском городском поселении Крымского района», как не соответствующий закону Краснодарского края от 07.07.1999 г. № 193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» и Федеральному закону от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решением суда признан недействующим подпункт 2 пункта 3 названного постановления, как не соответствующий закону Краснодарского края от 07.07.1999 г. № 193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» и Федеральному закону от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Заявленные требования Заявителя к администрации Крымского городского поселения Крымского района, направленные на рассмотрение в Краснодарское УФАС России и Арбитражный суд Краснодарского края, полностью совпадают в

части признания пункта 2 критерия № 2 Профессиональная репутация и опыт работы перевозчика по осуществлению пассажирских перевозок (в том числе на данном маршруте) не соответствующему закону Краснодарского края от 07.07.1999 г. № 193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» и части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно требованиям пункта 5 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае наличия вступившего в законную силу судебного акта, в котором содержатся выводы о наличии или отсутствии нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействия)...

Решением Комиссии от 21.07.2014, производство по делу № 52/2014 прекращено ввиду наличия вступившего в законную силу Решения Арбитражного суда Краснодарского края по делу № А32-36633/2013, в котором содержатся выводы о наличии нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (копии Решения Арбитражного суда Краснодарского края от 25.04.2014 по делу № А32-36633/2013 и Решения Комиссии Краснодарского УФАС России от 21.07.2014 по делу № 52/2014 имеются в материалах дела № 20А/2015.).

Решением Арбитражного суда Краснодарского края от 25.04.2013 г. по делу № А32-36633/2013 в действиях администрации Крымского городского поселения Крымского района был признан недействующим подпункт 2 пункта 3 постановления от 08.10.2013 № 1457 «О внесении изменений в постановление администрации Крымского городского поселения Крымского района от 14.02.2012 № 127 «О порядке организации регулярных пассажирских перевозок в Крымском городском поселении Крымского района», как не соответствующий Закону Краснодарского края от 07.07.1999 № 193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» и Федеральному закону от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Арбитражным судом Краснодарского края установлено следующее.

Согласно пункту 8 части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе путем создания дискриминационных условий.

Под дискриминационными условиями (пункт 8 статьи 4 Закона № 135-ФЗ) понимаются условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

При таких обстоятельствах, критерий № 2, введенный постановлением № 1457, не соответствует пункту 8 части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ, поскольку направлен на создание дискриминационных условий для лица, ранее не

осуществлявшего перевозки пассажиров на данном маршруте либо маршрутном графике, право работы на котором будет являться предметом конкурса на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок.

Исходя из вышеизложенного, в действиях администрации Крымского городского поселения Крымского района установлен факт нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в принятии постановления от 08.10.2013 № 1457 «О внесении изменений в постановление администрации Крымского городского поселения Крымского района от 14.02.2012 № 127 «О порядке организации регулярных пассажирских перевозок в Крымском городском поселении Крымского района», включающего подпункт 2 пункта 3, что создает дискриминационные условия.

Должностным лицом, принявшим и подписавшим постановление № 1457 от имени администрации Крымского городского поселения Крымского района является Глава Крымского городского поселения Крымского района С..., уроженец ..., проживающий по адресу: ...

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

За нарушение п.8 ч.1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрена административная ответственность по ч.1 ст. 14.9 КоАП РФ.

Таким образом, в действиях должностного лица – Главы Крымского городского поселения Крымского района С. установлены признаки нарушения ч.1 ст.14.9 КоАП РФ.

В адрес Главы Крымского городского поселения Крымского района С. было направлено определение о возбуждении дела № 20А/2015 об административном правонарушении и проведении административного расследования от 16.03.2015, в котором должностному лицу, либо его представителю надлежало явиться в Краснодарское УФАС России 02.04.2015 в 14 час. 30 мин. для составления и подписания протокола об административном правонарушении (на уведомлении имеется отметка о получении определения 23.03.2015).

02.04.2015 года, врио руководителя Управления ФАС России по Краснодарскому краю, Иващенко Ириной Викторовной, в отсутствие надлежащим образом уведомленного С. был составлен протокол № 20А/2015 об административном правонарушении, а также вынесено определение от 02.04.2015 о назначении времени и места рассмотрения дела на 16.04.2015 в 12.час.45 мин.

Протокол от 02.04.2015 и определение от 02.04.2015 получен 09.04.2015, о чем имеется отметка в материалах дела № 20А/2015.

Местом совершения правонарушения является ул. К. Либкнехта, д.35, г. Крымск, Крымский район, Краснодарский край.

Временем совершения правонарушения является дата вынесения администрацией Крымского городского поселения Крымского района постановления № 1457 «О внесении изменений в постановление администрации

Крымского городского поселения Крымского района от 14.02.2012 № 127 «О порядке организации регулярных пассажирских перевозок в Крымском городском поселении Крымского района» - 08.10.2013 г.

В соответствии с ч.1 ст.14.9 КоАП РФ, действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, а также организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, которые недопустимы в соответствии с [АНТИМОНОПОЛЬНЫМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных [частью 3 статьи 14.32](#) КоАП РФ, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

В соответствии с ч.3 ст. 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания лицу, учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность.

В ходе рассмотрения дела № 20А/2015 должностным лицом не установлены обстоятельства, в соответствии со ст. ст. 4.2, 4.3 КоАП РФ, смягчающие либо отягчающие административную ответственность.

Согласно ч.1 ст.4.6 КоАП РФ, срок привлечения к административной ответственности не истек.

16.04.2015 года заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Иващенко Ирина Викторовна, рассмотрев представленные документы и материалы дела № 20А/2015 в присутствии надлежащим образом уведомленного Главы Крымского городского поселения Крымского района С., вынесла постановление о наложении штрафа.

Руководствуясь статьями 4.2, 14.9, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать Главу Крымского городского поселения Крымского района С. виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.14.9 КоАП РФ и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 15 000 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф в размере **15 000 руб.** должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении

штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма штрафа зачисляется в Федеральный бюджет по коду **161 1 16 02010 01 6000 140**

Реквизиты счета для перечисления штрафа:

ИНН: 2309053192 КПП 231001001

Получатель УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю).

Банк: Южное ГУ Банка России г. Краснодар

БИК 040349001

Р/счет 40101810300000010013

Назначение платежа КБК **161 1 16 02010 01 6000 140**.

НДС не предусмотрен

ОКТМО: 03701000

Очередность платежа 4.

Копию документа, подтверждающую уплату штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8(861) 253 66 82.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

И.В. Иващенко

