

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-111/16

по результатам рассмотрения жалобы ОАО «Челябинский городской молочный комбинат» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

21.03.2016 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

<...>

при участии представителей:

АО «ОТС»: <...>

Представители МУП «Горторг» города Магнитогорска Челябинской области на заседание Комиссии ФАС России не явились, уведомлены надлежащим образом, рассмотрев жалобу ОАО «Челябинский городской молочный комбинат» от 14.03.2016 №123 на действия (бездействие) заказчика МУП «Горторг» города Магнитогорска Челябинской области, электронной торговой площадки АО «ОТС» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку молока и молочной продукции (извещение № 31603318135) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ОАО «Челябинский городской молочный комбинат» (далее - Заявитель) от 14.03.2016 №123 на действия (бездействие) заказчика МУП «Горторг» города Магнитогорска Челябинской области (далее - Заказчик), электронной торговой площадки АО «ОТС» (далее — Оператор, ЭТП) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку молока и молочной продукции (извещение № 31603318135) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках муниципального предприятия «Горторг» города Магнитогорска Челябинской области, утвержденным приказом директора Л.В. Скляр № 148 от 26.02.2016 года (далее — Положение о закупке).

Согласно Извещению, Аукцион осуществляется Заказчиком с использованием функционала единой информационной системы и на сайте Оператора электронной площадки tender.otc.ru.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»:
<https://www.tender.otc.ru>, регулируются Регламентом работы электронной площадки «ОТС -TENDER» АО «ОТС», утвержденным генеральным директором (приказом № 04 от 30.03.2015) (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее — ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

15.02.2016 в ЕИС размещено извещение и документация о проведении Запроса предложений (далее – Извещение, Документация).

Согласно Извещению, информации размещенной в ЕИС:

дата и время окончания подачи заявок — 11.03.2016;

дата и время рассмотрения заявок — 11.03.2016;

дата и время проведения Аукциона — 11.03.2016;

на участие в Аукционе подано 2 заявки, допущено 2 заявки.

Из жалобы и пояснений представителя Заявителя на заседании Комиссии ФАС России следует, что при проведении Аукциона Заказчиком, Оператором нарушены законные права и интересы Заявителя, а именно, при подаче Заявителем ценовых предложений в период проведения Аукциона ЭТП не отображало подачу ценовых предложений другим участником, в связи с чем Заявитель не смог подать конкурентную цену и стать победитель Аукциона.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и указал, что при проведении Аукциона действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Регламента.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Оператора, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135 «О защите конкуренции», Комиссия ФАС России установила следующее.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя представил видео материалы, подтверждающие наличие технического сбоя на ЭТП в период подачи участниками ценовых предложений, что не позволило Заявителю подать лучшее ценовое предложение в период проведения Аукциона.

Вместе с тем, представителем Оператора на заседание Комиссии ФАС России не представлено доказательств, свидетельствующих о том, что в период подачи ценовых предложений на электронной торговой площадке не возникало технических ошибок, сбоев.

Исходя из системного толкования Закона о закупках, в том числе, статей 3,4 Закона о закупках, ответственность за нарушение порядка проведения закупки товаров, работ, услуг несет заказчик.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России.

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «ЧЕЛЯБИНСКИЙ ГОРОДСКОЙ МОЛОЧНЫЙ КОМБИНАТ» от 14.03.2016 №123 на действия (бездействие) заказчика МУП «Горторг» города Магнитогорска Челябинской области, электронной торговой площадки АО «ОТС» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку молока и молочной продукции (извещение № 31603318135) обоснованной.

2. Выдать МУП «Горторг» города Магнитогорска Челябинской области обязательное для исполнения предписание с учетом принятого решения от 21.03.2016 № 223ФЗ-111/16.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

