

ООО «Подъем-1»

143960, Московская область, г. Реутов,

пр-т Мира, д. 57

ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС»

143980, Московская область, г. Балашиха, ул. Октябрьская (Железнодорожный мкр.), д. 1, корп. 1, пом. 1.13

## РЕШЕНИЕ

по делу № 077/01/11-9177/2019 о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «23» декабря 2019 года

В полном объеме решение изготовлено «23» декабря 2019 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия),

рассмотрев дело № 077/01/11-9177/2019 по признакам нарушения ООО «Подъем-1» ИНН 5041202020 ОГРН 1155012001044 (место нахождения: 143960, Московская область, г. Реутов, пр-т Мира, д. 57) и ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» ИНН 5012072922 ОГРН 1125012002940 (место нахождения: 143980, Московская область, г. Балашиха, ул. Октябрьская (Железнодорожный мкр.), д. 1, корп. 1, пом. 1.13) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цен на торгах,

## УСТАНОВИЛА:

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции основаниями для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В рамках возложенных на антимонопольный орган функции по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Московским УФАС России (далее - Управление) проведена работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации о проведенных государственными заказчиками торгах за период с 01.01.2016 по 11.04.2019.

На основании приказа Московского УФАС России от 06.09.2019 № 209 было возбуждено дело № 077/01/11-9177/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Подъем-1» и ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС».

Основанием для возбуждения дела послужило выявление признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях ООО «Подъем-1» и ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» в ходе проведения 12 электронных аукционов с реестровыми № 0348200003116000052, 0348200009816000076, 0348200041316000238, 0348100006116000019, 0348300103816000090, 0348300082216000043, 0348300249916000267, 0348100019317000002, 0348300082217000012, 0348300103817000142, 0348100006117000015 и 0348100045918000042.

Указанные признаки были выявлены в сведениях, представленных в ответ на запрос Управления от 11.04.2019 №ЕП/17427/19 от операторов электронных торговых площадок ЗАО «Сбербанк-АСТ», ООО «РТС-тендер» и АО «Единая электронная торговая площадка» (далее - Торговые площадки).

Согласно статье 41.1 Закона о защите конкуренции дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его обнаружения.

На дату вынесения заключения об обстоятельствах дела № 077/01/11-9177/2019 нарушении антимонопольного законодательства от 10.12.2019 по рассматриваемым аукционам с реестровыми №№0348200003116000052 и 0348200009816000076, состоявшимся 25.11.2016 и 02.12.2016 соответственно, трехгодичный срок давности истек.

Таким образом, по рассматриваемым аукционам с реестровыми №№0348200003116000052 и 0348200009816000076 действия ответчиков не могут быть квалифицированы со стороны Комиссии.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-9177/2019 и детального анализа сведений, представленных Торговыми площадками и содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» (далее - ЕИС), Комиссией было установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) в период с 29.11.2016 по 09.08.2018 ГБУЗ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ «МОСКОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ ОНКОЛОГИЧЕСКИЙ ДИСПАНСЕР», ФГБУЗ «ЦЕНТРАЛЬНАЯ ПСИХИАТРИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА ФЕДЕРАЛЬНОГО МЕДИКО-БИОЛОГИЧЕСКОГО АГЕНТСТВА», ГБУЗ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ «БАЛАШИХИНСКАЯ ГОРОДСКАЯ БОЛЬНИЦА ИМ. А.М. ДЕГОНСКОГО», ГБУЗ МО «ПРАВДИНСКАЯ ПОЛИКЛИНИКА», ГБУЗ МО «ИВАНТЕЕВСКАЯ ЦГБ», ИБК РАН и ФГБУЗ «МЕДИКО-САНИТАРНАЯ ЧАСТЬ № 154 ФЕДЕРАЛЬНОГО МЕДИКО-БИОЛОГИЧЕСКОГО АГЕНТСТВА» было опубликовано 10 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0348200041316000238, 0348100006116000019, 0348300103816000090, 0348300082216000043, 0348300249916000267, 0348100019317000002, 0348300082217000012, 0348300103817000142, 0348100006117000015 и 0348100045918000042, предметами которых являлись:

- техническое обслуживание и аварийно-техническое обслуживание лифтов в 2017г.;
- выполнение работ по техническому обслуживанию лифтов;
- техническое и аварийно-техническое обслуживание лифтов;
- оказание услуги по техническому обслуживанию и ремонту лифта для нужд ГБУЗ МО «Правдинская поликлиника»;
- оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту лифтов для нужд ГБУЗ МО «Ивантеевская ЦГБ»;
- работы по обслуживанию лифтов и всего лифтового оборудования ИБК РАН;
- оказание услуги по техническому обслуживанию и ремонту лифта для нужд ГБУЗ МО «Правдинская поликлиника»;
- услуги по техническому обслуживанию и ремонту оборудования подъемно-транспортного;
- услуги по ремонту и техническому обслуживанию подъемно-транспортного оборудования (лифтов);
- монтаж и наладка автоматизированной системы управления и диспетчеризации на базе системы АСУД пяти лифтов.

В вышеуказанных аукционах приняли участие ООО «Подъем-1» и ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС».

Ответчики, подав в ходе аукционов по одному ценовому предложению, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом. В результате снижение по рассматриваемым аукционам составило от 1 % до 4,53% от НМЦК.

Общая НМЦК составила 2 377 308,09 руб.

Аукционы состоялись в период с 12.12.2016 по 23.08.2018.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица №1

№ аукциона	Заказчик	Предмет аукциона	НМЦК	Дата опубликования аукциона	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя	Сни
0348200041316000238	ГБУЗ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ "МОСКОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ ОНКОЛОГИЧЕСКИЙ ДИСПАНСЕР"	Техническое обслуживание аварийно-техническое обслуживание лифтов в 2017г.	и 357 686,61	29.11.16	12.12.16	ООО "Подъем-1"	341 485,56	-4,53
0348100006116000019	ФГБУЗ "ЦЕНТРАЛЬНАЯ ПСИХИАТРИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА ФЕДЕРАЛЬНОГО МЕДИКО-БИОЛОГИЧЕСКОГО АГЕНТСТВА"	Выполнение работ по техническому обслуживанию лифтов	266 738,00	30.11.16	12.12.16	ООО "Подъем-1"	255 079,08	-4,37
0348300103816000090	ГБУЗ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ "БАЛАШИХИНСКАЯ ГОРОДСКАЯ БОЛЬНИЦА ИМ. А.М. ДЕГОНСКОГО"	Техническое аварийно-техническое обслуживание лифтов	и 219 999,93	01.12.16	15.12.16	ООО "Подъем-1"	210 382,92	-4,37
0348300082216000043	ГБУЗ "ПРАВДИНСКАЯ ПОЛИКЛИНИКА"	Оказание услуги по техническому обслуживанию и ремонту лифта для нужд ГБУЗ МО "Правдинская поликлиника"	и 29 346,20	14.12.16	26.12.16	ООО "Подъем-1"	28 612,55	-2,5
0348300249916000267	ГБУЗ "ИВАНТЕЕВСКАЯ ЦГБ"	Оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту лифтов для нужд ГБУЗ МО "Ивантеевская ЦГБ"	и 582 547,09	30.12.16	16.01.17	ООО "Подъем-1"	562 788,48	-3,39
0348100019317000002	ИБК РАН	Работы по обслуживанию лифтов и всего лифтового оборудования ИБК РАН	273 621,00	02.03.17	13.03.17	ООО "Подъем-1"	272 252,89	-0,5
0348300082217000012	ГБУЗ "ПРАВДИНСКАЯ ПОЛИКЛИНИКА"	Оказание услуги по техническому обслуживанию и ремонту лифта для нужд ГБУЗ МО	и 29 000,00	06.04.17	24.04.17	ООО "Подъем-1"	28 038,60	-3,32

0348300103817000142	ГБУЗ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ "БАЛАШИХИНСКАЯ ГОРОДСКАЯ БОЛЬНИЦА ИМ. А.М. ДЕГОНСКОГО"	"Правдинская поликлиника" Услуги по техническому обслуживанию и ремонту оборудования подъемно- транспортного	220 000,00	27.11.17	08.12.17	ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"	215 962,80	-1,84
0348100006117000015	ФГБУЗ "ЦЕНТРАЛЬНАЯ ПСИХИАТРИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА ФЕДЕРАЛЬНОГО МЕДИКО- БИОЛОГИЧЕСКОГО АГЕНТСТВА"	33.12.15.000 - Услуги по ремонту и техническому обслуживанию подъемно- транспортного оборудования (лифтов)	260 000,00	04.12.17	15.12.17	ООО "Подъем- 1"	256 100,00	-1,5
0348100045918000042	ФГБУЗ "МЕДИКО- САНИТАРНАЯ ЧАСТЬ № 154 ФЕДЕРАЛЬНОГО МЕДИКО- БИОЛОГИЧЕСКОГО АГЕНТСТВА"	Монтаж и наладка автоматизированной системы управления и диспетчеризации на базе системы АСУД пяти лифтов	138 369,26	09.08.18	23.08.18	ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"	136 985,56	-1

По итогам вышеуказанных аукционов:

- ООО «Подъем-1» победило в 8 аукционах на общую сумму 1 954 740,08 руб.;

- ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» победило в 2 аукционах на сумму 352 948,36 руб.

Сведения, представленные Торговыми площадками относительно IP-адресов подачи заявок, ценовых предложений и подписания контрактов, а также сведения о дате и времени подачи заявок ООО «Подъем-1» и ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС», сведены в таблицу №2.

Таблица №2

Наименование участника	Дата и время подачи заявки	IP-адрес заявки	подачи IP-адрес предложения	подачи ценового IP-адрес контракта	подписания
№0348200041316000238					
ООО "Подъем-1"	05.12.2016 10:44:00	89.208.169.50	89.208.169.50	89.208.169.50	
ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"	05.12.2016 10:35:00	89.208.169.50	89.208.169.50		
№0348100006116000019					
ООО "Подъем-1"	02.12.2016 13:10:18	89.208.169.50	89.208.169.50	89.208.169.50	
ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"	02.12.2016 14:10:17	89.208.169.50	89.208.169.50		
№0348300103816000090					
ООО "Подъем-1"	05.12.2016 10:44:00	89.208.169.50	89.208.169.50	89.208.169.50	
ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"	05.12.2016 11:17:00	89.208.169.50	89.208.169.50		
№0348300082216000043					
ООО "Подъем-1"	15.12.2016 16:08:36	89.208.169.50	89.208.169.50	89.208.169.50	
ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"	15.12.2016 16:13:08	89.208.169.50	89.208.169.50		
№0348300249916000267					
ООО "Подъем-1"	09.01.2017 12:04:02	89.208.169.50	89.208.169.50	89.208.169.50	
ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"	09.01.2017 12:19:04	89.208.169.50	89.208.169.50		
№0348100019317000002					
ООО "Подъем-1"	07.03.2017 13:14:07	89.208.169.50	89.208.169.50	89.208.169.50	
ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"	09.03.2017 16:30:11	89.208.169.50	не подавало		
№0348300082217000012					
ООО "Подъем-1"	06.04.2017 16:04:52	89.208.169.50	89.208.169.50	89.208.169.50	
ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"	06.04.2017 16:16:26	89.208.169.50	89.208.169.50		
№0348300103817000142					
ООО "ВОСТОК"	01.12.2017 12:04:00	89.208.169.50	89.208.169.50	89.208.169.50	

ТЕХНОСЕРВИС" ООО "Подъем-1"	30.11.2017 11:05:00	89.208.169.50	89.208.169.50	
№0348100006117000015				
ООО "Подъем-1"	05.12.2017 17:34:14	89.208.169.50	89.208.169.50	89.208.169.50
ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"	07.12.2017 12:49:12	89.208.169.50	89.208.169.50	
№0348100045918000042				
ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"	16.08.2018 10:18:10	89.208.124.150	89.208.124.150	89.208.124.150
ООО "Подъем-1"	14.08.2018 13:04:55	89.208.124.150	89.208.124.150	

Таким образом, согласно представленным Торговыми площадками сведениям подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов осуществлялись ответчиками с одних IP-адресов: 89.208.169.50 и 89.208.124.150.

Кроме того, Комиссией установлено, что при проведении рассматриваемых аукционов с реестровыми №№0348200041316000238, 0348100006116000019, 0348300103816000090, 0348300082216000043, 0348300249916000267, 0348300082217000012 подача заявок ответчиками осуществлялась в один день с разницей во времени от 5 мин до 1 часа, при том, что участникам предоставлялась значительное время для подготовки и подачи заявок от 12 до 18 дней.

Согласно сведениям, содержащимся в Выписках из Единого государственного реестра юридических лиц, а также указанным ответчиками в качестве контактных данных на Торговых площадках, их фактическим местонахождением являлись следующие адреса:

- ООО «Подъем-1» - 143960, Московская область, г. Реутов, пр-т Мира, д. 57;

- ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» - 143980, Московская область, г. Балашиха, ул. Октябрьская (Железнодорожный мкр.), д. 1, корп. 1, пом. 1.13.

Таким образом, ответчики на период проведения рассматриваемых аукционов, имели разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol - протокол динамической настройки узла - сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно Комиссия пришла к выводу, что ответчики совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов, используя совместно единую инфраструктуру с IP-адресами: 89.208.169.50 и 89.208.124.150.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговыми площадками от ответчиков, поданных ими в рамках участия в рассматриваемом аукционе с реестровыми № 0348100006117000015 с одного IP-адреса, установлено использование единых учетных записей, на которых изменялись файлы заявок ответчиков, а также совпадение даты и времени создания и (или) даты изменения файлов (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Формат файла	Дата/время создания заявки	Наименование файла	Наименование учетной записи	Дата/время изменения заявки	Наименование файла	Наименование учетной записи
№0348100006117000015								
ООО "Подъем-1"	Декларация соответствия	docx	05.12.2017, 12:34:00	Виктор		05.12.2017, 12:34:00	Tatana	
ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"	Декларация соответствия	docx	05.12.2017, 12:49:00	User		05.12.2017, 12:49:00	Tatana	

Комиссией установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные ответчиками для участия в рассматриваемом аукционе, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации.

Совпадение одних и тех же учетных записей, с помощью которых создавались и изменялись файлы, а также дат, времени создания и/или изменения файлов свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ответчиками между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиками ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «Подъем-1» и ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» осуществлялся в целях допуска ответчиков до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Следовательно, такие действия ООО «Подъем-1» и ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

На основании данных, представленных операторами электронных торговых площадок относительно торгов, в которых принимали участие ООО «Подъем-1» и ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС», Комиссией был проведен сравнительный анализ участия и поведения указанных ответчиков при их участии в аукционах с третьими лицами, состоявшихся в период с 01.01.2016 по 01.12.2019.

Таблица №4

Реестровый номер торгов	Дата проведения	Предмет заказа	НМЦК	ООО «Подъем-1»	ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС»	Иные участники
		Выполнение работ по ремонту				

31907613396	18.03.19	выполнение работ по ремонту балконов многоквартирных домов, расположенных на территории мкрн. Климовск, г. Подольск, Г.о. Подольск, Московской области, находящихся в управлении МУП "СЕЗ"	400 000,00		У (-19,35%)	ООО «СПЕЦМОНТАЖСЕРВИС» (П), ООО ЗЕЛЕНХОЗ»
'0348300082218000016	28.05.18	Оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту лифта	31 761,00	П (-15,62%)	(-	ООО «ОК МИТОЛ»
'0348200041318000011	09.02.2018	Техническое обслуживание лифтов	2 798 891,33		П (-31%/)	ООО «МИТОЛ-БАЛАШИХА»
'0348300082217000034	19.01.18	Услуги по ремонту и техническому обслуживанию подъемно-транспортного оборудования	31 761,00	П (-29,94%)	(-	ООО «ОК МИТОЛ»
'0848300053217000825	15.01.18	Оказание услуг по комплексному обслуживанию лифтов	7 112 820,00		П(-48,01%)	ООО «ЛИФТЕК», ООО «КОМФОРТЛИФТ»
'0848300053217000823	15.01.18	Оказание услуг по комплексному обслуживанию лифтов	5 143 116,00		П(-46,5%)	ООО «ЛИФТЕК», ООО «ЛИФТГРАНТ», ООО «КОМФОРТЛИФТ»
'0348100022117000081	09.01.18	Оказание услуг по техническому обслуживанию лифтового оборудования	274 756,29		П(-39%)	ООО «ЛИФТЕ-МГРУПП», ООО «КОМФОРТЛИФТ»
'0348300331017000061	15.12.17	Выполнение работ по комплексному обслуживанию лифтов	840 124,08	П(-31,56%)	У(-26,59%)	ООО «КОМФОРТЛИФТ»
'0348200003117000017	11.12.2017	Оказание услуг по техническому обслуживанию лифтов	973 906,97	У(-38,88%)	П(-38,99%)	ООО «ОК МИТОЛ»
'0348100045917000010	15.05.17	Техническое обслуживание лифтового оборудования	454 748,04	П(-24,74%)	У(-12%)	ООО «СК ИМПУЛЬС»

Данные, приведенные в таблице № 4, свидетельствуют об активном поведении ООО «Подъем-1» и ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» в ходе торгов в борьбе за контракты с другими хозяйствующими субъектами. Снижение НМЦК в аукционах в таких случаях составляет от 12 % до 48 %, тогда как в рассматриваемых торгах, где указанные ответчики участвовали совместно без третьих лиц, снижение составило от 1 % до 4,53% от НМЦК.

Таким образом, проведенный сравнительный анализ участия ООО «Подъем-1» и ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» в торгах за период с 2016 по 2018 г.г. показал активное снижение указанными ответчиками НМЦК в борьбе за контракт при участии в торгах с третьими лицами, тогда как в рассматриваемом случае такая борьба отсутствует, что, по мнению Комиссии, свидетельствует о наличии договоренностей между ответчиками по совместному участию в торгах и отказе от конкурентной борьбы друг с другом.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-9177/2019 о нарушении антимонопольного законодательства ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» представило пояснения, согласно которым участие ответчиков в рассматриваемых торгах с одних IP-адресов объясняется следующим.

Обязанности по подготовке и оформлению заявок и иных документов, связанных с участием в торгах, исполняются главным инженером ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» - <...>, который исполнял на момент проведения рассматриваемых торгов аналогичные обязанности и в ООО «Подъем-1».

Вместе с тем документальное подтверждение исполнения <...> обязанностей в ООО «Подъем-1» ответчиками не представлено.

При этом согласно указанным выше пояснениям, участие ответчиков в торгах, в том числе подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов, осуществлялось <...> при помощи инфраструктуры, принадлежащей ООО «Подъем-1».

Так, при участии ответчиков в совместных торгах <...> сообщал генеральному директору ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» <...>, действующему в период с 28.04.2012 по 18.07.2017, ценовое предложение ООО «Подъем-1» и в соответствии с указаниями <...> подавал ценовое предложение ниже предложенного ООО «Подъем-1». При этом <...> действовал аналогично и при текущем генеральном директоре ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» - <...>

Вместе с тем Комиссия считает, что действия ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС», учитывая победу в 2 из 10 рассматриваемых торгах, лишены экономического смысла, а операции по внесению обеспечения для участия в рассматриваемых торгах не обусловлены разумными экономическими или иными причинами.

При этом доводы ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» о виновности конкретного должностного лица не опровергают выводы антимонопольного органа о виновности ответчиков в совершении рассматриваемого правонарушения, поскольку в силу положений гражданского законодательства (ст. 402 Гражданского кодекса РФ) юридическое лицо отвечает за действия своих сотрудников и не снимает ответственности за заключение картельного соглашения.

Также Комиссия отмечает, что пояснения и материалы, представленные ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС», не опровергают фактов, установленных Комиссией в ходе рассмотрения настоящего дела.

После ознакомления с заключением об обстоятельствах дела № 077/01/11-9177/2019 о нарушении антимонопольного законодательства от 10.12.2019 ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» были представлены возражения (вх. №75065/19 от 20.12.2019) (далее - Возражения), в которых ответчик выразил свое несогласие с выводами Комиссии.

Согласно Возражениям, представленным ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС», выводы Комиссии относительно отказа ответчиков от конкурентной борьбы друг с другом, а также относительно подачи заявок ответчиками в один день с разницей от 4 до 11 часов не

свидетельствуют о нарушении ООО «Подъем-1» и ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Вместе с тем Комиссия сообщает, что предметом доказывания по настоящему делу являлась совокупность косвенных признаков, указывающих на нарушение ответчиками пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции. При этом доводы ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» об отсутствии в действиях ответчиков нарушений норм Закона о контрактной системе не относятся к предмету рассмотрения настоящего дела.

Также Комиссия отмечает, что довод ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» относительно отсутствия взаимодействия между ответчиками противоречит ранее представленным ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» пояснениям относительно одновременного исполнения должностных обязанностей <...> в обоих обществах, в том числе по совместному участию ответчиков в рассматриваемых торгах, учитывая установленную законодательством ответственность юридического лица за действия своих сотрудников.

Кроме того, Комиссия отмечает, что положения части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции указывают на неправомерность заключения соглашения, которое влечет или может повлечь за собой угрозу наступления негативных последствий для состояния конкуренции на определенном товарном рынке, то есть являются формальным составом правонарушения.

Анализ поведения участников с точки зрения экономической выгоды, а также возможного устранения конкурентов, не входит в предмет доказывания по указанной категории дел. При нарушении хозяйствующим субъектом пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции возможность наступления последствий в виде влияния на конкуренцию презюмируется.

ООО «Подъем-1» каких-либо возражений представлено не было.

Согласно аналитическому отчету от 09.12.2019 по результатам анализа состояния конкуренции на Аукционах Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 29.11.2016 (дата размещения извещения о проведении аукциона № 0348200041316000238) по 23.08.2018 включительно (дата проведения аукциона № 0348100045918000042).

2. Предметами Аукционов являлись:

- техническое обслуживание и аварийно-техническое обслуживание лифтов в 2017г.;
- выполнение работ по техническому обслуживанию лифтов;
- техническое и аварийно-техническое обслуживание лифтов;
- оказание услуги по техническому обслуживанию и ремонту лифта для нужд ГБУЗ МО «Правдинская поликлиника»;
- оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту лифтов для нужд ГБУЗ МО «Ивантеевская ЦГБ»;
- работы по обслуживанию лифтов и всего лифтового оборудования ИБК РАН;
- оказание услуги по техническому обслуживанию и ремонту лифта для нужд ГБУЗ МО «Правдинская поликлиника»;
- услуги по техническому обслуживанию и ремонту оборудования подъемно-транспортного;
- услуги по ремонту и техническому обслуживанию подъемно-транспортного оборудования (лифтов);
- монтаж и наладка автоматизированной системы управления и диспетчеризации на базе системы АСУД пяти лифтов.

3. В состав участников Аукционов входили ООО «Подъем-1» и ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС», которые в период проведения Аукционов являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиками.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «Подъем-1» и ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» не входят (и не входили на даты проведения рассматриваемых аукционов) в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На дату вынесения настоящего решения по аукционам с реестровыми №№ 0348200041316000238, 0348100006116000019 и 0348300103816000090, состоявшимся в период с 12.12.2016 по 15.12.2016, трехгодичный срок давности также истек.

Таким образом, руководствуясь статьей 41.1 Закона о защите конкуренции, по аукционам с реестровыми №№ 0348200041316000238, 0348100006116000019 и 0348300103816000090 действия ответчиков не могут быть квалифицированы со стороны Комиссии.

Комиссия по рассмотрению дела № 077/01/11-9177/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- подача заявок ответчиками в один день с разницей от 4 до 11 часов, при том, что участникам предоставлялась от 14 до 22 дней для подготовки и подачи заявок;
- подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов с одних IP-адресов: 89.208.169.50 и 89.208.124.150.
- использование единых учетных записей, на которых изменялись файлы заявок ответчиков, а также совпадение даты и времени создания и (или) даты изменения файлов;
- нетипичное поведение ответчиков в рамках участия в рассматриваемых аукционах в сравнении с их участием в торгах с третьими лицами,

пришла к выводу о том, что ООО «Подъем-1» и ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на 7 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0348300082216000043, 0348300249916000267,

0348100019317000002, 0348300082217000012, 0348300103817000142, 0348100006117000015 и 0348100045918000042.

Доход ООО «Подъем-1» (согласно информации ЕИС <http://zakupki.gov.ru/>), полученный по результатам 5 аукционов с реестровыми №№ 0348300082216000043, 0348300249916000267, 0348100019317000002, 0348300082217000012 и 0348100006117000015, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 1 147 792,52 руб.

Доход ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» (согласно информации ЕИС <http://zakupki.gov.ru/>), полученный по результатам 2 аукционов с реестровыми №№ 0348300103817000142 и 0348100045918000042, состоявшегося в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 352 948,36 руб.

Ущерб от реализации картельного соглашения между ответчиками Комиссией не установлен.

Руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Подъем-1» ИНН 5041202020 ОГРН 1155012001044 и ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» ИНН 5012072922 ОГРН 1125012002940 нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на 7 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0348300082216000043, 0348300249916000267, 0348100019317000002, 0348300082217000012, 0348300103817000142, 0348100006117000015 и 0348100045918000042.

2. В соответствии с подпунктами д, н пункта 2 части 1 статьи 23, статьи 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «Подъем-1» ИНН 5041202020 ОГРН 1155012001044 и ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» ИНН 5012072922 ОГРН 1125012002940 предписания о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Материалы по делу № 077/01/11-9177/2019 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в отношении ООО «Подъем-1» ИНН 5041202020 ОГРН 1155012001044 и ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» ИНН 5012072922 ОГРН 1125012002940 в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.