

РЕШЕНИЕ № 8

17 февраля 2015 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю,

в присутствии представителей:

- Министерство промышленности и транспорта Хабаровского края - гр. <...> по доверенности, гр. <...> по доверенности,

- ООО «Восток-транзит» - уведомленное надлежащим образом, явку представителя не обеспечило,

рассмотрев жалобу ООО «Восток - транзит» на действия Министерства промышленности и транспорта Хабаровского края, материалы дела №8-01/33,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Восток - транзит» на действия Министерства промышленности и транспорта Хабаровского края при проведении конкурса на организацию и осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по маршрутам межмуниципального сообщения в Хабаровском крае на период с 01.04.2015 по 31.12.2019.

Из жалобы общества следует, что организатором торгов из конкурса необоснованно исключен лот №14, лот №16, выставленный на конкурс, разбит на несколько лотов без объяснения причин данной разбивки, министерством будут запрошены документы в налоговом органе, ГИБДД, которые должны быть представлены для ознакомления претендентам.

Представители министерства промышленности и транспорта Хабаровского края с доводами жалобы не согласились, пояснив, что по лоту №14 перевозку пассажиров и багажа осуществляло УМ ПАТП «Орион», с которым соответствующий договор заключен по результатам проведенного в 2011 году конкурса. Решение арбитражного суда Хабаровского края предприятие признано банкротом, в связи с чем на основании статьи 9 Закона Хабаровского края от 29.02.2012 №173 с УМ ПАТП «Солнечный» заключен временный договор на период организации конкурса. 23.04.2014 опубликовано извещение о конкурсе, на который поступила единственная заявка данного предприятия, с которым и заключен договор на осуществление перевозок, сроком действия до 2019 года. Договор является действующим, в связи с чем необходимость выставить маршрут лота №14 повторно на конкурс в 2015 году отсутствует. Довод о разбивке лота №16 на

несколько лотов представители министерства посчитали также необоснованным, пояснив, что объединение маршрутов в один лот предусмотрено в п. 4.8 Порядка проведения открытых конкурсов на организацию и осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам межмуниципального сообщения в Хабаровском крае. Все лоты, в том числе и лот №16, согласно указанному Порядку, сформированы из маршрутов межмуниципального сообщения и утверждены непосредственно перед объявлением конкурса, в рамках полномочий министерства. Лот неделим и разыгрывается только в целом. Запрашиваемые министерством в уполномоченных органах власти документы и информация также направлены на оценку деятельности претендентов, что не может расцениваться в качестве нарушения их прав.

Заслушав представителей министерства, рассмотрев материалы дела, комиссия пришла к следующему выводу.

Жалоба рассматривается комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции).

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги признаны несостоявшимися.

Действия (бездействие) могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По правилам указанной статьи проверке подлежит соблюдение организатором торгов, электронной площадкой, конкурсной или аукционной комиссией установленной законодательством и иными нормативными правовыми актами процедуры организации и проведения торгов, процедуры заключения договоров по результатам торгов.

Частью 1 статьи 26.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 26.3 Закона №184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации относится

решение вопросов организации транспортного обслуживания населения автомобильным, железнодорожным, водным, воздушным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение).

Организация транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок межмуниципального сообщения в Хабаровском крае регламентируется Законом Хабаровского края от 29.02.2012 №173, в соответствии с частью 3 статьи 8 которого порядок проведения и условия открытых конкурсов определяются Губернатором края.

Порядок проведения открытых конкурсов на организацию и осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам межмуниципального сообщения в Хабаровском крае утвержден постановлением Губернатора Хабаровского края от 28.11.2014 №89 (далее - Порядок).

Целями и задачами конкурса являются: удовлетворение потребностей населения в услугах по регулярным перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом, - повышение культуры и качества обслуживания пассажиров, повышение безопасности дорожного движения при перевозке пассажиров и багажа, укрепление транспортной дисциплины перевозчиков (пункт 1 Порядка).

Организатором перевозок, в полномочия которого входит проведение открытых конкурсов на организацию и осуществление регулярных перевозок по одному или нескольким маршрутам, является орган исполнительной власти края в сфере транспортного обслуживания населения - министерство промышленности и транспорта Хабаровского края (пункт 5 части 1 статьи 2, пункт 4 статьи 5 указанного закона, пункт 2 Порядка).

В соответствии с пунктом 4.3. Порядка конкурс объявляется министерством не позднее чем за 30 дней до даты начала его проведения. Сообщение о проведении конкурса публикуется на официальном интернет - портале Хабаровского края по адресу://www.khabkrai.ru с указанием порядка и сроков приема заявлений и документов, предмета конкурса, сроков проведения конкурса и перечня маршрутов межмуниципального сообщения, объединенных в лоты (группы).

Заявление представляется претендентом организатору конкурса не позднее чем за 10 дней до даты начала проведения конкурса. Дата и время поступления заявления регистрируются в журнале учета заявлений (пункт 4.5. Порядка). Каждый претендент представляет документы в соответствии с приложением №1 к Порядку (пункт 4.5.).

Согласно пункту 4.8. Порядка на конкурс выставляются маршруты межмуниципального сообщения, объединенные в лоты (группы), утвержденные министерством промышленности и транспорта края. Каждый лот неделим и разыгрывается только в целом. Конкурс проводится по каждому лоту отдельно.

Во исполнение пункта 4.8 Порядка приказом министерства от 16.01.2015 №2 утвержден перечень маршрутов, объединенных в лоты, выставляемых на конкурс, всего 19 лотов.

19.01.2015 на официальном информационном интернет - портале Хабаровского

края www.khabkrai.ru министерством промышленности и транспорта края размещено извещение о проведение 20 февраля 2015 года открытого конкурса на организацию и осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по маршрутам межмуниципального сообщения в Хабаровском крае на период с 01.04.2015 по 31.12.2009. Заявления на участие в конкурсе принимаются с 20.01.2015 по 09.02.2015. Здесь же размещен перечень маршрутов регулярных перевозок, объединенных в лоты (группы), выставляемых на конкурс.

Порядок информационного обеспечения конкурса министерством соблюден.

Также в объявлении имеется ссылка на постановление Губернатора Хабаровского края от 28.11.2014 №89, содержащее перечень документов необходимых для подачи в составе конкурсной заявке, критерии оценки, их значимость, порядок оценки заявок, требования к претендентам. Данное постановление опубликовано на официальном интернет - портале нормативных правовых актов Хабаровского края <http://laws.khv.gov.ru> 01.12.2014, официальном интернет - портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> 02.12.2014. Доказательств оспаривания постановления в установленном законом порядке подателем жалобы не представлено.

Размещение иной информации на сайте Порядком не предусмотрено.

Пунктом 4.7 Порядка установлено, что при подготовке к проведению конкурса, в целях объективной оценки претендентов, организатор конкурса письменно запрашивает в управлении Государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Хабаровскому краю, Дальневосточном межрегиональном управлении государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Управлении Федеральной налоговой службы по Хабаровскому краю информацию о выполнении претендентом норм и правил безопасности дорожного движения, условий лицензирования и налогового законодательства; автовокзалы (автостанции) и органы местного самоуправления муниципальных образований края - о выполнении запланированных рейсов и регулярности работы автобусов на маршрутах, в том числе информацию об отсутствии обязательств по предоставлению транспортных услуг.

Из данного положения следует, что обязанность сбора соответствующей информации лежит именно на организаторе торгов, а не участнике. Из пояснений представителей министерства следует, что полученная информация также будет использоваться в целях оценки деятельности претендентов по оцениваемым показателям. Получение организатором конкурса этой информации предусмотрено пунктом 4.7 утвержденного постановлением Губернатора Хабаровского края от 28.11.2014 №89 Порядка. В связи с чем основания для вывода о нарушении организатором конкурса установленного порядка его проведения у комиссии отсутствуют.

Лот №16 включает в себя маршруты: №102 «г. Комсомольск-на-Амуре - п. Хурба», №104 «Комсомольск-на-Амуре - п. Молодежный», №113 «г. Комсомольск-на-Амуре - п. Верхняя Эконь», №15 «г. Комсомольск - на - Амуре - п. Галичный».

Поскольку формирование лотов нормативно не регламентировано, министерство при включении в данный лот определенных маршрутов действовало в пределах

предоставленных ему полномочий, исходя из целей и задач конкурса в соответствии с пунктами 1, 4.8 Порядка, согласно которому на конкурс выставляются маршруты межмуниципального сообщения, объединенные в лоты, утвержденные министерством промышленности и транспорта края.

Относительно доводов жалобы о неправомерном исключении из конкурса лота №14 комиссией установлено следующее.

В результате проведенного в 2011 году конкурса на организацию и осуществление регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом по маршрутам межмуниципального сообщения по маршрутам лота №14 заключен договор с УМ ПАТП «Орион».

Решением арбитражного суда Хабаровского края от 04.03.2014 предприятие признано банкротом, в отношении предприятия открыто конкурсное производство.

Подпунктом 1 пункта 3 статьи 9 Закона Хабаровского края от 29.02.2012 № 173 «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок межмуниципального сообщения в Хабаровском крае» договор перевозки может быть заключен без проведения конкурса при возникновении потребности в регулярных перевозках по маршрутам по обстоятельствам, носящим чрезвычайный характер. Срок действия договора не должен быть более 90 дней.

На основании данной нормы министерством с УМ ПАТП «Солнечный» заключен временный договор на осуществление перевозок до проведения конкурса.

23.04.2014 в газете «Приамурские Ведомости» опубликовано извещение о проведении конкурса по маршрутам лота №14. Срок подачи заявок на участие в конкурсе в течение 20 дней со дня опубликования извещения.

В установленный срок на конкурс поступила единственная заявка УМ ПАТП «Солнечный», признанная соответствующей требованиям Порядка проведения конкурса, с предприятием на основании подпункта 4 пункта 3 статьи 9 Закона № 178 заключен договор на осуществление перевозок сроком действия до 22.06.2019.

При таком положении основания для включения лота №14 в проводимый министерством в 2015 году конкурс отсутствовали.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений

(нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Восток-транзит» на действия Министерства промышленности и транспорта Хабаровского края при проведении конкурса на организацию и осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по маршрутам межмуниципального сообщения в Хабаровском крае на период с 01.04.2015 по 31.12.2019 необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.