

РЕШЕНИЕ

по делу № 68/А-10-2015

Резолютивная часть решения оглашена «22» марта 2016 г.
Кемерово

г.

В полном объеме решение изготовлено «05» апреля 2016 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: Ланцман Людмилы Игоревны – заместителя
руководителя управления;
Членов Комиссии: Чубукова Анатолия Анатольевича – начальника отдела
судебной и правовой работы;
Ананьевой Галины Николаевны – и.о. начальника отдела
топливно-энергетического комплекса;
Бердникова Евгения Александровича – ведущего
специалиста-отдела топливно-энергетического
комплекса,

в присутствии:

- <...> – представителя по доверенности Общества с ограниченной
ответственностью «Кузбасская энергосетевая компания» (далее – ООО «КЭНК»);

- <...> – представителя по доверенности Общества с ограниченной
ответственностью «Горводоканал» (далее – ООО «Горводоканал»),

рассмотрев дело № 68/А-10-2015, возбужденное по признакам нарушения
антимонопольного законодательства ООО «КЭНК» (650000, Кемеровская
область, г. Кемерово, ул. Николая Островского, д. 32, оф.209; ИНН/КПП
4205109750/420501001, дата регистрации юридического лица 11.07.2006 г.) ч. 1 ст.
10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее –
Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

По результатам рассмотрения заявления (вх. № 6056 от 10.09.2015 г.) ООО
«Горводоканал» (630005, г. Новосибирск, ул. Крылова, д. 36 ИНН/КПП
5406737355/540601001, дата регистрации юридического лица 11.02.2013 г.) о
наличии в действиях ООО «КЭНК» признаков нарушения ч. 1 ст. 10 Закона о защите
конкуренции, выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на
рынке услуг по передаче электрической энергии в части нарушения своих
обязанностей, предусмотренных Основными положениями функционирования
розничных рынков электроэнергии, утв. Постановлением Правительства
Российской Федерации от 04.05.2012 г. № 442, а именно:

- в несоблюдении порядка уведомления ООО «Горводоканал» о проверке

приборов учета электрической энергии, установленных на объекте ООО «Горводоканал».

- в ненадлежащем составлении акта безучетного потребления электрической энергии (мощности), в соответствии с которым произведено неправомерное начисление ООО «Горводоканал» объема безучетного потребления электрической энергии, результатом чего явилось ущемление интересов ООО «Горводоканал».

Определением от 18.12.2015 г. (исх. № 03/12819) рассмотрение дела № 68/А-10-2015 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено на 14.01.2016 г.

14.01.2016 г. на заседании Комиссии представителем ООО «КЭНК» было заявлено устное ходатайство об отложении рассмотрения дела № 68/А-10-2015, в связи с необходимостью ознакомления с материалами дела, а также в связи с необходимостью представления дополнительных сведений по делу.

Кроме того, Комиссия пришла к выводу, что для полного и всестороннего рассмотрения дела № 68/А-10-2015 необходимо истребование дополнительных доказательств.

Определением от 14.01.2016 г. (исх. № 03/354) рассмотрение дела № 68/А-10-2015 было отложено на 10.02.2016 г.

10.02.2016 г. на заседании Комиссии представителем ООО «Горводоканал» было заявлено ходатайство об отложении рассмотрения дела № 68/А-10-2015, в связи с необходимостью направления Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области запроса о представлении информации в адрес производителя поверочной установки «Энергомонитор» ООО «НПП Марс-Энерго».

Представитель ООО «КЭНК» в удовлетворении данного ходатайства возражал.

В связи с тем, что ходатайство ООО «Горводоканал» не имеет отношения к существу рассматриваемого спора между хозяйствующими субъектами, Комиссией было принято решение отказать в удовлетворении ходатайства.

Комиссией принято решение об отложении рассмотрения дела № 68/А-10-2015 г. в связи с принятием заключения об обстоятельствах дела.

Определением от 10.02.2016 г. (исх. № 03/1403 от 16.02.2016 г.) рассмотрение дела № 68/А-10-2015 было отложено на 22.03.2016 г.

12.02.2016 г. Комиссией изготовлено и направлено в адрес ООО «КЭНК» и ООО «Горводоканал» Заключение об обстоятельствах дела № 68/А-10-2015 г. (исх. № 1412 от 16.02.2015 г.).

15.03.2016 г. представителем ООО «Горводоканал» в адрес Комиссии представлены дополнительные пояснения в отношении обстоятельств, изложенных в Заключении об обстоятельствах дела № 68/А-10-2015 г.

18.03.2016 г. представителем ООО «КЭНК» в адрес Комиссии представлены дополнительные пояснения в отношении обстоятельств, изложенных в Заключении об обстоятельствах дела № 68/А-10-2015 г.

22.03.2016 г. на заседании Комиссии представитель ООО «Горводоканал» поддержал доводы, изложенные в жалобе от 10.09.2015 г.

Представитель ООО «КЭНК» настаивал на прекращении производства по делу № 68/А-10-2015 в связи с отсутствием нарушения ООО «КЭНК» антимонопольного законодательства.

Изучив материалы дела, заслушав доводы и пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

ООО «Горводоканал» является организацией, оказывающей услуги водоснабжения и канализации сточных вод на территории г. Мариинска Кемеровской области.

ООО «КЭНК» является электросетевой организацией, оказывающей услуги по передаче электрической энергии на территории г. Мариинска Кемеровской области.

Комиссией установлено, что между ООО «Горводоканал» и ОАО «Кузбассэнергосбыт» заключен договор электроснабжения № 350380 от 01.03.2013 г. (далее – Договор № 350380).

Для учета потребления электрической энергии на объекте канализационная насосная станция КНС №6 (ТМ-2, ТП-57) ООО «Горводоканал» в вводно-распределительном устройстве установлены следующие приборы учета:

1. Счетчик активной энергии трехфазный типа ЦЭ 6803ВМ, номер <...> , дата установки 04.12.2013 г., используемый как расчетный.
2. Счетчик активной энергии трехфазный типа ЦЭ 6803ВМ, номер <...> , дата установки 04.12.2013 г., используемый как расчетный.
3. Счетчик активной энергии трехфазный типа ЦЭ 6803ВМ, номер <...> , дата установки 04.12.2013 г., используемый как контрольный.

05.02.2015 г. ООО «КЭНК» уведомило ООО «Горводоканал» (Письмо исх. № 05-05-04/100-с) о том, что на объектах ООО «Горводоканал», в том числе на КНС №6 (ТМ-2), с 12 по 17 февраля 2015 г. будут проводиться проверки приборов учета.

В материалах заявления имеется ходатайство ООО «Горводоканал» (исх. № 27 от 10.02.2015 г.) о переносе даты данной проверки на 10.03.2015 г. в связи с отсутствием ответственного лица.

25.02.2015 г. Директором филиала «Энергосеть» г. Мариинска (ООО «КЭНК») утвержден план-график проведения проверок расчетных, контрольных приборов учета по г. Мариинску на март 2015 г.

В данном плане-графике содержится запись (№ 499) о проведении плановой проверки приборов учета на объекте КНС №6 (ТМ-2, ТП-57) 10.03.2015 г. с 8 ч. 00 мин. до 17 ч. 00 мин. Тип счетчика ЦЭ 6803ВМ, номер счетчика № 009072067003107. Форма проверки: инструментальная, визуальная.

Сведений об уведомлении ООО «Горводоканал» о проведенной ООО «КЭНК» 10.03.2015 г. проверке в материалах заявления отсутствуют.

10.03.2015 г. в соответствии с планом-графиком персоналом ООО «КЭНК» была проведена проверка приборов учета электрической энергии на объекте КНС №6 (ТМ-2, ТП-57), в результате которой составлены Акты №015998, № 015999, № 016000.

В Акте №015998 указано, что объектом проверки являлся прибор учета электрической энергии счетчик активной энергии № 009072067003142, подключенный к сети опосредовано через трансформаторы тока. Измерений не проводилось, так как на счетчик не подано напряжение.

Также указано, что корпус счетчика и пломбы государственной поверки механических повреждений не имеют. Контрольные пломбы ООО «КЭНК» на трансформаторах тока 001478; 0014061; 0014073.

В Акте № 015999 указано, что объектом проверки являлся прибор учета электрической энергии счетчик № 009072022008369, подключенный к сети опосредовано через трансформаторы тока. Во время проверки были произведены необходимые измерения, в том числе величины токов в силовой цепи и во вторичных цепях трансформаторов тока.

Для проведения измерений контрольная пломба ООО «КЭНК» 0556198 на счетчике была снята, после проверки счетчик опломбирован пломбой ООО «КЭНК» 0576740. Контрольные пломбы ООО «КЭНК» на трансформаторах тока 014060, 014050, 0014080 (на фазе «С»).

В Акте № 016000 указано, что объектом проверки являлся прибор учета электрической энергии счетчик активной энергии № 009072067003107, подключенный к сети опосредовано через трансформаторы тока. Во время проверки были произведены необходимые измерения, в том числе величины токов в силовой цепи и во вторичных цепях трансформаторов тока.

Для проведения измерений контрольная пломба ООО «КЭНК» 0014027 на счетчике была снята, после проверки счетчик опломбирован пломбой ООО «КЭНК» 0576737. Контрольные пломбы ООО «КЭНК» на трансформаторах тока 014031 (на фазе «С»), 014016, 0014095.

В вышеуказанных Актах указано, что, корпуса счетчиков с пломбами государственных поверок механических повреждений не имеют. Погрешности измерения счетчиков и трансформаторов тока находятся в допустимых пределах.

Данный прибор был также объектом визуальной проверки ООО «КЭНК» в рамках контрольного снятия показаний приборов учета 31.03.2015 г. (Акт снятия контрольных показаний № 000000293), 30.04.2015 г. (Акт снятия контрольных показаний № 00000317), 29.05.2015 г. (Акт снятия контрольных показаний № 000000341).

Из данных Актов следует, что снятие контрольных показаний производилось по счетчику №009072067003107 (расчетный прибор учета), который опломбирован контрольной пломбой ООО «КЭНК» 0576737, трансформатор тока в фазе «С», входящий в состав расчетного измерительного комплекса, опломбирован контрольной пломбой ООО «КЭНК» 014031.

Каких-либо замечаний со стороны ООО «КЭНК» к работе измерительного комплекса и схеме соединения в Актах снятия контрольных показаний не

содержится.

22.05.2015 г. Директором филиала «Энергосеть» г. Мариинска (ООО «КЭНК») утвержден план-график проведения проверок расчетных, контрольных приборов учета по г. Мариинску на июнь 2015 г.

В данном плане-графике, в том числе, содержится запись (№ 214) о проведении плановой проверки приборов учета на объекте КНС №6 (ТМ-2, ТП-57) 22.06.2015 г. с 8 ч. 00 мин. до 17 ч. 00 мин. Тип счетчика ЦЭ 6803ВМ, номер счетчика № 009072067003107. Форма проверки: инструментальная, визуальная.

19.06.2015 г. ООО «КЭНК» уведомило ООО «Горводоканал» (Письмо исх. № 05-05-04/817-с) о том, что на объектах ООО «Горводоканал», в том числе на КНС №6 (ТМ-2, ТП-57), с 22.06.2015 г. по 24.06. 2015 г. будут проводиться проверки приборов учета.

22.06.2015 г. в соответствии с планом-графиком персоналом ООО «КЭНК» была проведена проверка приборов учета электрической энергии на объекте КНС №6 (ТМ-2, ТП-57), в результате которой составлены Акты № 018860, № 018859, №028515.

В Акте № 018860 указано, что объектом проверки являлся прибор учета электрической энергии счетчик активной энергии № 009072067003142, подключенный к сети опосредовано через трансформаторы тока. Указано, что данный прибор учета находится в резерве. Контрольные пломбы ООО «КЭНК» на трансформаторах тока 001478; 0014061; 0014073.

В Акте № 018859, представленном ООО «КЭНК» в адрес Кемеровского УФАС России, указано, что объектом проверки являлся прибор учета электрической энергии счетчик активной энергии № 009072022008369, подключенный к сети опосредовано через трансформаторы тока. Во время проверки были произведены необходимые измерения, в том числе величины токов в силовой цепи и во вторичных цепях трансформаторов тока.

В Акте указано, что корпус счетчика и пломбы государственной поверки механических повреждений не имеют. Погрешности измерения счетчика и трансформаторов тока находятся в допустимых пределах.

В данном Акте содержится информация, что в ходе проверки была снята контрольная пломба ООО «КЭНК» 0576740 на счетчике, на трансформаторе тока в фазе «С» снята контрольная пломба ООО «КЭНК» 0014031, после проверки трансформатор тока счетчик опломбирован контрольной пломбой ООО «КЭНК» 00634662, трансформатор тока в фазе «С» опломбирован контрольной пломбой 00634658.

Время составления Акта № 018859 не зафиксировано. В адрес ООО «Горводоканал» данный Акт направлен не был.

Вместе с тем, Кемеровским УФАС России установлено, что ООО «КЭНК» в адрес ООО «Горводоканал» направило другой Акт с аналогичным номером (Акт № 018859 от 22.06.2015 г., время составления 15 ч. 25 мин.), содержание которого совпадает с Актом № 028515 от 22.06.2015 г., представленным ООО «КЭНК» в адрес Кемеровского УФАС России.

Копия Акта № 018859 от 22.06.2015 г., направленного в адрес ООО «Горводоканал»,

была также направлена в адрес гарантирующего поставщика ОАО «Кузбассэнергогосбыт».

Акт № 028515 от 22.06.2015 г. является рукописной копией Акта № 018859 от 22.06.2015 г., копии которого были направлены в адрес ООО «Горводоканал» и гарантирующего поставщика.

Таким образом, при проведении проверки приборов учета ООО «КЭНК» были составлены два одинаковых Акта под разными номерами.

В Акте № 028515, представленном в адрес Кемеровского УФАС России, указано, что объектом проверки являлся прибор учета электрической энергии счетчик активной энергии № 009072067003107, подключенный к сети опосредовано через трансформаторы тока. Во время проверки были произведены необходимые измерения, в том числе величины токов в силовой цепи и во вторичных цепях трансформаторов тока.

В Акте указано, что корпус счетчика и пломбы государственной поверки механических повреждений не имеют. Погрешности измерения счетчика и трансформаторов тока находятся в допустимых пределах.

В данном Акте содержится информация, что в ходе проверки была снята контрольная пломба ООО «КЭНК» 0576737 на счетчике, на трансформаторе тока в фазе «С» снята контрольная пломба ООО «КЭНК» 0014080, после проверки счетчик заново опломбирован контрольной пломбой ООО «КЭНК» 00634686, трансформатор тока в фазе «С» опломбирован контрольной пломбой ООО «КЭНК» 0063496. Время составления Акта № 028515 15 ч. 25 мин. (т. е. после составления Акта безучетного потребления).

22.06.2015 г. во время проверки на объекте КНС №6 (ТМ-2, ТП-57) представителем ООО «КЭНК» в 15 ч. 20 мин. был составлен Акт безучетного потребления электрической энергии. При составлении Акта безучетного потребления присутствовал старший энергетик ООО «Горводоканал» <...>, который отказался от подписания данного Акта, сославшись на запрет руководителя, что было зафиксировано подписями двух незаинтересованных лиц.

В Акте безучетного потребления указано, что «при осмотре РЩ ООО «Горводоканал» на контрольном и расчетном приборе учета отключен провод u1 на трансформаторе тока по фазе «С». В результате чего учет потребленной электрической энергии в данной фазе не производился. При замере системы учета расчетного прибора учета погрешность составила -37,29 %. После устранения погрешность +1,07%. Фото прилагается».

Из данного Акта следует, что измерения, в том числе при отключенной фазе «С» трансформатора тока производились для проверки прибора учета (измерительного комплекса): счетчик № 009072067003107 контрольная пломба ООО «КЭНК» 0576737, трансформаторов тока с контрольными пломбами ООО «КЭНК» 014060, 0014050, 0014080.

Кроме того, к ответу ООО «КЭНК», представленному в адрес Кемеровского УФАС России, приложены фотографические материалы по состоянию на дату установки трансформаторов тока (04.12.2013 г.) и по состоянию на дату обнаружения

безучетного потребления (22.06.2015 г.), свидетельствующие, по мнению ООО «КЭНК», о том, что провода, идущие к трансформаторам тока в фазе «С», как на расчетном, так и на контрольном приборе учета (измерительном комплексе) отсоединены от соответствующих клемм.

Комиссия пришла к выводу, что по данным фотографическим материалам невозможно сделать однозначный вывод о том, отсоединены ли провода, идущие к трансформаторам тока в фазе «С», входящим в состав расчетного (контрольная пломба ООО «КЭНК» 0014031) и контрольного приборов учета (контрольная пломба ООО «КЭНК» 0014080) от соответствующих клемм, тем самым подтвердить либо опровергнуть факт безучетного потребления ООО «Горводоканал».

ООО «Горводоканал» в дополнительных пояснениях на заключение об обстоятельствах дела представлено заключение научного сотрудника ФГБОУ ВО «Сибирский государственный технологический университет», который, на основании представленных ООО «КЭНК» фотографий, пришел к аналогичным выводам.

В свою очередь, представителем ООО «КЭНК» в распоряжение Комиссии были представлены дополнительные фотографии, по его мнению, подтверждающие его точку зрения.

Исследовав, все имеющиеся в деле № 68/А-10-2015 г. фотографические материалы, Комиссия приходит к выводу, о невозможности установления наличия (отсутствия) факта безучетного потребления.

Комиссией также установлено, что на основании материалов, имеющихся в деле № 68/10-2015, невозможно установить какой счетчик (расчетный или контрольный) подключен через трансформатор тока в фазе «С» с контрольной пломбой ООО «КЭНК» 0014031, либо с контрольной пломбой ООО «КЭНК» 0014080.

Согласно Акту № 016000 от 10.03.2015 г. счетчик № 009072067003107, используемый в качестве расчетного, подключен через трансформаторы тока с контрольными пломбами ООО «КЭНК» 014031 (на фазе «С»), 014016, 0014095.

Акт безучетного потребления составлен для расчетного счетчика № 009072067003107, подключенного через трансформаторы тока с контрольными пломбами ООО «КЭНК» 014060, 014050, 0014080 (на фазе «С»).

При этом в Акте № 015999 от 10.03.2015 г. указано, что через трансформаторы тока с контрольными пломбами ООО «КЭНК» 014060, 014050, 0014080 (на фазе «С») подключен счетчик № 009072022008369, используемый в качестве контрольного.

Из Актов снятия контрольных показаний также следует, что расчетный прибор учета подключен через трансформатор тока в фазе «С» с контрольной пломбой ООО «КЭНК» 014031.

Таким образом, Акт безучетного потребления составлен для расчетного счетчика активной энергии № 009072067003107, с комплектом трансформаторов тока с контрольными пломбами ООО «КЭНК» 014060, 014050, 0014080 (на фазе «С»), входящих в состав другого измерительного комплекса.

Согласно пояснениям ООО «КЭНК» номер прибора учета № 009072067003107,

указанного в Акте безучетного потребления, включая контрольные пломбы трансформаторов тока 014060, 014050, 0014080 (на фазе «С»), совпадает с номером прибора учета и контрольными пломбами, указанными в Акте допуска расчетного прибора № 3/19 от 04.12.2013 г., Акте проверки данного прибора учета № от 22.10.2014 г.

Данные Акты в адрес Кемеровского УФАС не представлялись и не были предметом рассмотрения Комиссии.

Из пояснений ООО «КЭНК» следует, что указание иных контрольных пломб трансформаторов тока, а именно: 014031 (на фазе «С»), 014016, 0014095 в Акте проверки приборов учета № 016000 от 10.03.2015 г., является следствием описки персонала ООО «КЭНК» и не могло привести к ненадлежащему составлению Акта безучетного потребления от 22.06.2015 г.

Расчет безучетного потребления производился ООО «КЭНК» с даты предыдущей проверки расчетного прибора учета 10.03.2015 г.

В отношении довода ООО «Горводоканал» о том, что в Акте безучетного потребления неправомерно указана дата предыдущей проверки 10.03.2015 г., ввиду того, что расчетный прибор учета, в отношении которого было начислено безучетное потребление, был объектом проверки во время контрольного снятия показаний 31.03.2015 г., 30.04.2015 г., 29.05.2015 г., ООО «КЭНК» указало, что контрольное снятие показаний является самостоятельным видом проверки, представленные в подтверждении доводов ООО «Горводоканал» копии согласования показаний приборов учета показаний 31.03.2015 г., 30.04.2015 г., 29.05.2015 г. не свидетельствуют о проведении ООО «КЭНК» в вышеуказанных числах проверок приборов учета.

Комиссией установлено, что довод ООО «КЭНК» основан на п. 169-171 Основных положений функционирования розничных рынков электроэнергии, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 г. № 442 (далее – Основные положения), таким образом, датой последней поверки расчетного прибора учета ООО «Горводоканал» является 10.03.2015 г.

24.06.2015 г. ООО «КЭНК» направило в адрес гарантирующего поставщика ОАО «Кузбассэнергосбыт» (Письмо исх. № 05-05-04/840-с) копию Акта безучетного потребления от 22.06.2015 г., а также расчет безучетного потребления по объекту КНС №6 (ТМ-2, ТП-57).

Комиссией установлено, что Акт безучетного потребления от 22.06.2015 г. был подписан должностным лицом (имеющим соответствующую профессиональную квалификацию) гарантирующего поставщика ОАО «Кузбассэнергосбыт», засвидетельствовавшего факт безучетного потребления ООО «Горводоканал», в том числе: нарушения схемы целостности соединения (отсоединение проводов в фазе «С») трансформатора тока, входящего в состав расчетного измерительного комплекса, указанного в Акте безучетного потребления от 22.06.2015 г.

Гарантирующим поставщиком Акт безучетного потребления от 22.06.2016 г., составленный ООО «КЭНК», а также расчет объема безучетного потребления ООО «Горводоканал» были приняты без разногласий.

В отсутствие иных прямых доказательств, Комиссия приходит к выводу, что факт безучетного потребления ООО «Горводоканал» подтвержден подписью должностного лица ОАО «Кузбассэнергосбыт».

В материалах дела № 68/А-10-2015 отсутствуют доказательства, однозначно свидетельствующие об отсутствии факта безучетного потребления ООО «Горводоканал».

Согласно ч. 3 ст. 37 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» порядок взаимодействия субъектов розничных рынков, участвующих в обороте электрической энергии, с организациями технологической инфраструктуры на розничных рынках предусмотрен Основными положениями.

В соответствии с п. 136 Основных положений определение объема потребления (производства) электрической энергии (мощности) на розничных рынках, оказанных услуг по передаче электрической энергии, а также фактических потерь электрической энергии в объектах электросетевого хозяйства осуществляется на основании данных, полученных: с использованием указанных в настоящем разделе приборов учета электрической энергии, в том числе включенных в состав измерительных комплексов, систем учета;

Под измерительным комплексом для целей настоящего документа понимается совокупность приборов учета и измерительных трансформаторов тока и (или) напряжения, соединенных между собой по установленной схеме, через которые такие приборы учета установлены (подключены), предназначенная для измерения объемов электрической энергии (мощности) в одной точке поставки.

В соответствии с п. 137. Основных положений приборы учета, показания которых в соответствии с настоящим документом используются при определении объемов потребления (производства) электрической энергии (мощности) на розничных рынках, оказанных услуг по передаче электрической энергии, фактических потерь электрической энергии в объектах электросетевого хозяйства, за которые осуществляются расчеты на розничном рынке, должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений, а также установленным в настоящем разделе требованиям, в том числе по их классу точности, быть допущенными в эксплуатацию в установленном настоящим разделом порядке, иметь неповрежденные контрольные пломбы и (или) знаки визуального контроля.

По мнению ООО «Горводоканал», ответственность за надежность клеммных соединений, в том числе ответственность за возможное отсоединение проводов, идущих к трансформаторам тока в фазе «С», при условии установки контрольной пломбы сетевой организацией, несет ООО «КЭНК».

Согласно п. 154 Основных положений в ходе процедуры допуска прибора учета в эксплуатацию проверке подлежат место установки и схема подключения прибора учета (в том числе проверка направления тока в электрической цепи), состояние прибора учета (наличие или отсутствие механических повреждений на корпусе прибора учета и пломб поверителя) и измерительных трансформаторов (при их наличии), а также соответствие вводимого в эксплуатацию прибора учета требованиям настоящего раздела в части его метрологических характеристик. Если прибор учета входит в состав системы учета, то проверке также подлежат

связующие и вычислительные компоненты, входящие в состав системы учета.

По окончании проверки в местах и способом, которые определены в соответствии с законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений и о техническом регулировании, подлежит установке контрольная одноразовая номерная пломба (контрольная пломба) и (или) знаки визуального контроля.

Комиссией также установлено, что во всех составленных ООО «КЭНК» Актах отсутствуют сведения о вмешательстве ООО «Горводоканал» в работу приборов учета (измерительных комплексов), все контрольные пломбы ООО «КЭНК» на счетчиках и трансформаторах тока сохранялись нетронутыми на протяжении всего рассматриваемого периода, изменения (снятие пломб/опломбирования) вносились только представителями ООО «КЭНК», при этом сохранность контрольных пломб ООО «КЭНК» на трансформаторах тока на дату составления Акта безучетного потребления однозначно подтверждается фотографическими материалами.

На основании п. 154 Основных положений довод ООО «КЭНК» о том, что сетевая организация не несет ответственность за качество клеммных соединений в ходе опломбировки трансформаторов тока Комиссией признан не состоятельным.

Таким образом, сетевая организация, допуская прибор учета (измерительный комплекс) для расчетов за потребленную электрическую энергию, в том числе устанавливая контрольные пломбы и исключая тем самым возможность вмешательства потребителя в схему соединения с целью контроля надежности соединения, несет ответственность за качество такого соединения, которое должно быть надлежащим образом проверено непосредственно перед установкой контрольной пломбы.

Вместе с тем Комиссией принят к сведению довод ООО «КЭНК», что согласно п. 2.11.14 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 13.01.2003 № 6 наблюдение за работой средств измерений и учета электрической энергии, в том числе регистрирующих приборов и приборов с автоматическим ускорением записи в аварийных режимах, на электрических подстанциях (в распределительных устройствах) должен вести оперативный или оперативно-ремонтный персонал подразделений, определенный решением технического руководителя Потребителя.

Данная норма содержится в п. 145 Основных положений: обязанность по обеспечению эксплуатации установленного и допущенного в эксплуатацию прибора учета, сохранности и целостности прибора учета, а также пломб и (или) знаков визуального контроля, снятию и хранению его показаний, своевременной замене возлагается на собственника такого прибора учета.

Следовательно, ООО «Горводоканал» как организация, владеющая и эксплуатирующая вышеуказанные приборы обязана осуществлять наблюдение за их работой, в результате которого должно быть своевременно выявлено и устранено (в том числе путем уведомления сетевой организации) нарушение схемы соединения трансформаторов тока.

На основании п. 167 Основных положений субъекты электроэнергетики, обеспечивающие снабжение электрической энергией потребителей, в том числе гарантирующие поставщики (энергосбытовые, энергоснабжающие организации) и сетевые организации, в соответствии с настоящим разделом проверяют соблюдение потребителями (производителями электрической энергии (мощности) на розничных рынках) требований настоящего документа, определяющих порядок учета электрической энергии, условий заключенных договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, договоров оказания услуг оперативно-диспетчерского управления, а также проводят проверки на предмет выявления фактов безучетного и бездоговорного потребления электрической энергии.

Кроме того, по мнению ООО «Горводоканал», ввиду наличия сохранности пломб в системе учета и отсутствия вмешательства ООО «Горводоканал» в работу приборов учета, а также недоказанности вины заявителя во вмешательстве, действия общества не допустимо квалифицировать как безучетное потребление.

Вместе с тем согласно п. 2 Основных положений «безучетное потребление» – потребление электрической энергии с нарушением установленного договором энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), договором оказания услуг по передаче электрической энергии) и настоящим документом порядка учета электрической энергии со стороны потребителя (покупателя), выразившимся во вмешательстве в работу прибора учета (системы учета), обязанность по обеспечению целостности и сохранности которого (которой) возложена на потребителя (покупателя), в том числе в нарушении (повреждении) пломб и (или) знаков визуального контроля, нанесенных на прибор учета (систему учета), в несоблюдении установленных договором сроков извещения об утрате (неисправности) прибора учета (системы учета), а также в совершении потребителем (покупателем) иных действий (бездействий), которые привели к искажению данных об объеме потребления электрической энергии (мощности).

В соответствии с п. 192. Основных положений по факту выявленного безучетного или бездоговорного потребления электрической энергии сетевой организацией составляется акт о неучтенном потреблении электрической энергии и не позднее 3 рабочих дней с даты его составления передается в адрес:

-гарантирующего поставщика (энергосбытовой, энергоснабжающей организации), обслуживающего потребителя, осуществившего безучетное потребление;

-лица, осуществившего бездоговорное потребление.

Согласно п. 193 Основных положений в акте о неучтенном потреблении электрической энергии должны содержаться:

данные:

-о лице, осуществляющем безучетное или бездоговорное потребление электрической энергии;

-о способе и месте осуществления безучетного или бездоговорного потребления электрической энергии;

-о приборах учета на момент составления акта;

-о дате предыдущей проверки приборов учета – в случае выявления безучетного потребления, дате предыдущей проверки технического состояния объектов электросетевого хозяйства в месте, где выявлено бездоговорное потребление электрической энергии, – в случае выявления бездоговорного потребления;

-объяснения лица, осуществляющего безучетное или бездоговорное потребление электрической энергии, относительно выявленного факта;

Замечания к составленному акту (при их наличии).

При составлении акта о неучтенном потреблении электрической энергии должен присутствовать потребитель, осуществляющий безучетное потребление (обслуживающий его гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация)), или лицо, осуществляющее бездоговорное потребление электрической энергии.

Отказ лица, осуществляющего безучетное или бездоговорное потребление электрической энергии, от подписания составленного акта о неучтенном потреблении электрической энергии, а также его отказ присутствовать при составлении акта должен быть зафиксирован с указанием причин такого отказа в акте о неучтенном потреблении электрической энергии, составленном в присутствии 2 незаинтересованных лиц.

Согласно п. 172 Основных положений проверки расчетных приборов учета осуществляются сетевой организацией, к объектам электросетевого хозяйства которой непосредственно или опосредованно присоединены энергопринимающие устройства (объекты по производству электрической энергии (мощности)), в отношении которых установлены подлежащие проверке расчетные приборы учета, если иное не установлено в договоре оказания услуг по передаче электрической энергии, заключенном такой сетевой организацией с другой сетевой организацией.

Проверки расчетных приборов учета включают визуальный осмотр схемы подключения энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности)) и схем соединения приборов учета, проверку соответствия приборов учета требованиям настоящего документа, проверку состояния прибора учета, наличия и сохранности контрольных пломб и знаков визуального контроля, а также снятие показаний приборов учета. Указанная проверка должна проводиться не реже 1 раза в год и может проводиться в виде инструментальной проверки.

Согласно п. 177. Основных положений, в случае если для проведения проверки приборов учета сетевой организации требуется допуск к энергопринимающим устройствам потребителя (объекту по производству электрической энергии (мощности)), то сетевая организация за 5 рабочих дней до планируемой даты проведения проверки уведомляет потребителя (производителя электрической энергии (мощности) на розничном рынке) о дате и времени проведения такой

проверки, а также о последствиях ее недопуска к расчетным приборам учета.

Комиссией установлено, что ООО «КЭНК» уведомило ООО «Горводоканал» о планируемой проверке 22.06.2015 г. за один рабочий день до ее проведения (Письмо № 05-05-04/817-с от 19.06.2015 г.), что является нарушением требований п. 177 Основных положений.

Согласно пояснениям ООО «КЭНК», в связи с необходимостью получения доступа на объект КНС №6 (ТМ-2, ТП-57), представителю ООО «Горводоканал» - главному энергетiku <...>, как лицу, имеющему право ведения оперативных переговоров с сетевой организацией, 15.06.2015 г. в 13 ч. 49 мин. посредством телефонной связи было передано уведомление о предстоящей с 22.06.2015 г. по 24.06.2015 г. на объекте ООО «Горводоканал» проверке приборов учета.

Указанное уведомление было передано на номер +<...>, указанный в Договоре № 350380 как контактный номер <...> с контактного номера <...> +<...> (инженер по работе с юридическими лицами филиала ООО «КЭНК» «Энергосеть» г. Мариинска).

В подтверждение факта уведомления ООО «Горводоканал» ООО «КЭНК» представило телефонограмму от 15.06.2015 г. (время 13.49) следующего содержания:

«Уведомляем, что проверка расчетных приборов учета электроэнергии, установленных на объектах ООО «Горводоканал», указанных в Договоре № 350380, состоится 22, 23, 24 июня 2015 г. с 08.30 совместно с ОАО «Кузбассэнергосбыт». Просим Вас в указанное время обеспечить допуск представителей для осмотра и проверки счетчиков.

В случае недопуска к расчетному прибору учета объем потребления будет определяться в соответствии с Основными положениями, а также ООО «КЭНК» представило детализацию звонков с номера +<...> за 15.06.2015 г., согласно которой, с указанного номера был сделан звонок на номер +<...> длительностью 31 с».

Кроме того, по мнению ООО «КЭНК» факт вручения ООО «Горводоканал» уведомления о предстоящей проверке в письменной форме, менее чем за 5 рабочих дней не свидетельствует об ущемлении интересов ООО «Горводоканал», поскольку каких-либо негативных последствий для ООО «Горводоканал» данное обстоятельство не повлекло.

Представители ООО «КЭНК» и ОАО «Кузбассэнергосбыт» на объект КНС №6 (ТМ-2, ТП-57) были допущены ООО «Горводоканал». Возражений по поводу даты и времени проведения проверок от ООО «Горводоканал» в адрес ООО «КЭНК» не поступало.

03.02.2016 г. ООО «КЭНК» представило в адрес Кемеровского УФАС России (письмо вх. № 684) дополнительные пояснения по обстоятельствам дела № 68/А-10-2015, из которых

следует, что уведомление ООО «КЭНК» от 19.06.2015 г. содержит указание на то, что в случае недопуска к расчетному прибору учета, объем электрической энергии и оказанных услуг по передаче электрической энергии до даты допуска к

расчетному прибору учета будет определяться в порядке, установленном п. 166 Основных положений.

Однако отсутствие в уведомлении оговорки о двукратном недопуске как условия применения к потребителю положений п. 166 Основных положений не противоречит требованиям п. 177, 178 Основных положений, так как по смыслу абзаца первого п. 177 Основных положений информирование потребителей о последствиях недопуска к приборам учета необходимо для предупреждения потребителя об ответственности за последствия недопуска представителей сетевой организации к приборам учета.

По мнению ООО «КЭНК», изложение последствий двукратного непопуска к приборам учета не привело к ущемлению прав ООО «Горводоканал», поскольку порядок и основания применения п. 166, 177, 178 Основных положений, опубликованы для всеобщего обозрения в установленном законом порядке и должны быть известны ООО «Горводоканал».

В свою очередь представитель ООО «Горводоканал» пояснил, что уведомление о предстоящей проверке ООО «Горводоканал», переданное ООО «КЭНК» 15.06.2015г. посредством телефонного звонка на номер <...>, а также телефонограмма, представленная ООО «КЭНК», не могут считаться надлежащим уведомлением ООО «Горводоканал».

Кроме того, у ООО «Горводоканал» отсутствуют подтверждения, что телефонограмма, представленная ООО «КЭНК», была получена обществом, а из ее содержания невозможно установить в отношении какого объекта ООО «Горводоканал» будет проводиться проверка. Согласно Договору № 350380 договор электроснабжения заключен в отношении 26 объектов. ООО «Горводоканал».

Исходя из представленных пояснений, Комиссия приходит к выводу, что уведомление ООО «КЭНК» ООО «Горводоканал» о планируемой проверке приборов учета на объекте КНС №6 (ТМ-2, ТП-57) в письменной форме было направлено за один рабочий день до ее проведения (Письмо № 05-05-04/817-с от 19.06.2015 г.).

Основными положениями не предусмотрен способ уведомления потребителя о предстоящей проверке приборов учета, вместе с тем на основании материалов Дела № 68/А-10-2015 Комиссия не может прийти к однозначному выводу, подтверждающему (опровергающему) надлежащее уведомление 15.06.2015 г. ООО «Горводоканал» о предстоящей проверке приборов учета на объекте КНС №6 (ТМ-2, ТП-57).

Таким образом, датой надлежащего уведомления ООО «Горводоканал» о предстоящей проверке приборов учета на объекте КНС №6 (ТМ-2, ТП-57) является 19.06.2015 г., что является нарушением требований п. 177 Основных положений.

На заседании Комиссии 10.02.2016 г. представитель ООО «Горводоканал» указал на то, что нарушение сроков уведомления о проведении проверки повлекло необходимость обеспечения в ускоренном порядке организации выезда на объект и привлечения иных дополнительных ресурсов общества, в связи с чем были ущемлены интересы общества.

Частью 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Вместе с тем на основании материалов, имеющихся в деле № 68/А-10-2015, Комиссия приходит в выводу, что вышеуказанный довод ООО «Горводоканал» не может служить достаточным подтверждением ущемления интересов общества в сфере предпринимательской деятельности со стороны ООО «КЭНК», выразившегося в несвоевременном уведомлении ООО «Горводоканал» о предстоящей проверке приборов учета, что необходимо для квалификации действий сетевой организации как злоупотребление доминирующим положением, запрет на которое установлен ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем Комиссия приходит к выводу, что в Акте безучетного потребления от 22.06.2015 г., составленным ООО «КЭНК», в соответствии с п. 193 Основных положений верно указан расчетный прибор учета (измерительный комплекс) на момент составления данного Акта.

Комиссией отмечено, что нарушения, имевшие место при составлении Акта проверки приборов учета № 016000 от 10.03.2015 г., а именно: неверное указание контрольных клемм на трансформаторах тока расчетного прибора учета сами по себе не могли повлиять на правильность составления Акта безучетного потребления от 22.06.2015 г. в части указания сведений о приборах учета на момент составления Акта.

Следовательно, в действиях ООО «КЭНК» нарушения п. 193 Основных положений, выразившихся в ненадлежащем составлении Акта безучетного потребления от 22.06.2015 г., отсутствуют.

Кроме того, Комиссия, исходит из того, что факт безучетного потребления электрической энергии ООО «Горводоканал», подтвержден подписью представителя гарантирующего поставщика ОАО «Кузбасэнергосбыт», являющегося третьей стороной в рассматриваемых правоотношениях.

На основании вышеизложенного Комиссией в действиях ООО «КЭНК» нарушения ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции не установлено.

Руководствуясь п. 2 ч. 1 ст. 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить производство по делу о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации № 68/А-10-2015

Председатель Комиссии:

Л.И. Ланцман

Члены Комиссии:

А.А. Чубуков
Г.Н. Ананьева
Е.А. Бердников