

Организатору торгов –

Комитету охотничьего хозяйства и
рыболовства Новгородской области и
его конкурсной комиссии

ул. Большая Московская, д. 24,

Великий Новгород, 173000

Подателю жалобы – Крестьянскому
хозяйству Пиреева И.И.

д. Бараниха, Новгородский район,

Новгородская область, 173520

ул. Молодежная, д. 5, кв. 8,

с. Бронница, Новгородский район,

Новгородская обл., 173510

исх № 3216/03

РЕШЕНИЕ № 053/10/18.1-308/2020

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении порядка организации и проведения обязательных в
соответствии

с законодательством Российской Федерации торгов

18 июня 2020 года

Великий Новгород

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и
порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального
закона от 27.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о

защите конкуренции) Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Комиссия) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела Управления;

Иванов А.Т. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

Петрова А.В. – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- организатора торгов – Комитета охотничьего хозяйства и рыболовства Новгородской области - ... (доверенность № ... от ...), а также членов конкурсной комиссии организатора торгов - ..., ..., ... и ...;

- подателя жалобы – Крестьянского хозяйства Пиреева Ивана Ивановича – главы крестьянского хозяйства;

рассмотрев жалобу Крестьянского хозяйства Пиреева Ивана Ивановича (173520, Новгородская область, Новгородский район, д. Бараниха; 173510, Новгородская область, Новгородский район, с. Бронница, ул. Молодежная, д. 5, кв. 8; далее – КХ Пиреева И.И.) на действия конкурсной комиссии организатора торгов – Комитета охотничьего хозяйства и рыболовства Новгородской области (173000, Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 24; далее - Комитет) при проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах Новгородской области, извещение № 260320/2640704/02 о проведении которого было размещено на официальном сайте в сети «Интернет» www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) 26.03.2020 (лот № 5),

УСТАНОВИЛА:

09.06.2020 в Новгородское УФАС России поступила жалоба КХ Пиреева И.И. на действия конкурсной комиссии организатора торгов – Комитета при проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах Новгородской области, извещение № 260320/2640704/02 о проведении которого было размещено на официальном сайте 26.03.2020 (лот № 5) (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции и с соблюдением требований, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

Доводы Жалобы сводятся к следующему.

КХ Пиреева И.И. была подана заявка на участие в вышеуказанных торгах по лоту № 5.

Согласно протоколу № 3 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по извещению 260320/2640704/02 от 04.06.2020 (далее – Протокол) КХ Пиреева И.И. было отказано в допуске к участию в конкурсе по причине наличия в составе заявки КХ Пиреева И.И. недостоверных сведений.

05.06.2020 Комитет письмом исх. № ОХ-2336-И от 05.06.2020 уведомил КХ Пиреева И.И. об отказе в допуске к участию в конкурсе. В данном письме Комитет указал, что от участников конкурса в составе их заявок на участие в конкурсе требовалось указать сведения о количестве рыболовных участков для осуществления промышленного рыболовства и (или) сформированных в установленном порядке до 31 декабря 2018 г. рыбопромысловых участков для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства, расположенных на территории 1 муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на которых заявитель последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, осуществлял рыболовство.

В составе заявки КХ Пиреева И.И. за 2019 год указан 1 такой участок. При этом, в 2019 году отсутствовали действующие договора пользования рыбопромысловым участком для осуществления промышленного рыболовства и (или) сформированные в установленном порядке до 31.12.2018 рыбопромысловые участки для осуществления промышленного рыболовства, заключенные между Комитетом и КХ Пиреева И.И.

Таким образом, КХ Пиреева И.И. была представлена недостоверная информация.

С данным решением конкурсной комиссии организатора торгов - Комитета КХ Пиреева И.И. не согласно.

КХ Пиреева И.И. в 2019 году осуществляло рыбную ловлю в соответствии с разрешением № 78 2019 01 1721 от 10.01.2019 на том же участке, что и в предыдущие годы.

Тот факт, что в 2019 году рыболовные участки не были сформированы, является несущественным и формальным.

Некорректные и неоднозначные толкования формулировок, а также запрет на проведение с Комитетом консультации послужили причиной «ошибки» в заявке.

На рассмотрении Жалобы глава крестьянского хозяйства поддержал доводы Жалобы в полном объеме.

Кроме того, в Жалобе КХ Пиреева И.И. отмечается, что по иным лотам к участию в конкурсе были неправомерно не допущены и иные лица – члены НП «Новрыбпром», подавшие заявки на участие в нем. КХ Пиреева И.И. также просит Комиссию Новгородского УФАС России оценить правомерность такого отказа.

Вместе с тем, согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

КХ Пиреева И.И. подало заявку на участие в рассматриваемом конкурсе только по лоту № 5, в связи с чем, имеет право оспаривать действия конкурсной комиссии Комитета по отбору участников торгов исключительного по данному лоту.

Действия конкурсной комиссии Комитета по иным лотам права или законные интересы КХ Пиреева И.И. никоим образом не нарушают и не затрагивают.

Лица, которым было отказано в допуске к участию в конкурсе по иным лотам, вправе самостоятельно обжаловать действия конкурсной комиссии Комитета в антимонопольный орган или в судебном порядке в случае несогласия с принятым решением конкурсной комиссии Комитета.

Организатор торгов – Комитет считает Жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в письменных возражениях на нее (вх. № 4239 от 16.06.2020 Новгородского УФАС России), суть которых сводится к следующему.

В пункте 3 заявки КХ Пиреева И.И. на участие в рассматриваемом конкурсе по лоту № 5 указано, что в 2019 году количество рыболовных участков для осуществления промышленного рыболовства и (или) сформированных в установленном порядке до 31 декабря 2018 г. рыбопромысловых участков для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства, расположенных на территории 1 муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на которых КХ Пиреева И.И. осуществляло рыболовство, составляет 1.

КХ Пиреева И.И. осуществляло рыболовство на рыбопромысловом участке № 36 на озере Ильмень в границах: р. Мшажка с притоками от д. Мшага до места впадения в р. Мста, площадью 20 га, на основании договора № 4 от

12.12.2018 о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства. Данный договор вступил в силу 12.12.2008 и действовал до 31.12.2018.

Другие договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства и (или) договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства между Комитетом и КХ Пиреева И.И. не заключались.

Таким образом, в пункте 3 заявки КХ Пиреева И.И. содержатся недостоверные сведения, в связи с чем, КХ Пиреева И.И. и было отказано в допуске к участию в конкурсе.

Доводы подателя Жалобы о том, что КХ Пиреева И.И. осуществляло рыболовство в 2019 году на основании разрешения № 78 2019 01 1721 от 10.01.2019, не подтверждает факт осуществления в 2019 году рыбодобывающей деятельности на том же участке, что и в предыдущие годы. В данном разрешении указан район добычи (вылова) – озеро Ильмень, конкретный участок в нем не указан.

Также, в основании для выдачи разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов отсутствует указание на договор о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства и (или) договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства.

Каких-либо запросов о порядке заполнения заявки на участие в конкурсе в адрес Комитета от КХ Пиреева И.И. не поступало.

На рассмотрении Жалобы представители Комитета поддержали доводы возражений на нее в полном объеме.

В результате рассмотрения Жалобы установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги.

В соответствии с пунктом 4 статьи 447 ГК РФ торги проводятся в форме аукциона или конкурса. Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу – лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

Как следует из части 1 статьи 33.3 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Закон о рыболовстве) по договору пользования рыболовным участком одна сторона - орган государственной власти обязуется предоставить другой

стороне - юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю право на добычу (вылов) водных биоресурсов на рыболовном участке.

Согласно части 2 статьи 33.3 Закона о рыболовстве в договоре пользования рыболовным участком указываются его стороны, предмет договора, срок его действия, вид рыболовства и иные условия.

Частью 3 статьи 33.3 Закона о рыболовстве установлено, что договор пользования рыболовным участком заключается по результатам конкурса на право заключения такого договора.

В соответствии с частью 4 статьи 33.3 Закона о рыболовстве порядок подготовки и заключения договора пользования рыболовным участком, форма примерного договора пользования рыболовным участком, порядок организации и проведения конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила организации и проведения конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства (далее – Правила) утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства и заключении такого договора».

Таким образом, оценивая правомерность действий и соблюдение требований действующего законодательства при проведении Комитетом и его конкурсной комиссии рассматриваемого конкурса, следует руководствоваться общими нормами гражданского законодательства о проведении торгов (статьи 447 – 449 ГК РФ), а также положениями Закона о рыболовстве и Правилами.

26.03.2020 организатором торгов – Комитетом на официальном сайте было размещено извещение № 260320/2640704/02 о проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах Новгородской области.

Конкурсная документация утверждена Приказом Комитета от 26.03.2020 № 25 (далее – Документация).

Согласно пункту 1.1 Документации конкурс является открытым и проводится в отношении рыболовных участков, предусмотренных Перечнем рыболовных участков на водных объектах Новгородской области, утвержденным постановлением Комитета от 13.03.2020 № 1 по согласованию с Федеральным агентством по рыболовству, и указанных в пункте 2.4 Документации.

В пункте 2.4 Документации указано, что сведения о рыболовном участке указаны в Приложении № 1 к Документации (далее – Приложение № 1).

При проведении рассматриваемого конкурса организатором торгов – Комитетом было сформировано 20 рыболовных участков (20 отдельных лотов).

Согласно пункту 30 Правил заявитель вправе подать в отношении 1 лота только 1 заявку.

В Приложении № 1 в отношении лота № 5 указано, в том числе, наименование рыболовного участка - Река Мшажка (Мшашка), местоположение с указанием наименования муниципального образования, на территории которого сформирован рыболовный участок - Новгородский муниципальный район, а также описание границ участка, в том числе по точкам, указанным в географических координатах в системе WGS84.

Конкурсная комиссия утверждена Приказом Комитета № 21 от 16.03.2020 (в редакции Приказа Комитета № 44 от 12.05.2020).

Согласно протоколу заседания комиссии по проведению конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах Новгородской области (вскрытие конвертов) от 14.05.2020 на участие в рассматриваемом конкурсе по лоту № 5 поступило 2 заявки: КХ Пиреева И.И. и Общества с ограниченной ответственностью «СВТ».

При этом, как следует из Протокола, КХ Пиреева И.И. было отказано в допуске к участию в конкурсе.

Правила устанавливают порядок организации и проведения конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, зарегистрированным в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», для осуществления промышленного рыболовства (пункт 1 Правил).

Согласно пункту 26 Правил заявитель может подать заявку в письменной форме непосредственно или почтовым отправлением либо в электронной форме с даты размещения извещения на официальном сайте. Прием заявок прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам. Заявка оформляется по форме, утвержденной организатором конкурса.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 27 Правил заявка должна содержать сведения о количестве рыболовных участков для осуществления промышленного рыболовства и (или) сформированных в установленном порядке до 31 декабря 2018 г. рыбопромысловых участков для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства, расположенных на территории 1 муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования соответствующего субъекта

Российской Федерации, на которых заявитель последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, осуществлял рыболовство (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство).

Аналогичное требование к составу заявки содержится в подпункте «в» пункта 3.1 Документации.

В Приложении № 2 к Документации содержится форма заявки на участие в конкурсе. В пункте 3 данной формы участникам конкурса необходимо было указать сведения о количестве вышеуказанных рыболовных участков и (или) рыбопромысловых участках за 2016, 2017, 2018, 2019 гг.

Как следует из Протокола и уведомления, направленного Комитетом в адрес КХ Пиреева И.И. 05.06.2020, причиной отказа в допуске КХ Пиреева И.И. к участию в конкурсе послужило наличие недостоверных сведений о количестве рыболовных участков для осуществления промышленного рыболовства и (или) сформированных в установленном порядке до 31 декабря 2018 г. рыбопромысловых участков для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства, расположенных на территории 1 муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на которых заявитель осуществлял рыболовство в 2019. В заявке КХ Пиреева И.И. указан 1 такой участок в 2019 года, тогда как конкурсная комиссия Комитета указывает, что в 2019 году такие участки у КХ Пиреева И.И. отсутствовали.

Изучив материалы Жалобы, Комиссия Новгородского УФАС России приходит к следующим выводам.

Основания для отказа в допуске к участию в конкурсе перечислены в пункте 15 Правил.

Так, согласно пункту 15 Правил основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются:

а) непредставление заявителем предусмотренных пунктами 27 и 28 настоящих Правил документов и информации либо наличие в них **недостоверных** сведений;

б) несоответствие заявителя требованиям, установленным пунктом 12 настоящих Правил;

в) несоответствие заявки и прилагаемых к ней документов требованиям, установленным пунктами 27 - 29 настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 43 Правил комиссия оценивает заявки на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией. Комиссия проверяет заявителей на соответствие требованиям, установленным пунктом 12 настоящих Правил, а также достоверность

сведений, указанных в заявке в соответствии с пунктом 27 настоящих Правил.

Пунктом 45 Правил установлено, что на основании результатов рассмотрения заявок комиссия принимает решение о допуске или об отказе в допуске заявителей к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным пунктом 15 настоящих Правил. Комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок, который подписывается присутствующими на заседании членами комиссии в день окончания рассмотрения заявок. Заявитель приобретает статус участника конкурса с даты оформления комиссией протокола рассмотрения заявок, содержащего сведения о признании заявителя участником конкурса. Протокол рассмотрения заявок размещается на официальном сайте организатором конкурса в день его подписания. Заявителям, не допущенным к участию в конкурсе, направляются уведомления о принятых комиссией решениях в течение 1 рабочего дня, следующего за днем подписания протокола рассмотрения заявок, в форме, в которой была подана заявка.

Между Комитетом и КХ Пиреева И.И. 12.12.2008 был заключен договор № 4 о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства. В соответствии с данным договором, Комитет предоставляет КХ Пиреева И.И. право на добычу (вылов) водных биологических ресурсов на рыбопромысловом участке № 36 на озере Ильмень в границах: р. Мшажка с притоками от д. Мшаги до места впадения в р. Мста, площадью 20 гектар. Срок действия данного договора – до 31.12.2018.

Другие подобные договоры между Комитетом и КХ Пиреева И.И. не заключались.

КХ Пиреева И.И. ссылается на тот факт, что в 2019 году КХ Пиреева И.И. осуществляло рыбную ловлю в соответствии с разрешением № 78 2019 01 1721 от 10.01.2019 на том же самом участке, что и в предыдущие годы.

Вместе с тем, доводы подателя Жалобы в ходе ее рассмотрения не нашли своего подтверждения по следующим основаниям.

Согласно части 1 статьи 18 Закона о рыболовстве рыболовный участок представляет собой водный объект или его часть.

В соответствии с частью 3 статьи 18 Закона о рыболовстве границы рыболовных участков определяются в соответствии с требованиями Водного кодекса Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Вышеуказанное разрешение было выдано КХ Пиреева И.И. отделом государственного контроля, надзора и рыбоохраны по Новгородской области Северо-Западного территориального управления Федерального агентства по рыболовству.

В основании для выдачи данного разрешения указаны договоры, заключенные между Комитетом и КХ Пиреева И.И.: договор № 8 от 08.08.2018 о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, для осуществления промышленного рыболовства за лицами, у которых срок действия договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления промышленного рыболовства в пресноводных водных объектах истекает до 31.12.2018 и договор № 53/00038 от 09.01.2019 пользования водных биологических ресурсов, которые отнесены к объектам рыболовства и общий допустимый улов которых не устанавливается.

Вместе с тем, данные договоры не являются договорами пользования рыболовными и/или рыбопромысловыми участками для осуществления промышленного рыболовства.

Кроме того, в данном разрешении отсутствует указание на конкретный участок, а указан район добычи (вылова) – озеро Ильмень, в то время как в договоре № 4 от 12.12.2008 был указан конкретный участок - № 36 на озере Ильмень в границах: р. Мшажка с притоками от д. Мшаги до места впадения в р. Мста, площадью 20 гектар.

Договоры пользования рыболовными и/или рыбопромысловыми участками для осуществления промышленного рыболовства в 2019 году между Комитетом и КХ Пиреева И.И. отсутствовали.

Таким образом, в 2019 году КХ Пиреева И.И. не было предоставлено право на добычу (вылов) водных биологических ресурсов на каком-либо конкретном рыболовном участке.

Следовательно, в 2019 году у КХ Пиреева И.И. отсутствовали какие-либо рыболовные и (или) сформированных в установленном порядке до 31 декабря 2018 рыбопромысловые участки, на которых КХ Пиреева И.И. осуществляло промышленное рыболовство.

Учитывая вышеизложенное, в заявке КХ Пиреева И.И. содержались недостоверные сведения о количестве рыболовных участков для осуществления промышленного рыболовства и (или) сформированных в установленном порядке до 31 декабря 2018 рыбопромысловых участков для осуществления промышленного рыболовства, на которых КХ Пиреева И.И. осуществляло рыболовство в 2019 году.

Пунктом 24 Правил, а также разделом 6 Документации предусмотрена возможность заявителя направить (в письменной форме) организатору конкурса запрос о разъяснении положений конкурсной документации до окончания установленного срока приема заявок. В течение 2 рабочих дней такое разъяснение должно быть размещено организатором конкурса на официальном сайте с указанием предмета запроса, но без указания

заявителя. Разъяснение положений конкурсной документации не должно изменять ее суть.

Однако, запросов о разъяснении положений Документации в данной части от КХ Пиреева И.И. в адрес организатора торгов – Комитета не поступало.

Учитывая вышеизложенное, Жалоба является необоснованной.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

При рассмотрении Жалобы каких-либо нарушений в действиях организатора торгов – Комитета и его конкурсной комиссии (в том числе в части допуска ООО «СВТ», подавшего заявку на участие в данном конкурсе по лоту № 5, к участию в нем) при проведении рассматриваемых торгов по лоту № 5 не установлено.

Руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Крестьянского хозяйства Пиреева Ивана Ивановича (173520, Новгородская область, Новгородский район, д. Бараниха; 173510, Новгородская область, Новгородский район, с. Бронница, ул. Молодежная, д. 5, кв. 8) на действия конкурсной комиссии организатора торгов – Комитета охотничьего хозяйства и рыболовства Новгородской области (173000, Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 24) при проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах Новгородской области, извещение № 260320/2640704/02 о проведении которого было размещено на официальном сайте в сети «Интернет» www.torgi.gov.ru 26.03.2020 (лот № 5), необоснованной.

Председатель Комиссии
Куриков

И.А.

Члены Комиссии
Иванов

А.Т.

А.В. Петрова

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.