

## Решение и предписание по делу №Т14/157

17.12.2014

г. Тюмень

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению жалоб о нарушениях при проведении торгов в составе:

Председатель Комиссии:	Поткина И.В.	- заместитель руководителя управления,
	Москвичева О.Н.	- начальник отдела,
Члены комиссии:	Кокарев Н.В.	- главный специалист-эксперт

рассмотрев дело № Т14/157 по признакам нарушения администрацией г. Ишима (627750, г. Ишим, ул. Гагарина, 67) действующего законодательства при проведении торгов,

в присутствии представителей:

*ответчика* - администрации г. Ишима – Касьянова Е.В. (доверенность № 7676 от 05.08.2014),

*заявителя* – ООО «ИшимТрансАвто» - Брютова Д.А. (приказ № 1 о назначении директором от 07.08.2012), Тарасенко С.А. (доверенность № б/н от 15.12.2014),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области 08.12.2014 г. поступила жалоба ООО «ИшимТрансАвто» (далее – заявитель, общество) на действия администрации г. Ишима (далее – администрация) при проведении открытого конкурса № КО-03/14 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по регулярным автобусным маршрутам городского округа г. Ишим (далее – конкурс).

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и принята к рассмотрению. На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции информация о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru/>. В соответствии с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Тюменским УФАС России в адрес организатора торгов направлено

требование о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

В заседании Комиссии по рассмотрению дела заявитель поддержал изложенные в жалобе доводы, пояснив следующее.

Администрация незаконно допустила заявку ИП Хусаинова М.Ф. до участия в конкурсе по лоту № 4, так в составе заявки ИП Хусаинова М.Ф. отсутствовали копии документов, подтверждающих оснащение заявленных на участие в конкурсе транспортных средств навигационным оборудованием.

В справке о транспортных средствах с учетом резервных транспортных средств, выставляемых индивидуальным предпринимателем по лоту № 4, не указано наличие технологически предусмотренной производителем транспортного средства возможности осуществлять перевозку пассажиров стоя, без предоставления отдельного места для сидения.

Как следует из разъяснений администрации по конкурсной документации, если из документов, указанных в п. 1.10 конкурсной документации, не следует, что у транспортных средств, заявляемых претендентом на конкурс, имеется возможность перевозить пассажиров стоя, то претендент обязан дополнительно представить официальный документ, содержащий данные о вместимости транспортных средств.

Кроме того, в договорах аренды транспортных средств, представленных в составе заявки ИП Хусаинова М.Ф., указано, что транспортные средства передаются индивидуальному предпринимателю только с 31.12.2014. Договор аренды считается реальным договором, права по которому возникают только с момента передачи объекта права.

Таким образом, заявка ИП Хусаинова М.Ф. на участие в конкурсе по лоту № 4 была допущена конкурсной комиссией незаконно.

В заседании Комиссии по рассмотрению дела представитель ответчика с доводами жалобы не согласился, пояснив следующее.

Согласно п. 1.11 Раздела II конкурсной документации в состав заявки претенденту необходимо приложить копии документов подтверждающих оснащение транспортных средств выставляемых на лот с учетом резервных аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS. Справка произвольной формы, заверенная претендентом, является документом, подтверждает установку на транспортные средства навигационного оборудования.

По доводу жалобы, касающегося обязательного приложения в состав заявки документов, подтверждающих техническую возможность транспортных средств перевозить пассажиров стоя, представитель ответчика пояснил, что конкурсной документацией не предусмотрено обязательное приложение таких документов, и предоставляется по собственному желанию участника конкурса.

Также представитель ответчика пояснил, что в состав заявки ИП Хусаинова М.Ф. были приложены копии договоров аренды транспортных средств, в соответствии с которыми, транспортные средства передаются индивидуальному

предпринимателю 31.12.2014, срок действия указанных договоров аренды транспортных средств с 01.01.2015 по 31.12.2017. Таким образом, данные договоры подтверждают наличие у претендента на дату начала осуществления перевозок (01.01.2015) привлеченных на основании договоров транспортных средств.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные пояснения и документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям администрации г. Ишима, как исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления г. Ишима, отнесен вопрос по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа.

В целях реализации указанных полномочий администрацией утверждена маршрутная сеть г. Ишима (постановление № 1003 от 19.08.2013), а также приняты следующие муниципальные правовые акты в сфере организации пассажирских перевозок на территории г. Ишима:

1) Порядок формирования сети регулярных автобусных внутримunicipальных маршрутов на территории городского округа Ишим, утв. постановлением администрации от 16.11.2010 № 1718 (далее – Порядок);

2) Положение о проведении конкурсного отбора на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по внутримunicipальным маршрутам городского округа г. Ишима и состава комиссии по конкурсному отбору, утв. постановлением администрации от 22.09.2014 №1301 (далее – Положение о конкурсе).

На основании указанных муниципальных правовых актов администрацией г. Ишима был объявлен конкурс № КО-03/14 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по регулярным автобусным внутримunicipальным маршрутам городского округа город Ишим и утверждена конкурсная документация (постановление администрации г. Ишима от 29.09.2014 № 1355).

Согласно извещению о проведении конкурса дата начала подачи заявок – 02.10.2014, дата окончания подачи заявок – 31.10.2014. Дата вскрытия конвертов – 31.10.2014.

По требованию Тюменского УФАС России до рассмотрения жалобы по существу (дело № Т14/134) конкурс приостанавливался, процедура вскрытия конвертов с заявками и подведение итогов конкурса были перенесены на 21.11.2014 и 28.11.2014 соответственно.

21.11.2014 состоялось заседание конкурсной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в конкурсе (протокол № 1 от 21.11.2014); 28.11.2014 состоялось заседание конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе (протокол № 2 от 28.11.2014).

28.11.2014 были поведены итоги конкурса, победителем которого по лоту № 4 был признан ИП Хусаинов М.Ф. (протокол № 3 от 28.11.2014).

1. Согласно п. 1.11 Раздела II конкурсной документации для участия в конкурсе юридические лица и индивидуальные предприниматели (далее – претенденты) представляют **копии документов** подтверждающих оснащение транспортных средств выставляемых на лот с учетом резервных аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS.

Из анализа заявки ИП Хусаинова М.Ф. на участие в конкурсе по лоту № 4 Комиссией установлено, что в состав заявки индивидуального предпринимателя приложена **справка** от 20.10.2014 подтверждающая, что все транспортные средства ИП Хусаинова М.Ф., заявляемые на участие в конкурсе по лоту № 4, оборудованы спутниковой навигацией ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS.

Указанное требование основано на положении п. 8 Технического регламента о безопасности колесных транспортных средств, утв. постановлением Правительства РФ от 10.09.2009 № 720 (далее – Технический регламент), согласно которому транспортные средства, включая специальные транспортные средства, категории М, используемые для коммерческих перевозок пассажиров, и категории N, используемые для перевозки опасных грузов, подлежат оснащению аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS. Конструкция указанных транспортных средств должна обеспечивать возможность оснащения указанной аппаратурой.

Порядок оснащения указанной аппаратурой транспортных средств, находящихся в эксплуатации, определяется Министерством транспорта Российской Федерации по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

Решением Верховного Суда РФ от 08.04.2014 № АКПИ14-40 абзац второй п. 8 Технического регламента признан недействующим.

До отмены второго абзаца п. 8 Технического регламента Верховным Судом РФ в состав заявки для участия в конкурсе было необходимо приложить свидетельство установленной формы, выданное контролирующим органом о том, что на транспортных средствах, заявляемых для участия в конкурсе, установлено навигационное оборудование, включенное в базу данных автоматизированного центра контроля и надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта. В связи с отменой Верховным Судом РФ указанного требования, во исполнение действующего законодательства участникам конкурса в составе заявки допускается приложение любого документа, подтверждающего оснащение транспортных средств навигационным оборудованием.

В связи с тем, что конкурсной документацией **не предусмотрен документ определенной формы**, подтверждающий оснащение транспортных средств навигационным оборудованием, соответственно участники вправе **приложить любой документ, подтверждающий его установку**.

**Конкурсной документацией установлено, какие из документов прилагаются в**

**состав заявки в виде подлинника, а какие в виде копии.** Так, **документы, подтверждающие оснащение транспортных средств**, заявляемых на участие в конкурсе, **навигационным оборудованием**, прикладываются в состав заявки **в виде копии**. Между тем, в состав заявки ИП Хусаинова М.Ф. был приложен **оригинал справки**, о чем свидетельствует подпись индивидуального предпринимателя в справке и **отсутствие заверительной надписи «копия верна»** в указанной справке.

Согласно п. 8 Раздела I конкурсной документации основанием для отказа претенденту в допуске на конкурс является в т.ч **непредставление документа (документов), предусмотренного (предусмотренных) пунктом 1 раздела II. «Порядок оформления участия в конкурсе» настоящей конкурсной документации.**

Таким образом, конкурсная комиссия неправомерно допустила до участия в конкурсе по лоту № 4 заявку ИП Хусаинова М.Ф., посчитав, что подлинник справки, подтверждающей оснащение транспортных средств навигационным оборудованием, соответствует требованиям п. 1.11 Раздела II конкурсной документации.

2. В соответствии с п. 1.7 Раздела II конкурсной документации для участия в конкурсе юридические лица и индивидуальные предприниматели (далее – претенденты) представляют справку по форме Приложения № 4 к настоящей конкурсной документации о транспортных средствах, выставляемых на лот с учетом резервных транспортных средств, с указанием марки (модели), **вместимости**, года выпуска, государственного регистрационного знака, класса экологической безопасности, сведений о специальном оборудовании или системах громкоговорящей связи, стационарно установленных в салонах транспортных средств, предназначенных для объявления водителем наименований остановочных пунктов и передачи информационных сообщений для пассажиров (при наличии указанного оборудования или систем громкоговорящей связи).

Справка представляется отдельно по каждому лоту в разрезе маршрутов и подписывается руководителем и главным бухгалтером - для юридических лиц, индивидуальным предпринимателем - для индивидуальных предпринимателей.

Согласно п. 1.10 Раздела II конкурсной документации для участия в конкурсе юридические лица и индивидуальные предприниматели (далее – претенденты) представляют документы, подтверждающие наличие у претендента на момент начала осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа по внутримunicipальным маршрутам городского округа город Ишим собственного или привлеченного на основании договора подвижного состава, отвечающего требованиям, установленным в лоте:

- копии паспортов транспортных средств;
- копии свидетельств о регистрации транспортных средств в регистрационном отделе ГИБДД;

- копии талонов прохождения технического осмотра транспортных средств или копии диагностических карт;

- копии договоров обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни здоровья и имущества пассажиров (при наличии таковых), заключенных претендентом от своего имени на транспортные средства выставляемые на лот, а в случае подачи заявки лицом представляющим интересы группы лиц заключивших договор простого товарищества, от имени лиц входящих в состав простого товарищества и являющихся собственниками транспортных средств, по виду перевозок: «автобусные регулярные перевозки в городском сообщении с посадкой и высадкой пассажиров только в установленных остановочных пунктах по маршрутам» с имеющимися приложениями;

- копии договоров аренды транспортных средств или иных документов, подтверждающих наличие собственного или привлеченного на основании договора подвижного состава (при наличии таковых).

Как указывает заявитель, в разъяснении положений конкурсной документации, опубликованном на официальном сайте администрации <http://ishim.admtyumen.ru/> указано следующее.

Столбец два таблицы «Справка о транспортных средствах с учетом резервных транспортных средств, выставляемых по лоту № \_\_» по форме Приложения № 4 к конкурсной документации, предусматривает точное указание общей вместимости транспортного средства и указание **наличие технологически предусмотренной производителем т/с возможности осуществлять перевозку пассажиров стоя, без предоставления отдельного места для сидения** (да / нет), то есть 17+1 является 18 мест, «да» - если транспортное средство допускает перевозку одного пассажира без предоставления отдельного места для сидения. **В случае если документы, подтверждающие наличие у претендента на момент начала осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа по внутримunicipальным маршрутам городского округа город Ишим собственного или привлеченного на основании договора подвижного состава, предусмотренные пунктом 1.10. конкурсной документации, не содержат указанной информации, то для подтверждения соответствия требованиям установленным в лоте, претенденту необходимо дополнительно предоставить официальный документ, содержащий данные о вместимости транспортного средства.**

Как пояснил заявитель в заседании Комиссии, документом, подтверждающим наличие технологически предусмотренной производителем транспортного средства возможности осуществлять перевозку пассажиров стоя, без предоставления отдельного места для сидения является одобрение типа транспортного средства, выдаваемое сертифицирующим органом заводу изготовителю. Так, в одобрении типа транспортного средства указана пассажировместимость транспортного средства и количество мест для сидения.

Из анализа заявки ИП Хусаинова М.Ф. Комиссией установлено, что в составе заявки индивидуального предпринимателя отсутствовали одобрения типов транспортных средств, заявляемых на участие в конкурсе, а также какие-либо иные документы, подтверждающие наличие технологически предусмотренной

производителем транспортного средства возможности осуществлять перевозку пассажиров стоя, без предоставления отдельного места для сидения.

Между тем, п. 1.10 Раздела II конкурсной документации **не предусмотрено приложение в состав заявки документов, подтверждающих наличие технологически предусмотренной производителем транспортного средства возможности осуществлять перевозку пассажиров стоя, без предоставления отдельного места для сидения**, таким образом, конкурсная комиссия правомерно допустила заявку ИП Хусаинова М.Ф. до участия в конкурсе.

3. Согласно пп. «в» п. 2 Раздела I конкурсной документации к участию в конкурсе допускаются все перевозчики, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность в Тюменской области и желающие выполнять перевозки пассажиров по внутримunicipальным маршрутам регулярных перевозок городского округа город Ишима.

Лица, претендующие на участие в конкурсе, должны соответствовать требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек, а также требованию о **наличии** собственного или **привлеченного на основании договора подвижного состава** категории «М2», «М3», в том числе резервного, не находящегося под арестом, отвечающего требованиям, установленным в конкурсной документации, по количеству, минимальной необходимой вместимости. Не допускается заявка одних и тех же транспортных средств на разные лоты, исключающая возможность осуществления перевозок по заявляемому лоту.

Таким образом, лица, претендующие на участие в конкурсе, **должны на момент подачи заявок иметь** собственные, или **привлеченные на основании договора транспортные средства**.

Из анализа заявки ИП Хусаинова М.Ф. на участие в конкурсе по лоту № 4 Комиссией установлено, что в состав заявки приложены следующие договоры:

- договор аренды транспортного средства марки ЛУИДОР-22500 государственный регистрационный знак Р 866 ЕУ 72 от 10.10.2014, заключенный между Хусаиновым М.Ф. и Пушкаревичем А.И.;

- договор аренды транспортного средства марки ЛУИДОР-22500 государственный регистрационный знак АА 451 72 от 01.10.2014, заключенный между Хусаиновым М.Ф. и Гойда С.Н.

Согласно п. 2.1 договоров аренды транспортных средств арендодатель обязуется передать транспортное средство **31.12.2014** в исправном состоянии.

В соответствии с п. 4.1 договоров аренды транспортных средств, договоры заключены на срок **с 01.01.2015 по 31.12.2017**.

В соответствии с п. 2 ст. 433 ГК РФ, если в соответствии с законом для заключения договора необходима также **передача имущества**, договор считается

заключенным с момента передачи соответствующего имущества ([статья 224](#)).

Согласно договорам, **транспортные средства будут переданы индивидуальному предпринимателю 31.12.2014**, соответственно, на момент подачи заявок у ИП Хусаинов М.Ф. отсутствовали транспортные средства, договоры на которые были им приложены в состав заявки.

Таким образом, администрация **неправомерно** допустила заявку ИП Хусаинова М.Ф. до участия в конкурсе по лоту № 4, посчитав, что договоры аренды транспортных средств, приложенные в состав заявки ИП Хусаинова М.Ф., подтверждают наличие у предпринимателя, привлеченного на основании договоров подвижного состава.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ч. 3.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ИшимТрансАвто» на действия администрации г. Ишима при проведении открытого конкурса № КО-03/14 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по регулярным автобусным маршрутам городского округа г. Ишим по лоту № 4 обоснованной.
2. Признать в действиях администрации г. Ишима при проведении открытого конкурса № КО-03/14 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по регулярным автобусным маршрутам городского округа г. Ишим нарушение п. 1.11 Раздела II конкурсной документации, пп. в п. 2 Раздела I конкурсной документации, выразившихся в неправомерном допуске заявки ИП Хусаинова М.Ф. до участия в конкурсе № КО-03/14 по лоту № 4.
3. Выдать администрации г. Ишима обязательное для исполнения предписание об устранении выявленного нарушения путем отмены протоколов № 2 и № 3 по лоту № 4 открытого конкурса № КО-03/14 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по регулярным автобусным маршрутам городского округа г. Ишим.

Председатель Комиссии

И.В. Поткина

Члены Комиссии:

О.Н. Москвичева

Н.В. Кокарев

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия

Предписание по делу № Т14/157

17.12.2014

г. Тюмень

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению жалоб при проведении торгов в составе:

Председатель Комиссии: Поткина И.В. - заместитель руководителя

управления,

Москвичева О.Н.

- начальник отдела,

Члены комиссии:

Кокарев Н.В.

- главный специалист-эксперт

руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ч. 3.1 ст. 23, Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 17.12.2014 по делу № Т14/157 о нарушении администрации г. Ишима действующего законодательства при проведении открытого конкурса № КО-03/14 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по регулярным автобусным маршрутам городского округа г. Ишима,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации г. Ишима **в срок до 30.12.2014** устранить нарушения п. п. 1.11 раздела II конкурсной документации, пп. в п. 2 Раздела I конкурсной документации путем отмены протоколов № 2 и № 3 по лоту № 4 открытого конкурса № КО-03/14 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по регулярным автобусным маршрутам городского округа г. Ишим и проведении процедур конкурса в соответствии с требованиями Положения о конкурсе и конкурсной документации.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган **не позднее пяти дней** со дня его выполнения, представив копии надлежащим образом соответствующих документов.

Председатель Комиссии

И.В. Поткина

Члены Комиссии:

О.Н. Москвичева

Н.В. Кокарев

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.