

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Спасская, д. 8, г. Ульяновск, 432970, ГСП, тел.: 41-32-03
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 25
о назначении административного наказания

17.03.2014

ДЕЛО № 10544-К/05-2014

г. Ульяновск

Заместитель руководителя - начальник отдела Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области <...> рассмотрев материалы дела о совершении генеральным директором общества с ограниченной ответственностью «АС Дент» (далее - ООО «АС Дент», общество), С., правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отсутствие С. (о месте и времени рассмотрения дела извещен надлежащим образом),

УСТАНОВИЛ:

В ходе осуществления текущего контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе специалистами Ульяновского УФАС России 16.01.2013 произведена фо-тосъемка рекламы стоматологических услуг, размещенной на внешней стене здания, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Льва Толстого, д. 38/16 (со стороны улицы Железной Дивизии) (служебная записка № 476 от 25.09.2013), имеющей признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Ульяновским УФАС России определением от 25.09.2013 по указанному факту распространения рекламы возбуждено дело № 10168/05-2013 по признакам нарушения законодательства о рекламе, по результатам рассмотрения которого решением от 19.12.2013 реклама «Стоматолог... Зуботехническая лаборатория», размещенная на внешней стене здания, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Льва Толстого, д. 38/16 (со стороны улицы Железной Дивизии), признана ненадлежащей, нарушающей требования ч. 7 ст. 24 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Федеральный закон «О рекламе»).

Материалы дела № 10168/05-2013 переданы уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, по факту нарушения законодательства о рекламе.

Заместителем руководителя - начальником отдела Ульяновского УФАС России <...> вынесено определение от 05.02.2014 о возбуждении в отношении С. дела об административном правонарушении № 10544-К/05-2014 по ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Составление протокола об административном правонарушении назначено на 03.03.2014 в 14 час. 00 мин. Определение от 05.02.2014 направлено С. заказным письмом с уведомлением № 43206871634107 от 05.02.2014 по адресу его места регистрации. Указанное письмо получено 06.02.2014 лично С.

С. в Ульяновское УФАС России представлено письменное пояснение (вх. № 1210 от

18.02.2014), из которого следует, что рекламная конструкция с внешней стены здания, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Льва Толстого, д. 38/16, была демонтирована 01.11.2013. С. просит учесть раскаяние в совершении административного правонарушения, отсутствие какого-либо умысла, а также своевременность устранения нарушения законодательства о рекламе.

03.03.2014 заместителем руководителя - начальником отдела Ульяновского УФАС Рос-сии <...> в отношении С. в его присутствии составлен протокол об административном правонарушении № 20 по ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Копия протокола № 20 от 03.03.2014, а также определение от 03.03.2014 о назначении рассмотрения дела № 10544-К/05-2014 на 17.03.2014 в 14 час. 00 мин. вручены лично С. под роспись 03.03.2014.

Из материалов дела о нарушении законодательства о рекламе № 10168/05-2013 и дела об административном правонарушении № 10544-К/05-2014 усматривается следующее.

В ходе осуществления текущего контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе специалистами Ульяновского УФАС России 16.01.2013 произведена фото-съёмка рекламы стоматологических услуг, размещённой на внешней стене здания, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Льва Толстого, д. 38/16 (со стороны улицы Железной Дивизии), которая имеет следующее содержание. В верхней части рекламы на синем фоне шрифтом белого цвета выполнена надпись «Стоматолог», под которой на белом фоне синими буквами указано: «Лечение / протезирование». Ниже на синем фоне шрифтом белого цвета приведена надпись «телефон , этаж, каб. ».

Ниже слева на голубом фоне синим шрифтом курсивом выполнено наименование «АС Дент», где буква «С» расположена несколько ниже букв «А» и «Д» и немного заходит на них. Под наименованием мелким шрифтом указано: «зуботехническая лаборатория». Ниже выполнены надписи «тел» и «этаж, каб. ». Справа на белом фоне крупным шрифтом синего цвета указано: «ЗУБОТЕХНИЧЕСКАЯ ЛАБОРАТОРИЯ», а также шрифтом черного цвета - «от металлокерамики до оксида циркония».

Какая-либо иная информация в рекламе отсутствует.

В соответствии с п.п. 1, 2 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределённому кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке; объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

В силу п.п. 1, 2 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» информация об услугах зуботехнической лаборатории «АС Дент» и стоматологических услугах, размещённая на внешней стене здания, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Льва Толстого, д. 38/16 (со стороны улицы Железной Дивизии), является рекламой, поскольку адресована неопределённому кругу лиц и направлена на привлечение внимания к объектам рекламирования - зуботехнической лаборатории «АС Дент», услугам, ею оказываемым, а также стоматологическим услугам, оказываемым индивидуальным предпринимателем С/. (далее - ИП С..).

В соответствии с Перечнем работ (услуг), утвержденным постановлением

Правитель-ства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельно-сти (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)», услуги по стоматологии детской, стоматологии общей практики, стоматологии ортопедической, стоматологии профилактической и стоматологии терапевтической относятся к медицинским услугам.

Согласно Номенклатуре работ и услуг в здравоохранении, утверждённой Министер-ством здравоохранения и социального развития Российской Федерации 12.07.2004, к сложным и комплексным медицинским услугам относятся следующие услуги: «Прием (осмотр, консуль-тация) врача-ортодонта первичный» (код В 01.063.001), «Прием (осмотр, консультация) врача-стоматолога первичный» (код В 01.064.001), «Прием (осмотр, консультация) врача-стоматолога-терапевта первичный» (код В 01.065.001), «Прием (осмотр, консультация) врача-стоматолога-ортопеда первичный» (код В 01.066.001) и др.

Кроме того, на рассматриваемом баннере, размещенном не внешней стене здания, со-держится надпись «от металлокерамики до оксида циркония», а также информация о номерах телефонов стоматолога и зуботехнической лаборатории. Указанная информация не является обязательной к размещению, а относится к той информации, которая привлекает внимание по-ребителей с целью формирования, поддержания интереса и продвижения определенных това-ров (услуг) на рынке.

Следовательно, информация, размещенная на внешней стене здания, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Льва Толстого, д. 38/16 (со стороны улицы Железной Дивизии), дос-тупная для обозрения неограниченному кругу лиц, привлекает внимание к ООО «АС Дент» и к оказываемым им и ИП С. стоматологическим медицинским услугам (объектам рекламирования). Рассматриваемая информация направлена на формирование и поддержание интереса к медицинским услугам общества и стоматологического кабинета, а также их продвижению на рынке.

Таким образом, указанная информация является рекламой, объектами рекламирования в которой являются ООО «АС Дент», услуги стоматолога по лечению и протезированию, а также медицинские услуги зуботехнической лаборатории.

В соответствии с ч. 7 ст. 24 Федерального закона «О рекламе» реклама лекарственных препаратов, медицинских услуг, в том числе методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, медицинских изделий должна сопровождаться предупреждением о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомле-ния с инструкцией по применению или получения консультации специалистов. В рекламе, распространяемой в радиопрограммах, продолжительность такого предупреждения должна со-ставлять не менее чем три секунды, в рекламе, распространяемой в телепрограммах и при кино- и видеообслуживании, - не менее чем пять секунд и должно быть отведено не менее чем семь процентов площади кадра, а в рекламе, распространяемой другими способами, - не менее чем пять процентов рекламной площади (рекламного пространства).

Согласно ч. 4 ст. 2 Федерального закона «О рекламе» специальные требования и ограни-чения, установленные настоящим Федеральным законом в отношении рекламы отдельных ви-дов товаров, распространяются также на рекламу средств индивидуализации таких товаров, их изготовителей или продавцов, за исключением случая, если реклама средств индивидуали-зации отдельного товара, его изготовителя или продавца явно не относится к товару, в отношении

рекламы которого настоящим Федеральным законом установлены специальные требования и ограничения.

Однако, в рассматриваемой рекламе предупредительная надпись о наличии противопоказаний к применению и использованию медицинских услуг, необходимости получения консультации специалистов отсутствует.

В соответствии с п. 4 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, является ненадлежащей.

Согласно ч.ч. 6, 7 ст. 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных ч. 7 ст. 24 указанного Федерального закона, несут рекламода-тель и рекламораспространитель.

В соответствии с п.п. 5, 7 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» рекламодателем является изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо; рекламораспространителем - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Деятельность зуботехнической лаборатории «АС Дент» осуществляет ООО «АС Дент». Стоматологические услуги оказывает ИП С. А.М. Изготовление рекламы осуществлялось общими усилиями, однако ни договоров, ни финансовых документов о данном факте лицами, участвующими в деле, не представлено. В договорах аренды и субаренды ООО «АС Дент» и ИП С. дано право на размещение информационной вывески. В ходе рассмотрения дела № 10168/05-2013 лицами, участвующими в деле, пояснено, что инициатива создания вывески исходила от ООО «АС Дент», и заключение договора на её создание осуществляло общество. Следовательно, рекламодателем в данном случае является ООО «АС Дент».

Нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламораспространителями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях (ч. 4 ст. 38 Федерального закона «О рекламе»).

Согласно ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ, в редакции Федерального закона от 28.12.2009 № 380-ФЗ) нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе (в том числе ст. 24 Федерального закона «О рекламе»), за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 4 настоящей статьи, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

ООО «АС Дент» в Ульяновское УФАС России представлено ходатайство (вх. № 11431 от 24.12.2013), из которого следует, что рассматриваемое нарушение законодательства о рекламе произошло по вине генерального директора общества С. (протокол общего собрания участников ООО «АС Дент», приказ). В должностные обязанности С. входит решение вопросов, связанных с текущей деятельностью ООО «АС Дент», контроль за публикуемой информацией, вывесками и рекламной деятельностью общества.

Согласно ст. 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с

неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники организаций несут административную ответственность как должностные лица.

Таким образом, генеральным директором общества с ограниченной ответственностью «АС Дент» С. совершено административное правонарушение, за которое частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность в виде штрафа в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей на граждан; от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей - на должностных лиц и на юридических лиц - в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

При назначении административного наказания учитываются характер совершенного административного правонарушения, степень вины лица в совершении правонарушения. В частности, учитывается то, что в данном случае нарушено право неограниченного круга потребителей рекламы на получение добросовестной и достоверной рекламы. Нормы рекламного законодательства (ст. 24 Федерального закона «О рекламе»), нарушенные С., направлены на охрану жизни и здоровья граждан.

Обстоятельства, признаваемыеотягчающими административную ответственность, отсутствуют.

Основания для квалификации правонарушения в качестве малозначительного отсутствуют, поскольку правонарушение, совершенное С., несет существенную угрозу охраняемым общественным отношениям в сфере рекламы, охраны здоровья и жизни граждан. Данное обстоятельство исключает применение ст. 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь статьями 4.1, 4.2, 4.3, 29.6, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать в действиях генерального директора общества с ограниченной ответственностью «АС Дент» С. наличие состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Назначить генеральному директору общества с ограниченной ответственностью «АС Дент» С. административное наказание в виде штрафа в размере 4 000 (Четыре тысячи) рублей.

На постановление может быть подана жалоба вышестоящему должностному лицу, в Федеральную антимонопольную службу (г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, 11) либо в суд в соответствии с законодательством Российской Федерации в течение десяти дней со дня получения копии постановления.

В соответствии с ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ (в редакции закона от 05.04.2013 № 49-ФЗ) административный штраф должен быть уплачен не позднее шестидесяти дней после истечения срока на обжалование постановления либо со дня истечения срока отсрочки (рас-срочки) уплаты штрафа.

Штраф уплачивается по следующим реквизитам:

Получатель платежа: УФК по Ульяновской области (Управление Федеральной антимонопольной службы).

Налоговый орган: ИНН 7325002331.

Код КПП 732501001.

Номер счета получателя платежа: 40101810100000010003 в ГРКЦ ГУ Банка России по Ульяновской области, г. Ульяновск, БИК 047308001.

Код бюджетной классификации 16111626000016000140.

ОКТМО 73701000.

Наименование платежа: Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о рекламе (с указанием номера дела и постановления).

Об уплате штрафа сообщить в срок до 10.06.2014, представив в Ульяновское УФАС России надлежащим образом заверенную копию платежного документа.

При неуплате административного штрафа в срок, предусмотренный ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ, копия постановления о наложении административного штрафа направляется судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Кроме того, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, принимают решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

<...>