

Р Е Ш Е Н И  
п о ж а л о

12 мая 2017 года

Санкт-

Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от ОАО НПК «Северная заря» (далее – Организатор торгов); от ООО «ПОЛИХИМ» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 03.05.2017 № 10816-ЭП/17) ООО «ПОЛИХИМ» на действия Закупочной комиссии и Организатора торгов ОАО НПК «Северная заря» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку и монтаж с последующим обслуживанием фильтр-патронов для очистки ливневых и производственных стоков, на производственных площадках по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Кантемировская, д. 7, ул. Республиканская, д. 22, в соответствии с Техническим заданием (Приложение №1 к проекту договора) (извещение № 31704958667), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

30 марта 2017 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31704958667 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку и монтаж с последующим обслуживанием фильтр-патронов для очистки ливневых и производственных стоков, на производственных площадках по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Кантемировская, д. 7, ул. Республиканская, д. 22, в соответствии с Техническим заданием (Приложение №1 к проекту договора) (далее – закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО НПК «Северная заря» (далее – Положение о закупках) в редакции от 28.11.2016, на

момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	30.03.2017
2.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	24.04.2017 в 16:00 (МСК)
3.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	25.04.2017 в 15:15 (МСК)
4.	Место рассмотрения и оценки заявок	194100, г. Санкт-Петербург, Кантемировская ул., д.7

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре закупки № 31704958667 был заключен Договор поставки № 287-56 от 03.05.2017 г.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии, выразившиеся, по мнению Заявителя, в том, что в Протоколе вскрытия конвертов с заявками № 127/17 от 25.04.2017 отражено, что заявка ООО НПП «Полихим» подана с ценой 8 789 798,30 руб. с учетом НДС, вместе с тем в Протоколе рассмотрения заявок № 123/17 от 25.04.2017 указано, что ООО НПП «Полихим» предложило цены: 1 151 289,50 руб. (цена договора за поставку и монтаж оборудования) и 26 522,60 руб. (цена обслуживания одной единицы оборудования).

Вместе с тем, Заявителем в заседание Комиссии СПб УФАС России изложен в устной форме довод жалобы о нарушении Организатором торгов срока публикации Протокола вскрытия конвертов с заявками № 127/17 от 25.04.2017.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по

результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ОАО НПК «Северная заря» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/13306/17 от 05.05.2017 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

1) По первому доводу жалобы Комиссия СПб УФАС России выявила следующее.

Согласно п. 9.10.3 Положения о закупках при вскрытии конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе или при открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе Закупочная комиссия объявляет и заносит в протокол вскрытия конвертов следующие сведения:

- наименование (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (для физического лица) и почтовый адрес каждого участника закупки, конверт с заявкой на участие в конкурсе которого вскрывается;
- информацию о наличии сведений и документов, представленных в составе заявки на участие в открытом конкурсе;
- предложения участника закупки о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг и условия исполнения соответствующего договора, указанные в такой заявке;
- информация о не прошитой заявке на участие в конкурсе в соответствии с настоящим пунктом, в случае установления на заседании Закупочной комиссии факта отсутствия прошивки заявки на участие в конкурсе.

В соответствии с Протоколом вскрытия конвертов с заявками № 127/17 от 25.04.2017 заявка ООО НПП «Полихим» подана с ценой 8 789 798,30 руб. с учетом НДС.

Представитель Организатора торгов на заседании Комиссии СПб УФАС России пояснил, что сведения, оглашенные Закупочной комиссией при вскрытии конвертов с заявками никак не влияют на допуск или не допуск участника процедуры закупки, так как из п. 9.11.1 Положения о закупках следует, что Закупочная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, на следующей после вскрытия стадии рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе.

В соответствии с 10.7 Информационной карты действующей редакции Документации, начальная (максимальная) цена договора составляет:

«не более 1 400 000 (один миллион четыреста тысяч) рублей, за поставку и монтаж оборудования, с учетом НДС и иных расходов, необходимых для выполнения работ по Договору. Не более 31 297,00 (Тридцать одна тысяча двести девяносто семь) рублей 00 копеек, в том числе НДС, за однократное обслуживание одной единицы Оборудования».

Представитель Организатора торгов пояснил, что Закупочной комиссией при рассмотрении заявок на соответствие требованиям Документации, было установлено, что ООО НПП «Полихим»

предложило цены: 1 151 289,50 руб. (цена договора за поставку и монтаж оборудования) и 26 522,60 руб. (цена обслуживания одной единицы оборудования), что было отражено в Протоколе рассмотрения заявок № 123/17 от 25.04.2017 г. и соответствовало требованиям к начальной (максимальной) цене договора, установленной в Документации.

Комиссия СПб УФАС России установила, что ООО НПП «Полихим» в составе заявки в Форме 2 «Заявка на участие в конкурсе» указало помимо цены договора за поставку и монтаж оборудования и цены обслуживания одной единицы оборудования, иную «общую цену договора – 8 789 798,30 руб. с учетом НДС».

Вместе с тем, в Документации отсутствует основание для отклонения заявки на участие в процедуре закупки за указание иной цены, помимо установленных п. 10.7 Информационной карты Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав представленные в заседание Комиссии СПб УФАС России оригиналы документов, не усматривает в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов нарушений при проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку и монтаж с последующим обслуживанием фильтр-патронов для очистки ливневых и производственных стоков, на производственных площадках по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Кантемировская, д. 7, ул. Республиканская, д. 22, в соответствии с Техническим заданием (Приложение №1 к проекту договора).

2) По второму дополнительному доводу жалобы о нарушении срока публикации Протокола вскрытия конвертов с заявками № 127/17 от 25.04.2017, Комиссия СПб УФАС России установила следующее.

В соответствии с ч. 12 ст. 4 Закона № 223-ФЗ протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Представитель Организатора торгов подтвердил, что Протокол вскрытия конвертов с заявками № 127/17 от 25.04.2017 был размещен на официальном сайте 02.05.2017 г., т.е. в нарушение срока, предусмотренного ч. 12 ст. 4 Закона № 223-ФЗ.

Вместе с тем, в соответствии с Протоколом вскрытия конвертов с заявками № 127/17 от 25.04.2017 представитель Заявителя Шварц П.М.

присутствовал на процедуре вскрытия конвертов с заявками на участие в процедуре закупки, вследствие чего Заявитель был своевременно ознакомлен содержанием указанного Протокола.

Комиссия СПб УФАС России полагает указанное нарушение не повлекшим нарушение прав Заявителя или иных участников закупки, а также не повлиявшим на результаты проведения процедуры закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 03.05.2017 № 10816-ЭП/17) ООО «ПОЛИХИМ» на действия Закупочной комиссии и Организатора торгов ОАО НПК «Северная заря» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку и монтаж с последующим обслуживанием фильтр-патронов для очистки ливневых и производственных стоков, на производственных площадках по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Кантемировская, д. 7, ул. Республиканская, д. 22, в соответствии с Техническим заданием (Приложение №1 к проекту договора) (извещение № 31704958667), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.