

22 июня 2016 года Комиссия Томского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров, рассмотрев дело № 06-10/40-16, возбужденное по жалобе ООО «Нижегородская Промышленная Компания – ЕДМ» (далее – ООО «НПК-ЕДМ») на действия организатора торгов – АО «Томский завод электроприводов (далее – АО «ТОМЗЭЛ») при проведении открытого запроса котировок по Лоту № 74/16 «Запасные части к станкам (SODICK) (РЭН 2016)» (Извещение № 31603678145), в присутствии представителей АО «ТОМЗЭЛ» - Р..., действующего по доверенности от 10.06.2016, Х..., действующей по доверенности от 01.06.2016, без участия представителей ООО «НПК – ЕДМ», уведомленных надлежащим образом о времени и месте заседания комиссии,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Томской области поступила жалоба ООО «НПК-ЕДМ» (вх. № 3252 от 14.06.2016) на действия организатора закупки – АО «ТОМЗЭЛ» - при проведении открытого запроса котировок по Лоту № 74/16 «Запасные части к станкам (SODICK) (РЭН 2016)» (Извещение № 31603678145).

Заявитель в своей жалобе указал, что не был допущен к участию в закупке по причине несоответствия предлагаемых участником закупки товаров требованиям документации о закупке.

По мнению Заявителя, решение Конкурсной комиссии о недопущении ООО «НПК-ЕДМ» к участию в закупке является незаконным и подлежит отмене.

Представители АО «ТОМЗЭЛ» предоставил письменные пояснения по делу, а также пояснил следующее: при проведении открытого запроса котировок АО «ТОМЗЭЛ» не совершало действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно документации по Лоту № 74/16 «Запасные части к станкам (SODICK) (РЭН 2016)» установлены следующие требования к поставляемым товарам:

- Направляющая AWT 0,32 (S) Sodik арт. 3080226 (SODICK);
- Направляющая 87-3 нижняя 0,31 Sodik арт. 3080991 (SODICK);
- Направляющая верхняя разъемная 0,31 (S) Sodik арт. 3081934 (SODICK).

Представители АО «ТОМЗЭЛ» указали, что Заявителем была предложена поставка перечисленных выше запчастей производителя Sunrox.

Представители АО «ТОМЗЭЛ» полагают, что конкурсная комиссия вправе не допускать к участию в закупке участника по следующим основаниям: несоответствие предлагаемых участником закупки товаров, работ, услуг и договорных условий требованиям документации о закупке, считает жалобу ООО «НПК-ЕДМ» необоснованной.

Комиссия, изучив доводы жалобы, предоставленные документы и пояснения АО «ТОМЗЭЛ», установила следующее:

Согласно ч.5 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон № 223-ФЗ) при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

Таким образом, законодателем определено, что информация, которая размещается на официальном сайте, определяется законом и положением о закупке.

Согласно ст.2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными, регламентирующими правила закупки (положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

19 июня 2015 года Решением Совета директоров АО «ТОМЗЭЛ» утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг АО «ТОМЗЭЛ» (далее – Положение о закупке) (Протокол № 5). Таким образом, АО «ТОМЗЭЛ» при осуществлении закупок товаров, работ и услуг руководствуется Положением о закупке.

20 мая 2016 года АО «ТОМЗЭЛ» разместило извещение на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) о проведении открытого запроса котировок по Лоту № 74/16 «Запасные части к станкам (SODICK) (РЭН 2016)», с начальной (максимальной) ценой договора (лота): 714 243,24 руб.

01 июня 2016 года Конкурсная комиссия АО «ТОМЗЭЛ» произвела вскрытие конвертов с заявками на участие в закупке по Лоту № 74/16 «Запасные части к станкам (SODICK) (РЭН 2016)». Согласно Протоколу № 110/1/В/16 от 01.06.2016 на участие в закупке подано 6 (шесть) заявок.

03 июня 2016 года Конкурсная комиссия АО «ТОМЗЭЛ» провела процедуру оценки и сопоставления предложений участников и определила победителя закупки. Согласно Протоколу № 110/2/И/16 к участию в закупке было допущено четыре заявки. Две заявки, в том числе заявка ООО «НПК-ЕДМ», не были допущены к участию в закупке (к пошаговому понижению заявок).

В соответствии с п.п.1, 2 ч.10 ст.4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно п. 2.3 Положения о закупке документацией является комплект документов, содержащих информацию о технических, организационных и иных характеристиках предмета закупки, об условиях и процедуре проведения закупки и о требованиях к заявке.

Согласно п.3.7 Положения о закупке в документации о закупке указываются, в частности: установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара; к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика; требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В документации о закупке по Лоту № 74/16 «Запасные части к станкам (SODICK) (РЭН 2016)» содержались требования к участникам процедуры закупки, включающие в себя необходимость поставки направляющей АWT 0,32 (S) Sodik арт. 3080226 (SODICK), направляющей 87-3 нижней 0,31 Sodik арт. 3080991 (SODICK), направляющей верхней разъемной 0,31 (S) Sodik арт. 3081934 (SODICK) фирмы-производителя Sodick.

Из указанных требований следует, что заявка участника закупки должна быть составлена в соответствии с требованиями, установленными в Положении о закупке, а также отвечать запросам заказчика к качеству, техническим характеристикам товара, к его безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара; к результатам работы и иным требованиям, связанным с определением соответствия поставляемого товара.

В п.9.8.3 Положения о закупке установлено, что конкурсная Комиссия вправе не допустить к участию в закупке участника закупки, заявку на участие в закупке на основании несоответствия предлагаемых участником закупки товаров, работ, услуг и договорных условий требованиям документации о закупке.

Заявка ООО «НПК – ЕДМ» содержала сведения о том, что фирмой-производителем предлагаемых к поставке запасных частей к станкам SODICK является фирма-производитель Sunrox, однако в документации о закупке определена фирма-производитель Sodick.

Таким образом, заявка ООО «НПК – ЕДМ» составлена в нарушение требований документации о закупке, а именно предлагаемые товары не соответствовали требованиям документации о закупке, соответственно, подлежала отклонению от

дальнейшего рассмотрения на участие в закупке.

Согласно п.9.8.3 Положения о закупке конкурсная комиссия вправе не допустить к участию в закупке участника закупки, заявку на участие в закупке на основании несоответствия предлагаемых участником закупки товаров, работ, услуг и договорных условий требованиям документации о закупке.

Конкурсная комиссия АО «ТОМЗЭЛ» руководствуясь п.9.8.3 Положения о закупке отказала в допуске к участию в закупке участника закупки, заявке ООО «НПК-ЕДМ» на участие в связи с несоответствием предлагаемых участником закупки товаров требованиям документации о закупке (несоответствие указанной в документации фирмы-производителя товара).

Согласно ч.1 ст.17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Комиссия не выявила в деятельности конкурсной комиссии АО «ТОМЗЭЛ» действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Кроме того, на участие в закупке подано шесть заявок, что свидетельствует об отсутствии ограничения или устранения конкуренции.

Требование к соответствию указанного в документации о закупке фирмы-производителя товара обусловлены тем, что в соответствии с письмом официального производителя станков – ЗАО «СодикоМ – Центр» от 26.01.2016 № 160126/01ZD технология работы станка Sodick типа AQ325L будет нарушена и приведет к потере точности при установке любого нештатного элемента в систему протяжки проволоки, более того, в случае установки хотя бы одной запасной части, произведенной не фирмой-производителем Sodick, АО «ТОМЗЭЛ» лишается права на предъявление претензий к качеству обработки изделий.

На основании изложенного руководствуясь ч.20 ст.18.1, ст.17, ст.23 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «НПК-ЕДМ» на действия Конкурсной комиссии АО «Томский завод электроприводов» при проведении открытого запроса котировок по Лоту № 74/16 «Запасные части к станкам (SODICK) (РЭН 2016)» необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.