

РЕШЕНИЕ по жалобе № 074/07/3-2330/2022 24 августа 2022 года г. Челябинск
Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской
области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалоб в
порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-
ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе

рассмотрев жалобу ООО ПСК «ЗВЕЗДА» (далее – Заявитель) вх. № 11050/22 от
16.08.2022 на действия закупочной комиссии МУП «ЧКТС» (далее – Заказчик) при
проведении конкурса в электронной форме на выполнение работ по капитальному
ремонту теплотрасс: 1. Участок теплотрассы от ТК 1-30 до ТК 1-32 по ул. Румянцева :
Ду720 мм, Lк=200м (извещение № 32211568840), УСТАНОВИЛА: В Челябинское УФАС
России поступила жалоба ООО ПСК «ЗВЕЗДА» вх. № 11050/22 от 16.08.2022 на
действия закупочной комиссии МУП «ЧКТС» при проведении конкурса в
электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту теплотрасс:
Участок теплотрассы от ТК 1-30 до ТК 1-32 по ул. Румянцева : Ду720 мм, Lк=200м
(извещение № 32211568840). 2022-11182 2 Заявитель указывает на неправомерные
действия закупочной комиссии, выразившиеся в необоснованном снижении
баллов заявки. Заказчик с доводами жалобы не согласен, представил письменные
пояснения, которые приобщены к материалам по жалобе. Изучив материалы по
жалобе, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России
приходит к следующим выводам. 1. В силу части 1 статьи 18.1 Федерального
закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите
конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган
рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица,
организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или
аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении
договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых
является обязательным в соответствии с законодательством Российской
Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении
закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб,
рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской
Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных и муниципальных нужд. В соответствии с частью 2
статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора
торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии
могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на
участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением
установленного нормативными правовыми актами порядка размещения
информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах,
также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть
ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и
проведения торгов. В соответствии с частью 11 статьи 3 Федерального закона от
18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в случае, если обжалуемые действия
(бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок,
оператором электронной площадки после окончания установленного в
документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке,
обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только
участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке. Жалоба ООО ПСК

«ЗВЕЗДА» поступила в Челябинское УФАС России 16.08.2022. Итоговый протокол размещен в ЕИС 11.08.22. Таким образом, жалоба правомерно подана в Челябинское УФАС России.

2. В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке). Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии, выразившиеся в необоснованном снижении баллов заявки. Пунктом 16 информационной карты конкурса в электронной форме определены критерии оценки заявок на участие, порядок оценки и сопоставления заявок на участие, а именно: 2022-11182 3 1. Для определения лучших условий для исполнения договора, предложенных в заявках на участие в открытом конкурсе в электронной форме, Закупочная комиссия осуществляет оценку заявок по следующим критериям:

Стоимость (цена) закупки	– 50 баллов
Квалификация, аттестация, численность персонала участника закупки	– 20 баллов
Опыт выполнения аналогичного вида работ за последние 12 (двенадцать) месяцев в сопоставимых с предметом закупки объемах	– 15 баллов
Наличие материально-технических ресурсов, достаточных для исполнения договора	– 15 баллов
Стоимость (цена) договора*	максимальное количество баллов – 50:
Начальный сметный коэффициент, установленный Заказчиком	– 1.
Значение коэффициента в предложении (заявке) участника	Балл
Значение коэффициента в предложении (заявке) участника	Балл
1	0,89
2	0,99
2	0,88
24	0,98
4	0,87
26	0,97
6	0,86
28	0,96
8	0,85
30	0,95
10	0,84
32	0,94
12	0,83
34	0,93
14	0,82
36	0,92
16	0,81
38	0,91
18	0,80
40	0,90
20	Менее 0,80
50	Квалификация, аттестация, численность персонала участника закупки: максимальное количество баллов – 20:
Наличие кадровых ресурсов в количестве, менее указанном Заказчиком	– 0 баллов.
Наличие кадровых ресурсов в количестве, не менее указанном Заказчиком	– 10 баллов.
Наличие кадровых ресурсов в количестве большем, чем указано Заказчиком	– 20 баллов.
Наличие опыта выполнения аналогичного вида работ за последние 12 (двенадцать) месяцев в сопоставимых с предметом закупки объемах	- максимальное количество баллов – 15:
Наличие опыта исполнения аналогичных договоров	- суммарно по всем представленным участником договорам /контрактам в сопоставимых с ценой закупки, указанной в пункте 4 настоящей информационной карты документации запроса предложений в электронной 2022-11182 4 форме, объеме, менее 50 % – 0 баллов.
Наличие опыта исполнения аналогичных договоров	- суммарно по всем представленным участником договорам /контрактам в сопоставимых с ценой закупки, указанной в пункте 4 настоящей информационной карты документации запроса предложений в электронной форме, объеме - от 51 % до 70% – 7 баллов.
Наличие опыта исполнения аналогичных договоров	- суммарно по всем представленным участником договорам /контрактам в сопоставимых с ценой закупки, указанной в пункте 4 настоящей информационной карты документации запроса предложений в электронной форме, объеме, более 71% – 15 баллов.
Наличие материально-технических ресурсов, достаточных для исполнения договора: количество баллов	– 15:
Наличие материально-технических ресурсов в количестве, менее указанном Заказчиком	– 0 баллов.
Наличие материально-технических ресурсов в количестве, не менее указанном Заказчиком	– 7 баллов.
Наличие материально-технических	

ресурсов в количестве большем, чем указано Заказчиком – 15 баллов. Общее максимальное количество баллов по критериям – 100. Ранжирование заявок по сумме количеству полученных баллов: номер 1 получает заявка, набравшая наибольшее количество баллов, далее порядковые номера выставляются по мере уменьшения количества баллов. При равном количестве баллов меньший номер получает заявка, поданная ранее. Участник, подавший заявку, которой в результате ранжирования присвоен номер 1, объявляется победителем закупки. Все заявки участников конкурса в электронной форме, соответствующие требованиям документации, оцениваются на основании указанных критериев, фиксируются в виде таблицы и прилагаются к протоколу проведения конкурса в электронной форме, а также условия исполнения договора, содержащиеся в заявке, признанной лучшей, или условия, содержащиеся в единственной заявке на участие в конкурсе в электронной форме, без указания участника конкурса в электронной форме, который направил такую единственную заявку. Согласно подпункту 3 пункта 11 информационной карты конкурса в электронной форме требования к наличию опыта поставки аналогичных товаров, выполнения аналогичных работ, оказания аналогичных услуг, в том числе за определенный промежуток времени. Условия, по которым будет определяться аналогичность товаров (работ, услуг), закупаемых Заказчиком, должны быть определены Заказчиком в документации о закупке: Участник должен иметь опыт выполнения капитальных ремонтов, реконструкций, ремонтов линейных объектов (трубопроводов/участков тепловых сетей) в сопоставимых с ценой закупки, указанной в пункте 4 настоящей информационной карты документации конкурса в электронной форме, объемах за последние 12 (двенадцать) месяцев, предшествующих дате опубликования извещения об осуществлении настоящей закупки в Единой информационной системе на сайте www.zakupki.gov.ru. 2022-111825 * по настоящему критерию оценивается суммарно стоимость всех исполненных и представленных участником договоров /контрактов с НМЦД закупки, указанной в пункте 4 настоящей информационной карты документации конкурса в электронной форме (в процентном соотношении). В соответствии с подпункту 4 пункта 11 информационной карты конкурса в электронной форме, отсутствие сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона, и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; В качестве подтверждения соответствия дополнительным требованиям к участнику, необходимо предоставление подтверждающих документов: штатное расписание; справка о кадровых ресурсах; квалификационные документы на персонал; справка о материально-технических ресурсах; свидетельства о регистрации права собственности или договоры аренды, подтверждающие наличие у участника запроса предложений производственных баз, складских помещений (площадей); копии паспортов транспортных средств и паспортов самоходных машин или договора аренды, подтверждающие наличие у участника запроса предложений автопарка техники; копии исполненных договоров /контрактов со всеми приложениями и изменениями, подтверждающих наличие у участника запроса предложения в электронной форме опыта выполнения работ за последние 12 месяцев в сопоставимых с предметом закупки объемах, а также документы о приемке выполненных работ по представленным участником контрактам / договорам. Комиссией Челябинского УФАС России установлено, что в составе заявки Заявителя представлено 19 договоров. Согласно заявке, ООО ПСК

«ЗВЕЗДА» представило договор № 208 от 15.06.2021, заключенный с АО «УСТЭК-Челябинск». Согласно пункту 2.3 договора № 208 от 15.06.2021, заключенному между ООО ПСК «ЗВЕЗДА» и АО «УСТЭК-Челябинск» на выполнение ремонтных работ, период выполнения работ установлен: с даты заключения договора до 31.12.2022, срок исполнения обязательств по договору не истек, договор не исполнен. Также, в соответствии с пунктом 3.1. договора предельная стоимость выполнения работ оставляет 25 711 802, 40 руб., а Участником закупки, по данному договору представлены акты о приёмки выполненных работ на общую сумму: 3 587 772 руб., предельная стоимость выполнения работ не достигнута, договор не исполнен. Согласно подпункту 4 пункта 11 в заявке нужно представить копии исполненных договоров /контрактов со всеми приложениями. Договор № 208 от 15.06.2021 не исполнен, следовательно данный договор не учитывается при подсчете баллов. Представленный участником договор на переустройство сетей теплоснабжения № 22/314-юр от 06.06.2022, заключенный с Уралмостострой является договором подряда. С учетом пункта 1.4 Договора существенными условиями договора подряда являются предмет договора (какие работы и в каком объеме должны быть выполнены), стоимость работ и сроки выполнения работ - указанные положения должны быть согласованы 2022-11182 6 сторонами в смете и графике выполнения работ, которые поименованы в пунктах 2.1, 4.2., 17 Договора, но не представлены участником. Приложения к договору № 22/314-юр от 06.06.2022 не представлены, а именно локальные сметы и графики выполнения работ, следовательно данный договор не учитывается при подсчете баллов. В соответствии с документацией оценивается суммарно стоимость всех исполненных и представленных участником договоров /контрактов с НМЦД закупки, указанной в пункте 4 настоящей информационной карты документации конкурса в электронной форме (в процентном соотношении). Наличие опыта исполнения аналогичных договоров - суммарно по всем представленным участником договорам /контрактам в сопоставимых с ценой закупки, указанной в пункте 4 настоящей информационной карты документации запроса предложений в электронной форме, объеме, менее 50 % – 0 баллов. НМЦД 62 817 690,00. Общая стоимость всех договоров в заявке ООО ПСК «ЗВЕЗДА» составила 29 258 250, 90, что соответствует 47 %. В соответствии с документацией, наличие опыта исполнения аналогичных договоров ООО ПСК «ЗВЕЗДА» составляет 0 баллов (менее 50%). Комиссией Челябинского УФАС России установлено, что заявке ООО ПСК «ЗВЕЗДА» присвоено верное количество баллов в соответствии с документацией о закупке и поданной заявкой. Таким образом, Комиссией Челябинского УФАС России установлено, что в действиях Закупочной комиссии отсутствуют нарушения Закона о закупках. На основании изложенного, Челябинское УФАС России считает, что жалоба ООО ПСК «ЗВЕЗДА» является необоснованной. Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия, РЕШИЛА: Признать жалобу ООО ПСК «ЗВЕЗДА» вх. № 11050/22 от 16.08.2022 на действия закупочной комиссии МУП «ЧКТС» при проведении конкурса в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту теплотрасс: 1. Участок теплотрассы от ТК 1- 30 до ТК 1-32 по ул.Румянцева : Ду720 мм, Lк=200м (извещение № 32211568840), необоснованной. Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия