

## ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

### О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Ямало-Ненецкому автономному округу поступило заявление филиала «Уренгойская ГРЭС» ОАО «ИНТЕР РАО – Электрогенерация» (далее – Уренгойская ГРЭС), на действия ОАО «Уренгойтеплогенерация-1» (далее – УТГ-1), выразившиеся в ограничении подачи горячего водоснабжения в многоквартирный жилой дом № 18 в мкр. Приозерный района Лимбьяха г. Новый Уренгой.

Суть заявления в следующем.

ОАО «Уренгойтеплогенерация-1» за период с декабря 2012 года по ноябрь 2013 года выставило счет на оплату коммунальных услуг в адрес Уренгойской ГРЭС по тарифам «прочие потребители» на общую сумму 7 478 233,55 рублей так, как собственник многоквартирного жилого дома, в том числе и находящийся в доме квартир, является юридическое лицо ОАО «ИНТЕР РАО - Электрогенерация».

31.10.2013г. ОАО «Уренгойтеплогенерация-1» направило в Уренгойскую ГРЭС письмо № 3357 о возврате договора № 403 от 01.04.2013г. на отпуск тепловой энергии и горячего водоснабжения учитывая, что с 01.07.2013г. Филиал Уренгойская ГРЭС ОАО «ИНТЕР РАО - Электрогенерация» является теплоснабжающей организацией в районе Лямбьяха, поэтому необходимо заключение дополнительного соглашения к договору № 403 от 01.04.2013г., исключающего услугу теплоснабжения. В случае не предоставления подписанного договора на отпуск тепловой энергии и горячего водоснабжения по многоквартирному дому № 18 в мкр. Приозерный района Лимбьяха г. Новый Уренгой, ОАО «Уренгойтеплогенерация-1» в 09 часов 00 минут 06.11.2013г. приостановит предоставления коммунальной услуги горячего водоснабжения для потребления указанного дома в связи с бездоговорным потреблением коммунальной услуги.

Договор на отпуск тепловой энергии и горячего водоснабжения в редакции, предложенной ОАО «Уренгойтеплогенерация-1», не предусматривал положений о том, что Филиал Уренгойская ГРЭС ОАО «ИНТЕР РАО - Электрогенерация», как исполнитель коммунальных услуг – наймодатель, предоставляющий гражданам жилые помещения жилищного фонда в многоквартирном жилом доме № 18 в мкр. Приозерный района Лимбьяха г. Новый Уренгой, приобретает коммунальные ресурсы по тарифу «население».

Принимая во внимание, что фактически потребителями коммунальных услуг по договору являются граждане, проживающие в доме № 18 в мкр. Приозерный района Лимбьяха г. Новый Уренгой на основании договоров найма, Филиал Уренгойская ГРЭС ОАО «ИНТЕР РАО - Электрогенерация» не согласился с предложенной редакцией договора.

Проанализировав заявление филиала Уренгойская ГРЭС ОАО «ИНТЕР РАО - Электрогенерация» (далее – Уренгойская ГРЭС) и документы к нему, Ямало-

Ненецким УФАС России установлено.

24.12.2012 года ОАО «ИНТЕР РАО - Электрогенерация» приняло в эксплуатацию объект капитального строительства, многоквартирный дом. Распоряжением Администрации г. Новый Уренгой от 27.05.2013 года № 767-р многоквартирному дому присвоен почтовый адрес: ЯНАО, г. Новый Уренгой, мкр. Приозерный, д. 18.

Заседанием Центрального закупочного комитета ОАО «ИНТЕР РАО - Электрогенерация» в соответствии с протоколом №Э/52/129 от 29.12.2012 года, управляющей организацией жилым домом № 18 выбрано МУП «Уренгойское городское хозяйство».

Между Уренгойской ГРЭС и МУП «Уренгойское городское хозяйство» был заключён договор № УГР-004988 от 01.02.2013 года на оказание услуг по содержанию многоквартирного жилого дома № 18 и предоставлению коммунальных услуг.

Согласно п.3.1.12. договора исполнитель обязался заключать с организациями поставщиками коммунальных ресурсов, договоры на снабжение коммунальными услугами заказчика и квартиросъёмщиков в объёмах и с качеством, предусмотренными договором.

На основании заключённых договоров коммерческого найма, в жилые помещения многоквартирного дома № 18 собственником вселены работники Уренгойской ГРЭС и члены их семей.

При заключении договоров МУП «Уренгойское городское хозяйство» с ресурсоснабжающими организациями на предоставление коммунальных услуг (теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение), при определении размера стоимости коммунальных услуг, было установлено, что для данного многоквартирного дома № 18 ресурсоснабжающими организациями будут предъявляться тарифы не как для категории «население», а как для «прочих потребителей», так как собственником многоквартирного дома № 18, в том числе и находящихся в доме квартир, является юридическое лицо - ОАО «ИНТЕР РАО - Электрогенерация».

В связи с чем 25.04.2013 года Уренгойская ГРЭС направила в адрес МУП «Уренгойское городское хозяйство» письмо № 3/1650 в котором запрашивает дополнительное соглашение к договору № УГР-004988, исключающее из основного договора № УГР-004988 услуги по снабжению энергоресурсами.

В соответствии с требованиями Уренгойской ГРЭС, со стороны МУП «Уренгойское городское хозяйство» 25.04.2013 года было направлено дополнительное соглашение в адрес Филиала Уренгойская ГРЭС» ОАО «ИНТЕР РАО - Электрогенерация».

В дополнительном соглашении №1 от 24.04.2013 года к вышеуказанному договору МУП «Уренгойское городское хозяйство» предложило Филиалу Уренгойская ГРЭС» ОАО «ИНТЕР РАО - Электрогенерация» исключить из раздела 3 договора № УГР-004988 от 24.04.2013 года пункты 3.1.3., 3.1.7., 3.1.8., 3.1.12., 3.1.24.

Данное соглашение Филиал Уренгойская ГРЭС» ОАО «ИНТЕР РАО - Электрогенерация» 24.05.2013 года возвратил в адрес МУП «Уренгойское городское хозяйство» без подписи.

04.06.2013 года Филиал Уренгойская ГРЭС» ОАО «ИНТЕР РАО - Электрогенерация» вновь обратился к МУП «Уренгойское городское хозяйство» с просьбой выслать ему дополнительное соглашение к договору № УГР-004988, исключающее из договора условий в части оказания услуг по снабжению дома № 18 энергоресурсам, а также исключить подпункты 6 и 8 из приложения №1 к договору, приняв его в новой редакции и дополнить новыми пунктами, касающимися оформления документов.

05.06.2013 года Уренгойская ГРЭС обращается к МУП «Уренгойское городское хозяйство» с требованием о возврате разрешительных документов и исполнительной документации на тепло и водоснабжение, которые необходимы Филиалу Уренгойская ГРЭС» ОАО «ИНТЕР РАО - Электрогенерация» для заключения и надлежащего исполнения договоров энергоснабжения.

Указанные в обращении документы были направлены Филиалу Уренгойская ГРЭС» ОАО «ИНТЕР РАО - Электрогенерация» письмом от 07.06.2014 года.

Письмом № 2180 от 18.06.2013 года МУП «Уренгойское городское хозяйство» повторно направило в адрес Филиала Уренгойская ГРЭС» ОАО «ИНТЕР РАО - Электрогенерация» дополнительное соглашение №1 от 24.04.2013 года к договору № УГР-004988, просил рассмотреть его в течении 10 дней с момента получения, подписать и вернуть один экземпляр в адрес МУП «Уренгойское городское хозяйство».

Дополнительно МУП «Уренгойское городское хозяйство» предупредил Филиала Уренгойская ГРЭС» ОАО «ИНТЕР РАО - Электрогенерация», что приступит к оказанию услуг по договору № УГР-004988 с момента получения подписанного и скрепленного печатью дополнительное соглашение.

27.06.2013 года Филиал Уренгойская ГРЭС» ОАО «ИНТЕР РАО - Электрогенерация» вновь предложил МУП «Уренгойское городское хозяйство» исполнять договор № УГР-004988 в полном объеме, в том числе предложил предоставлять коммунальные услуги.

Пытаясь урегулировать взаимоотношения с МУП «Уренгойское городское хозяйство» в досудебном порядке Филиал Уренгойская ГРЭС» ОАО «ИНТЕР РАО - Электрогенерация» вручил МУП «Уренгойское городское хозяйство» претензию №1-1/2365 от 21.06.2013 года, в которой предложил в соответствии с 3.1.12. договора № УГР-004988 от 24.04.2013 года заключить договоры поставки ресурсов с компаниями, предоставляющие коммунальные ресурсы и принять к исполнению договор в полном объеме.

Данная претензия оставлена без ответа.

Филиал Уренгойская ГРЭС» ОАО «ИНТЕР РАО - Электрогенерация» обратился в Арбитражный суд ЯНАО с иском к МУП «Уренгойское городское хозяйство» о признании незаконным одностороннего отказа МУП «Уренгойское городское хозяйство» от исполнения договора № УГР-004988 от 01.02.2013 года и обязанности МУП «Уренгойское городское хозяйство» исполнить обязанности по договору № УГР-004988 от 01.02.2013г., а именно заключить с организациями поставщиками коммунальных ресурсов договоры на снабжение коммунальными услугами объекты Филиала Уренгойская ГРЭС» ОАО «ИНТЕР РАО - Электрогенерация» и

квартиросъемщиков в объемах и с качеством, предусмотренным договором, включая иные обязанности, лежащие на управляющей компании в соответствии с заключенным договором № УГР-004988 от 01.02.2013г.

Решением Арбитражного суда ЯНАО от 17.10.2013 года искивые требования Филиала Уренгойская ГРЭС» ОАО «ИНТЕР РАО - Электрогенерация» к МУП «Уренгойское городское хозяйство» оставил без удовлетворения.

Из материалов, приложенных к заявлению Уренгойской ГРЭС установлено, что ОАО «Уренгойтеплогенерация-1», являясь ресурсоснабжающей организацией, но без оформленных договорных отношений с Филиалом Уренгойская ГРЭС» ОАО «ИНТЕР РАО - Электрогенерация», за период с декабря 2012 года по ноябрь 2013 года выставило счет на оплату коммунальных услуг в адрес Филиала Уренгойская ГРЭС» ОАО «ИНТЕР РАО - Электрогенерация» по тарифам «прочие потребители» на общую сумму 7 478 233,55 рублей, так как собственником многоквартирного жилого дома, в том числе и находящихся в доме квартир, является юридическое лицо ОАО «ИНТЕР РАО - Электрогенерация».

В письме от 31.10.2013г. № 1-1/4370 Филиал Уренгойская ГРЭС» ОАО «ИНТЕР РАО - Электрогенерация», по вопросу оплаты задолженности, просит обратиться в управляющую организацию МУП «Уренгойское городское хозяйство», которое предоставляло коммунальные услуги Филиалу Уренгойская ГРЭС» ОАО «ИНТЕР РАО - Электрогенерация» по договору № УГР-004988 от 01.02.2013 года.

31.10.2013г. ОАО «Уренгойтеплогенерация-1» направляет в Филиал Уренгойская ГРЭС» ОАО «ИНТЕР РАО - Электрогенерация» письмо № 3357, в котором обращается к Филиалу Уренгойской ГРЭС» ОАО «ИНТЕР РАО - Электрогенерация» о возврате договора № 403 от 01.04.2013г. на отпуск тепловой энергии и горячего водоснабжения, так как с 01.07.2013г. Филиал Уренгойская ГРЭС» ОАО «ИНТЕР РАО - Электрогенерация» является теплоснабжающей организацией в районе Лямбяха, и, следовательно, необходимо заключение дополнительного соглашения к договору № 403 от 01.04.2013 года, исключающее услугу отпуска тепловой энергии.

Также ОАО «Уренгойтеплогенерация-1» предупредило, что, в случае не предоставления подписанного договора на отпуск тепловой энергии и горячего водоснабжения по многоквартирному дому № 18 в мкр. Приозерный района Лимбяха г. Новый Уренгой, ОАО «Уренгойтеплогенерация-1» в 09 часов 00 минут 06.11.2013г., приостановит горячее водоснабжение для потребления указанного дома в связи с бездоговорным потреблением коммунальной услуги.

В договоре на отпуск тепловой энергии и горячего водоснабжения в редакции, предложенной ОАО «Уренгойтеплогенерация-1» не предусматривались положения о том, что Филиал Уренгойская ГРЭС» ОАО «ИНТЕР РАО - Электрогенерация» приобретает коммунальные ресурсы по тарифу «население». Принимая во внимание, что фактически потребителями коммунальных услуг по договору являются граждане, проживающие в доме № 18 в мкр. Приозерный района Лимбяха г. Новый Уренгой на основании договоров найма, Филиал Уренгойская ГРЭС» ОАО «ИНТЕР РАО - Электрогенерация» не согласился с предложенной редакцией договора.

06.11.2013г. в 09 часов 00 минут ОАО «Уренгойтеплогенерация-1» приостановило

услугу горячего водоснабжения многоквартирного дома № 18 в мкр. Приозерный района Лимбьяха г. Новый Уренгой.

04.12.2013 года ОАО «Уренгойтеплогенерация-1» направляет в Филиал Уренгойская ГРЭС» ОАО «ИНТЕР РАО - Электрогенерация» письмо № 3927 о направлении договора № 403 на отпуск тепловой энергии и горячего водоснабжения от 03.12.2013 года на объекты Филиала Уренгойская ГРЭС» ОАО «ИНТЕР РАО - Электрогенерация», для рассмотрения и подписания.

27.12.2013 года Филиал Уренгойская ГРЭС» ОАО «ИНТЕР РАО - Электрогенерация» направляет в адрес ОАО «Уренгойтеплогенерация-1» письмо №3-5/5320 для рассмотрения протокола разногласий к договору № 403 в котором предлагает внести изменения в пункты 1.1, 2.1, 3.1.1, 3.2.1, 3.2.2, 4.1.3, 5.1, 5.2, 5.3, 5.3.1, 5.3.2, 5.4, 5.7, 6.1.2, 6.2, 6.5, 6.6, 7.3, 9.2, 10.1.

Письмом № 3-5/5226 от 20.12.2013 года Филиал Уренгойская ГРЭС» ОАО «ИНТЕР РАО - Электрогенерация» информирует ОАО «Уренгойтеплогенерация-1» о частичном погашении долга за горячее снабжение и теплоснабжение, предоставленные жителям дома № 18 микрорайона Приозёрный по тарифам для категории «прочие потребители», указывая на то, что потребителями услуг в жилом доме № 18 является население, проживающее и пользующееся жилым помещением на основании договоров найма. В связи с этим для расчётов платежей должны применяться тарифы для категории «население».

09.01.2014 года ОАО «Уренгойтеплогенерация-1» направляет в адрес Филиала Уренгойская ГРЭС» ОАО «ИНТЕР РАО - Электрогенерация» письмо № 41 об отклонении протокола разногласий к договору № 403 в полном объёме.

В соответствии с Приказом Федеральной службы по тарифам от 30.10.2012 года № 133-т, для ОАО «Уренгойтеплогенерация-1» утверждён Перечень категорий потребителей, которым горячая вода поставляется по регулируемым ценам (тарифам):

**-для иных потребителей**

с 01.12.2012 по 30.06.2013г. -312,51 руб.

с 01.07.2013 по 31.12.2013г. - 343,56 руб.

**-для населения**

с 01.12.2012 по 30.06.2013г. -116,40 руб.

с 01.07.2013 по 31.12.2013г. - 119,10 руб.

В соответствии с Приказом Федеральной службы по тарифам России от 18.12.2013 года № 409-т для ОАО «Уренгойтеплогенерация-1» утверждён Перечень категорий потребителей, которым горячая вода поставляется по регулируемым ценам (тарифам):

**-для иных потребителей**

с 01.01.2014 по 30.06.2014г. -343,56 руб.

с 01.07.2014 по 31.12.2014г. -364,63 руб.

**- для населения**

с 01.01.2014 по 30.06.2014г. -119,10 руб.

с 01.07.2014 по 31.12.2014г. -120,97 руб.

Как следует из переписки сторон, из решения Арбитражного суда ЯНАО от 17.10.2013 по делу № А81-3374/2013, решение о заключении договора на оказание коммунальных услуг с ресурсоснабжающими организациями напрямую было принято самим Филиалом «Уренгойская ГРЭС» ОАО «ИНТЕР РАО - Электрогенерация», т.е. Уренгойская ГРЭС, в одностороннем порядке, отказалась от услуг МУП «Уренгойское городское хозяйство», как исполнителя коммунальных услуг для многоквартирного дома № 18.

Сведения о заключенном между Уренгойской ГРЭС, как исполнителем коммунальных услуг - наймодателем, предоставляющим гражданам жилые помещения жилищного фонда - многоквартирного дома № 18, и ОАО «Уренгойтеплогенерация-1», в период 2013 года в материалах отсутствуют.

Решение собственника помещений в многоквартирном доме № 18 в мкр. Приозерный района Лимбьяха г. Новый Уренгой о выборе способа управления многоквартирным домом – непосредственное управление собственниками помещений» принято 31.12.2013.

Согласно материалам, договор от 13.12.2013 № 403 на отпуск тепловой энергии и горячего водоснабжения заключен без протокола разногласий.

Вместе с тем, из данного договора установлено, что тарифы на горячее водоснабжение по данному договору установлены как для категории «прочие потребители», несмотря на тот факт, что предметом договора являются услуги по горячему водоснабжению и теплоснабжению для жилых комплексов.

Согласно статье 4 Федерального закона № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры, относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с ч. 5 ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства

Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

Согласно информации, представленной департаментом тарифной политики, энергетики и жилищно-коммунального комплекса ЯНАО (исх. от 03.07.2014 № 4001-12-05/174), нормативный правовой акт, определяющий в настоящее время перечень категорий потребителей, которым услуги горячего водоснабжения должны предоставляться по регулируемым ценам (тарифам) как для потребителей категории «население», отсутствует.

Между тем, из предмета договора на отпуск тепловой энергии и горячего теплоснабжения от 03.12.2013 № 403 ясно следует, что отпуск тепловой энергии и горячее водоснабжение осуществляется на объекты Уренгойской ГРЭС: жилые комплексы для эксплуатационного персонала энергоблока ПГУ-540 и жилые дома, расположенные по адресу г. Новый Уренгой, район Лимбьяха, мкр. Приозерный, дом № 18.

Из заявления Уренгойской ГРЭС следует, что конечными приобретателями услуги горячего водоснабжения являются конкретные жильцы – наниматели квартир в вышеуказанном многоквартирном доме.

Как было указано выше, в соответствии с Приказом Федеральной службы по тарифам от 30.10.2012 года № 133-т, для ОАО «Уренгойтеплогенерация-1» утверждён Перечень категорий потребителей, которым горячая вода поставляется по регулируемым ценам (тарифам):

**-ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ**

с 01.12.2012 по 30.06.2013г. -116,40 руб.

с 01.07.2013 по 31.12.2013г. - 119,10 руб.

В соответствии с Приказом Федеральной службы по тарифам России от 18.12.2013 года № 409-т для ОАО «Уренгойтеплогенерация-1» утверждён Перечень категорий потребителей, которым горячая вода поставляется по регулируемым ценам (тарифам):

**-ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ**

с 01.01.2014 по 30.06.2014г. -119,10 руб.

с 01.07.2014 по 31.12.2014г. -120,97 руб.

В действиях ОАО «Уренгойтеплогенерация-1», выразившихся в оказании услуги горячего водоснабжения на объекты Уренгойской ГРЭС, являющейся исполнителем коммунальных услуг – наймодателем, предоставляющим жилые помещения жилищного фонда гражданам: жилые комплексы для эксплуатационного персонала энергоблока ПГУ-540 и жилые дома, расположенные по адресу г. Новый Уренгой, район Лимбьяха, мкр. Приозерный,

дом № 18, по тарифам, установленным для категории «прочие потребителя» содержатся признаки нарушения п. 3 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции - навязывание контрагенту - филиалу «Уренгойская ГРЭС» ОАО «ИНТЕР РАО – Электрогенерация» - условий договора на отпуск тепловой энергии и горячего теплоснабжения от 03.12.2013 № 403, невыгодных для него.

В связи с вышеизложенным, Ямало-Ненецкое УФАС России, на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», **предупреждает** ОАО «Уренгойтеплогенерация-1» о необходимости **в срок до 01.08.2014 г.** привести положения договора с Уренгойской ГРЭС на отпуск тепловой энергии и горячего теплоснабжения от 03.12.2013 № 403, касающиеся стоимости услуг, в соответствии с приказом Федеральной службы по тарифам России от 18.12.2013 года № 409-т, приняв во внимание тот факт, что конечным потребителем услуг являются граждане – наниматели жилых помещений.

О выполнении Предупреждения сообщить в Ямало-Ненецкое УФАС России в срок до 04.08.2014 г.

### **Обращаем внимание!**

Предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении. По мотивированному ходатайству лица, которому выдано предупреждение, и при наличии достаточных оснований полагать, что в установленный срок предупреждение не может быть выполнено, указанный срок может быть продлен антимонопольным органом.

Антимонопольный орган должен быть уведомлен о выполнении предупреждения в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

При условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган принимает решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Руководитель управления

Печерин

О.Ю.