

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 023/04/14.32-2549/2022

05 июля 2022 года
Краснодар

г.

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (Краснодарское УФАС России) <...>, в отсутствие надлежащим образом уведомленного индивидуального предпринимателя <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 023/04/14.32-2549/2022, возбужденного в отношении индивидуального предпринимателя <...> по факту нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), установленного решением Краснодарского УФАС России по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 023/01/11-6264/2020 от 07.07.2021, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), руководствуясь статьями 28.1, 29.7,

УСТАНОВИЛ:

Решением Краснодарского УФАС России от 07.07.2021 по делу № 023/01/11-6264/2020 ООО «Альфа-Мед» (350901, г. Краснодар, ул. Восточно-Кругликовская, д.28, кв. 230, ОГРН: 1122312003978, ИНН: 2312191065), ИП <...>; ИП <...>; ИП <...> признаны нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», путем заключения и участия в соглашении, которое привело к поддержанию цен на торгах в электронных аукционах: 0318200063918001737, 0318200063918002078, 0318200063918002099, 0318200065618000473, 0318200065619000095, 0318200065619000098, 0318200060018000282, 0318200060018000356, 0318200060018000433, 0318200060019000087, 0318200060019000089, 0318200074519000045, 0318300148919000013, 0318300466319000031, 0318200063918002782; 0318200063918003316, 0318200063918004030, 0318200060018000288, 0318200060018000290, 0318200060018000291, 0318200074519000300, 0318300466319000141, 0318200063918002602, 0318200063918002130, 0318200063918002967, 0118300018118000309; 0318200065618000891; 0318200063918001764, 0318200025619000186, 0318200074519000021, 0318300093218000237, 0318300469518000562, 0318200063918001738, 0318300053119000271; 0118300018118000286, 0318300466318000121, 0318300466318000122,

0318300466318000123; 0318200063918001813, 0318300000718000316 (копия решения имеется в материалах дела № 023/04/14.32-2549/2022).

ИП <...> принимал участие в следующих аукционах:

1. Аукцион № 0318200063918001764 - Поставка медицинских изделий (одноразовое хирургическое белье и расходный материал)

<http://www.rts-tender.ru>

НМЦК 2 533 653,00 рублей;

Дата и время начала срока подачи заявок 25.06.2018

Дата и время окончания срока подачи заявок 03.07.2018

Дата проведения аукциона в электронной форме 09.07.2018

Наименование участника	Дата и IP подачи заявок	Дата и IP подачи ЦП	ЦП (% снижения от НМЦК)
ИП <...>	02.07.2018 17:55 185.96.2.41	09.07.2018 09:49 185.96.2.41	2 495 648,19 (-1,5%)
ИП <...>	02.07.2018 17:29 185.96.2.41	09.07.2018 09:58 185.96.2.41	2482979,92

Контракт заключен с ИП <...> на сумму 2 736 763,39 рублей

2. Аукцион 0118300018118000286 -Поставка материалов, инструментов и приспособлений

<http://www.sberbank-ast.ru>

Заказчик - ГБУЗ "Стоматологическая поликлиника Ейского района" МЗ КК

НМЦК 66 347,32 рублей;

Дата и время начала срока подачи заявок 17.08.2018

Дата и время окончания срока подачи заявок 03.09.2018

Дата проведения аукциона в электронной форме 07.09.2018

Наименование участника	Дата и IP подачи заявок	Дата и IP подачи ЦП	ЦП (% снижения от НМЦК)
ООО «АЛЬФА-МЕД»	31.08.2018 13:00 IP=185.96.2.41		0
ИП <...>	24.08.2018 15:36 - 30.08.2018 17:10 IP=185.96.2.41	07.09.2018 09:33-09:41 IP=185.96.2.41	55 668,26 (- 16%)
ООО Медмаркет Групп			56000

Контракт заключен с ИП <...> на сумму 55 668,26 рублей

3. Аукцион 0318200025619000186 - Поставка медицинского расходного материала

<http://www.sberbank-ast.ru>

Заказчик - ГБУЗ "СКПБ №1"

НМЦК 31 950,00 рублей;

Дата и время начала срока подачи заявок 19.06.2019 09:29

Дата и время окончания срока подачи заявок 27.06.2019

Дата проведения аукциона в электронной форме 01.07.2019

Наименование участника	Дата и IP подачи заявок	Дата и IP подачи ЦП	ЦП (% снижения)
ИП <...>	(27.06.2019 00:09 IP=194.67.199.89);		
ИП <...>	(26.06.2019 20:53 IP=193.47.33.29);	(01.07.2019 12:45 IP=193.47.33.29);	31 790,25 (- 0,5,0%)
ООО "МЕДИНДУСТРИЯ"			0

Контракт заключен с ИП <...> на сумму 31 790,25 рублей

4. Аукцион- 0318200074518000074 -Поставка медицинского расходного материала (перчаток)

НМЦК 398 300 рублей

Заказчик - ГБУЗ "СКИБ"

<http://www.sberbank-ast.ru>

Дата и время начала срока подачи заявок 25.05.2018

Дата и время окончания срока подачи заявок 04.06.2018

Дата проведения аукциона в электронной форме 13.06.2018

Наименование участника	IP подач заявок	IP подач ЦП	ЦП (% снижения)
ООО «АЛЬФА-МЕД»	(01.06.2018 14:40 IP=185.96.2.41);		
ИП <...>	(01.06.2018 14:18 IP=185.96.2.41);	(13.06.2018 09:28-10:37 IP=185.96.2.41);	290 759,00 (- 27,0%)
ИП <...>			292750,5

Контракт заключен с ИП <...> на сумму 290 759,00 рублей

5. Аукцион-0318200074519000021 – Поставка медицинского расходного материала

Заказчик -ГБУЗ "СКИБ"

НМЦК 421 100,6 рублей

<http://www.sberbank-ast.ru>

Дата и время начала срока подачи заявок 28.02.2019

Дата и время окончания срока подачи заявок 14.03.2019

Дата проведения аукциона в электронной форме 18.03.2019

Наименование участника	IP подач заявок	IP подач ЦП	ЦП (% снижения)
ИП <...>	(13.03.2019 17:58 IP=194.67.199.89);	(18.03.2019 10:50 - 10:55 IP=194.67.199.89);	402 151,10
ИП <...>	(13.03.2019 17:00 IP=193.47.33.29);	(18.03.2019 10:51-10:55 IP=193.47.33.29);	400 045,60 (-4,9%)

Контракт заключен с ИП <...> на сумму 400 045,60 рублей

6. Аукцион 0318300093218000237- Поставка набора химических реагентов и расходных материалов для гистологической лаборатории

<http://www.sberbank-ast.ru>

Заказчик -ГБУЗ ПАВЛОВСКАЯ ЦРБ

НМЦК 282 297,52 рублей

Дата и время начала срока подачи заявок 17.07.2018

Дата и время окончания срока подачи заявок 25.07.2018

Дата проведения аукциона в электронной форме 30.07.2018

Наименование участника	IP подач заявок	IP подач ЦП	ЦП (% снижения)
ИП <...>	(24.07.2018 18:49 IP=185.96.2.41);	(30.07.2018 09:01 IP=185.96.2.41);	280 886,03
ИП <...>	(24.07.2018 18:16 IP=185.96.2.41);	(30.07.2018 09:02-09:14 IP=185.96.2.41);	257 588,51 (- 9%)
ООО «Лабтех»			259000
ООО "Креоника"			

Контракт заключен с ИП <...> на сумму 257 588,51 рублей

7. Аукцион 0318300466318000121 - Поставка перевязочного материала,

<http://www.sberbank-ast.ru>

Заказчик – ГБУЗ "КАЛИНИНСКАЯ ЦРБ" МЗ КК

НМЦК- 740 000,00 рублей

Дата и время начала срока подачи заявок 23.11.2018

Дата и время окончания срока подачи заявок 03.12.2018

Дата проведения аукциона в электронной форме 07.12.2018

Наименование участника	IP подач заявок	IP подач ЦП	ЦП (%)
------------------------	-----------------	-------------	--------

			снижения)
ИП <...>	(30.11.2018 14:27 IP=185.96.2.41);	(07.12.2018 09:10 IP=185.96.2.41);	736 300,00 (- 0,5%)
ИП <...>	(30.11.2018 17:45 IP=185.96.2.41);	(07.12.2018 09:21 IP=185.96.2.41);	738000.00
ООО "МЕДТЕКСМ"			
<...>			

Контракт заключен с ИП <...> на сумму 736 300,00 рублей

8. Аукцион 0318300466318000122 - Поставка перевязочного материала

НМЦК 312 019 рублей

<http://www.sberbank-ast.ru>

Заказчик – ГБУЗ "КАЛИНИНСКАЯ ЦРБ" МЗ КК

Дата и время начала срока подачи заявок 23.11.2018

Дата и время окончания срока подачи заявок 03.12.2018

Дата проведения аукциона в электронной форме 07.12.2018

Наименование участника	IP подач заявок	IP подач ЦП	ЦП (% снижения)
ИП <...>	(30.11.2018 14:31 IP=185.96.2.41);	(07.12.2018 09:34 IP=185.96.2.41);	308 898,8 (- 1%)
ИП <...>	(30.11.2018 17:49 IP=185.96.2.41);	(07.12.2018 09:27 IP=185.96.2.41);	310 458,90

Контракт заключен с ИП <...> на сумму 308 898,80 рублей

9. Аукцион-0318300466318000123 - Поставка перевязочного материала

<http://www.sberbank-ast.ru>

Заказчик – ГБУЗ "КАЛИНИНСКАЯ ЦРБ" МЗ КК

НМЦК 234 896,9 рублей

Дата и время начала срока подачи заявок 23.11.2018

Дата и время окончания срока подачи заявок 03.12.2018

Дата проведения аукциона в электронной форме 07.12.2018

Наименование участника	IP подач заявок	IP подач ЦП	ЦП (% снижения)
ИП <...>	(30.11.2018 14:39 - 18:33 IP=185.96.2.41);	(07.12.2018 09:40- 09:45 IP=185.96.2.41);	231 373,46 (-1,4%)
ИП <...>	(30.11.2018 17:53 IP=185.96.2.41);	(07.12.2018 09:43 IP=185.96.2.41);	232 547,94

Контракт заключен с ИП <...> на сумму 231 373,46 рублей

10. Аукцион 0318300469518000562 - Поставка медицинского расходного материала для одноразового применения

НМЦК 2 908 987,45 рублей

<http://www.sberbank-ast.ru>

Заказчик - ГБУЗ "КУЩЕВСКАЯ ЦРБ" МЗ КК

Дата и время начала срока подачи заявок 20.12.2018

Дата и время окончания срока подачи заявок 14.01.2019

Дата проведения аукциона в электронной форме 18.01.2019

Наименование участника	IP подач заявок	IP подач ЦП	ЦП (% снижения)
ИП <...>	(11.01.2019 11:09 IP=185.96.2.41);	(18.01.2019 12:31 IP=185.96.2.41);	2 908 900,00
ИП <...>	(10.01.2019 16:25 IP=185.96.2.41);	(18.01.2019 12:20 IP=185.96.2.41);	2 894 442,51 (-0.5%)
ООО "ГАРАНТ-М"			

Контракт заключен с ИП <...> на сумму 2 894 442,51 рублей

11. Аукцион № 0318200063918001738 - Поставка изделий медицинского назначения (перевязочные средства)

<http://www.rts-tender.ru>

НМЦК 6 421 652,00 рублей;

Извещение размещено 25.06.2018

Дата и время окончания подачи заявок 27.07.2018

Дата проведения аукциона в электронной форме 06.08.2018

Наименование участника	Дата и IP подачи заявок	Дата и IP подачи ЦП	ЦП (% снижения)
ИП <...>	26.07.2018 17:42 185.96.2.41	06.08.2018 09:16 185.96.2.41	6325327,22
ИП <...>	26.07.2018 15:53 185.96.2.41	06.08.2018 09:29 185.96.2.41	6 293 218,96 (-2%)

Контракт заключен с ИП <...> на сумму 6 293 218,96 рублей

12. Аукцион 0318300053119000271 - Поставка пленки термографической медицинской

<http://www.sberbank-ast.ru>

Заказчик ГБУЗ "КУЩЕВСКАЯ ЦРБ" МЗ КК

НМЦК 485 083,33 рублей

Дата и время начала срока подачи заявок 13.08.2019

Дата и время окончания срока подачи заявок 21.08.2019

Дата проведения аукциона в электронной форме 23.08.2019

Наименование участника	IP подач заявок	IP подач ЦП	ЦП (% снижения)
ИП <...>	(21.08.2019 00:48 IP=194.67.199.89);	(23.08.2019 12:46 IP=194.67.199.89);	482 657,91 (- 0,5%)
ИП <...>	(20.08.2019 11:36 IP=193.47.33.29);		0,00

Контракт заключен с ИП <...> на сумму 482 657,91 рублей

Таким образом, антиконкурентное соглашение с участием ИП <...> имело место при проведении аукционов в электронной форме: № 0318200063918001764; № 0118300018118000286; № 0318200025619000186; № 0318200074518000074; № 0318200074519000021; № 0318300093218000237; № 0318300466318000121; № 0318300466318000122; № 0318300466318000123; № 0318300469518000562; № 0318200063918001738; № 0318300053119000271, что привело к поддержанию цен на торгах в вышеуказанных аукционах.

По итогам вышеуказанных аукционов, Заказчиками с ИП <...> заключены контракты на общую сумму 7 943 629,78 рублей.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ. В соответствии с частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, либо участие в них, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

В соответствии с частью 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей

14.32 КоАП РФ, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Решение комиссии антимонопольного органа вступает в законную силу с момента его принятия (изготовления в полном объеме) согласно ч. 2 ст. 49 Закона о защите конкуренции.

Решение по делу № 023/01/11-6264/2020 вступило в законную силу - 07.07.2021.

Таким образом, факт нарушения антимонопольного законодательства ИП <...>, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ, установлен – 07.07.2021.

Место совершения административного правонарушения – место нахождения ИП <...>.

Время совершения административного правонарушения – период заключения и участия ИП <...> в запрещенном соглашении, направленном на поддержание цен на торгах в электронных аукционах: № 0318200063918001764; № 0118300018118000286; № 0318200025619000186; № 0318200074518000074; № 0318200074519000021; № 0318300093218000237; № 0318300466318000121; № 0318300466318000122; № 0318300466318000123; № 0318300469518000562; № 0318200063918001738; № 0318300053119000271, а именно с 13.06.2018 по 23.08.2019 включительно.

Срок давности привлечения ИП <...> к административной ответственности, установленный статьей 4.5 КоАП РФ на момент вынесения постановления не истек.

В адрес ИП <...> направлено уведомление о составлении протокола от 14.06.2022 исх. № 1841/22, в котором указано, что ИП <...> надлежит явиться в Краснодарское УФАС России 27.06.2022 в 16 часов 00 минут для составления и подписания протокола об административном правонарушении (уведомление о составлении протокола об административном правонарушении от 14.06.2022 исх. № 1841/22 направлено по адресу ИП <...>, почтовое отправление не доставлено, в связи с неудачной попыткой вручения. Срок хранения истек 23.06.2022. Уведомление также направлено на адрес электронной почты ИП <...>).

По данному делу протокол 023/04/14.32-2549/2022 об административном правонарушении от 27.06.2022 исх. № 3119/22 составлен в присутствии представителя ИП <...> по доверенности от 01.03.2021 <...>.

Согласно объяснениям представителя ИП <...> по доверенности от 01.03.2021 <...> с решением Комиссии от 07.07.2021 не согласен, нарушение антимонопольного законодательства не признает, на решение поданы соответствующие жалобы в арбитражный суд.

Определением от 27.06.2022 исх. № 3123/22 рассмотрение дела об административном правонарушении № 023/04/14.32-2549/2022 назначено на 05.07.2022 в 16 часов 00 минут.

В наличии имелись все материалы, необходимые для рассмотрения дела.

На рассмотрении настоящего дела установлено, что у ИП <...> имелась возможность для соблюдения требований антимонопольного законодательства, в частности, не допускать действий по заключению и участию в картельном соглашении, которое привело к поддержанию цен на торгах в электронных аукционах № 0318200063918001764; № 0118300018118000286; № 0318200025619000186; № 0318200074518000074; № 0318200074519000021; № 0318300093218000237; № 0318300466318000121; № 0318300466318000122; № 0318300466318000123; № 0318300469518000562; № 0318200063918001738; № 0318300053119000271, однако им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3.5 КоАП РФ административный штраф является денежным взысканием, выражается в рублях или может выражаться в величине, кратной: сумме выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумме расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, либо за предшествующую дате выявления административного правонарушения часть календарного года, в котором было выявлено административное правонарушение, если правонарушитель не осуществлял деятельность по реализации или приобретению товара (работы, услуги) в предшествующем календарном году.

В соответствии с примечанием к статье 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, совершившие административные правонарушения, несут административную ответственность как должностные лица, если настоящим Кодексом не установлено иное.

При рассмотрении дела № 023/04/14.32-2549/2022 установлены следующие обстоятельства, в соответствии с пунктами 1 и 2 части 3 примечания к статье 14.31 КоАП РФ, отягчающие административную ответственность лица, виновного в совершении административного правонарушения, а именно: совершение длящегося административного правонарушения, продолжительность которого превышает один год (период 2018 - 2020 годы); причинение в результате совершения административного правонарушения ущерба гражданам, организациям или государству в размере более одного миллиона рублей либо извлечение в результате совершения административного правонарушения дохода в размере более пяти

миллионов рублей (доход ИП <...> от участия в картеле составил: 7 652 870,78 рублей).

При рассмотрении дела № 023/04/14.32-2549/2022 установлены следующие обстоятельства, в соответствии с примечанием 3 к статье 14.32 КоАП РФ, смягчающие административную ответственность лица, виновного в совершении административного правонарушения, а именно: лицо, совершившее административное правонарушение, не является организатором ограничивающего конкуренцию соглашения.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В п. 18 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» указано, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

По смыслу статьи 2.9 КоАП РФ оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

Заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации ограничивающего конкуренцию соглашения, посягает на конкуренцию между хозяйствующими субъектами, являющуюся определяющим условием обеспечения свободы экономической деятельности в Российской Федерации, что гарантировано статьей 8 Конституции Российской Федерации.

При таких обстоятельствах, основания для освобождения ИП <...> от административной ответственности в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения отсутствуют.

В соответствии с частью 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 14.31 - 14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33 КоАП РФ.

Назначаемое ИП <...> наказание является минимальным с учетом пределов

санкций части 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 2 статьи 14.32, статьями 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать индивидуального предпринимателя <...> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 46 Бюджетного Кодекса Российской Федерации штрафы подлежат зачислению в федеральный бюджет по коду: **16111601141010032140.**

Реквизиты счета для перечисления штрафа:

ИНН 2309053192 КПП 231201001 УИН 16100500000001444265

Получатель: УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю).

Банк получателя: ЮЖНОЕ ГУ БАНКА РОССИИ//УФК по Краснодарскому краю

БИК 010349101 Номер казначейского счета: 03100643000000011800

л/счет **03181487100** в УФК по Краснодарскому краю **ЕКС**
40102810945370000010

Назначение платежа КБК 16111601141010032140

НДС не предусмотрен

