

Хотынецкая межрайонная прокуратура Орловской области
303930, Орловская область, п. Хотынец,
ул. Сергея Поматилова, 34

администрация
Знаменского района Орловской области
303100, Орловская область, Знаменский район,
с. Знаменское, ул. Ленина, дом 33-а
E-mail: znamr@adm.orel.ru

ООО «Водолей»
303100, Орловская область, Знаменский район,
с. Знаменское, пер. Совхозный, д. 1, оф. 14

ООО «Теплогазсистем»
303100, Орловская область, Знаменский район,
с. Знаменское, пер. Совхозный, д. 1

РЕШЕНИЕ

по делу № 057/01/16-451/2022

28.10.2022
Орёл

г.

Резолютивная часть решения оглашена 18.10.2022

В полном объеме решение изготовлено 28.10.2022

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...> (далее - Комиссия) посредством интернет-видеоконференции с использованием сервиса видеоконференций TrueConf,

при участии представителей администрации Знаменского района Орловской области <...>, а также директора ООО «Водолей» и ООО «Теплогазсистем» <...>,

в отсутствие представителей Хотынецкой межрайонной прокуратуры Орловской области, надлежащим образом уведомленной о дате, месте и времени рассмотрения дела,

рассмотрев дело № 057/01/16-451/2022, возбужденное по признакам нарушения администрацией Знаменского района Орловской области (ИНН 5710001008), ООО «Теплогазсистем» (ИНН 5710002259) и ООО «Водолей» (ИНН 5710005059) пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

У С Т А Н О В И Л А:

Орловским УФАС России были рассмотрены материалы проверки, проведенной Хотынецкой межрайонной прокуратурой, в которых указывалось на наличие в действиях администрации Знаменского района Орловской области, ООО «Теплогазсистем» и ООО «Водолей» признаков нарушения антимонопольного законодательства, выразившихся в заключении 27.11.2019 соглашения об уступке прав и обязанностей по концессионному соглашению от 28.09.2015 в отношении объектов водоснабжения и водоотведения, расположенных на территории Знаменского района Орловской области (далее – Материалы).

Управлением было установлено, что администрацией Знаменского района Орловской области в 2015 году был проведен конкурс на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения и водоотведения, расположенных на территории Знаменского района Орловской области (на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <https://torgi.gov.ru> извещение № 240715/0157569/02).

Согласно протоколу № 3 вскрытия конвертов с конкурсными предложениями от 14.09.2015 конкурс был признан несостоявшимся

поскольку в конкурсную комиссию было представлено менее двух конкурсных предложений, конкурсное предложение, представленное ООО «Теплогазсистем» было признано соответствующим требованиям конкурсной документации.

28.09.2015 между администрацией Знаменского района Орловской области и ООО «Теплогазсистем» было заключено концессионное соглашение в отношении объектов водоснабжения и водоотведения, расположенных на территории Знаменского района Орловской области (далее – Концессионное соглашение).

27.11.2019 между ООО «Теплогазсистем» и ООО «Водолей» было заключено соглашение об уступке прав и обязанностей по Концессионному соглашению. Заключение соглашения об уступке прав и обязанностей по Концессионному соглашению было согласовано администрацией Знаменского района Орловской области.

В настоящее время объекты водоснабжения и водоотведения находятся в пользовании и владении ООО «Водолей», которое оказывает услуги по водоснабжению и водоотведению на территории Знаменского района Орловской области.

В результате рассмотрения Материалов Орловским УФАС России были установлены признаки нарушения администрацией Знаменского района Орловской области, ООО «Теплогазсистем» и ООО «Водолей» пункта 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции», выразившиеся в передаче муниципального имущества (объектов водоснабжения и водоотведения) без проведения конкурентных процедур.

На основании изложенного был издан приказ Управления № 69 от 14.09.2022 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции» администрацией Знаменского района Орловской области, ООО «Теплогазсистем» и ООО «Водолей».

Рассмотрение дела откладывалось и было назначено на 18.10.2022.

18.10.2022 в связи с техническими проблемами не удалось заслушать представителей администрации Знаменского района Орловской области, ООО «Теплогазсистем» и ООО «Водолей».

Вместе с тем, в Орловское УФАС России поступила письменная позиция администрации Знаменского района Орловской области, ООО «Теплогазсистем» и ООО «Водолей» по существу рассматриваемых обстоятельств.

Комиссия Управления, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к выводу, что дело подлежит прекращению ввиду следующего.

В соответствии с пунктом 1 части 7 статьи 42 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон «О концессионных соглашениях») по концессионному соглашению, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, не допускается передача концессионером прав владения и (или) пользования объектами, передаваемыми концессионеру по концессионному соглашению, в том числе передача таких объектов в субаренду.

Следовательно, для перемены лица по концессионному соглашению, заключенному в отношении объектов водоснабжения и водоотведения, муниципальное имущество должно быть возвращено органам местного самоуправления для проведения нового конкурса и определения нового концессионера.

Вышеуказанная норма (пункт 1 части 7 статьи 42 Закона «О концессионных соглашениях») была введена Федеральным законом от 03.07.2016 № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» (пункт 18 статьи 1).

При этом согласно части 2 статьи 3 Федеральным законом от 03.07.2016 № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» установлено, что положения Закона «О концессионных соглашениях» (в редакции настоящего Федерального закона) не распространяются на правоотношения, возникшие из концессионных соглашений, заключенных до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Частью 1 статьи 3 Федеральным законом от 03.07.2016 № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» определено, что он вступает в силу с 01.01.2017.

Таким образом, учитывая, что Концессионное соглашение было заключено 28.09.2015, то есть до вступления в силу Федерального закона от 03.07.2016 № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях», запрет на передачу концессионером прав владения и (или) пользования объектами водоснабжения и водоотведения, передаваемыми концессионеру по концессионному соглашению не распространяется на правоотношения, возникшие из Концессионного соглашения.

На основании изложенного в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Закона «О защите конкуренции» Комиссия решила прекратить рассмотрение дела в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых действиях администрации Знаменского района Орловской области, ООО «Теплогазсистем» и ООО «Водолей».

Вместе с тем, в соответствии с частью 3 статьи 8 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» организация, заключившая договор аренды сроком более чем на один год или концессионное соглашение, объектами которых являются централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, обязана в течение трех месяцев со дня заключения указанных договора или соглашения получить лицензии на осуществление видов деятельности, связанных с осуществлением горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения.

Согласно информации, поступившей от Управления экологического надзора и природопользования Департамента надзорной и контрольной деятельности Орловской области и отдела геологии и лицензирования по Воронежской и Орловской областям Департамента по недропользованию по Центральному федеральному округу ООО «Водолей» не обращалось за получением лицензии на осуществление видов деятельности, связанных с осуществлением водоснабжения и водоотведения, соответствующие лицензии не выдавались.

Таким образом, ООО «Водолей» оказывает услуги по водоснабжению и водоотведению на территории Знаменского района Орловской области в отсутствие соответствующей лицензии.

Данное обстоятельство также подтверждается письмом ООО «Водолей» от 21.09.2022 № 134.

Кроме того, согласно подпункту «а» пункта 1.1. Концессионного соглашения концессионер обязуется за свой счет в порядке, в сроки и на условиях, установленных соглашением обеспечить проектирование, модернизацию, реконструкцию и ввод в эксплуатацию, недвижимого и технологически связанного с ним движимого имущества, входящего в объект соглашения, состав и описание которого приведены в разделе II соглашения, право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать концеденту.

Из письма администрации Знаменского района Орловской области от 13.10.2022 № 1652 следует, что реконструкция и модернизация существующих объектов водоснабжения не проводится. ООО

«Водолей» обеспечивает поддержание существующей системы водоснабжения в рабочем состоянии.

Учитывая, что вопросы оказания услуг по водоснабжению и водоотведению в отсутствие соответствующей лицензии и несоблюдения условий Концессионного соглашения не входят в компетенцию антимонопольных органов, Комиссия решила направить материалы настоящего дела в Департамент надзорной и контрольной деятельности Орловской области для рассмотрения в пределах имеющейся компетенции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 23, 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, статьей 49 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела № 057/01/16-451/2022 в связи с отсутствием нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемых действиях администрации Знаменского района Орловской области, ООО «Теплогазсистем» и ООО «Водолей».

2. Направить материалы дела № 057/01/16-451/2022 в Департамент надзорной и контрольной деятельности Орловской области для рассмотрения в пределах имеющейся компетенции.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

