

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-9279/2020 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

03.06.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение
процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО «А-Технология» (далее также — Заявитель, Общество)
на действия Фонда развития промышленности (далее также — Заказчик) при
проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения
договоров на право заключения договора на поставку расходных материалов для
принтеров (реестровый № 32009094016, далее — Закупка) в соответствии со
статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»
(далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия
Заказчика, мотивированная неправомерным отказом от заключения договора и
признанием Общества уклонившимся.

Проанализировав заявленные доводы, Комиссия приходит к выводу о возможности
рассмотрения указанной жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите
конкуренции, учитывая требования, установленные частью 10 статьи 3
Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках).

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее
и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в
деле лиц, изучив материалы дела, Комиссией установлено следующее.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей
на момент объявления закупок (далее также — Положение о закупках), размещено
на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее
— Официальный сайт, ЕИС).

Материалами дела установлено, что по результатам подведения итогов Закупки от 29.04.2020 ООО «А-Технология» была признана победителем Закупки.

В соответствии с пунктом 18 Закупочной документации Заказчик направляет победителю (участнику) запроса котировок в электронной форме с участием субъектов малого и среднего предпринимательства проект договора в электронной форме с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. Победитель (участник) запроса котировок в электронной форме с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, с которым заключается договор обязан подписать договор в электронной форме с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки в срок не позднее 3-х рабочих дней с даты направления договора Заказчиком. При заключении договора с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки, договор должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такой конкурентной закупки, заказчика.

В случае наличия разногласий по проекту договора, направленному Заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению о закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику такой закупки доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

29.04.2020 Заказчиком был размещен протокол оценки заявок и подведения итогов Закупки, в соответствии с которым Общество было признано победителем Закупки.

Комиссией было установлено, что проект договора был направлена в адрес Общества 12.05.2020.

В соответствии с пунктом 18 Закупочной документации Обществом в адрес Заказчика 15.05.2020 был направлен протокол разногласий.

В тот же день Заказчиком был изменен проект договора и направлен в адрес Заявителя. При этом на электронной торговой площадке крайним сроком подписания договора было установлено 20.05.2020. Таким образом, с учетом положений Закупочной документацией на подписание договора со стороны Общества было отведено 3 рабочих дня.

20.05.2020 в 13:25 Обществом был подписан договор и передан посредством функционала электронной торговой площадки Заказчику вместе с обеспечением исполнения договора в виде банковской гарантии.

При этом первоначально Заявителем была прикреплена скан-копия банковской гарантии подписанная банком. Позднее того же дня до истечения срока окончания направления обеспечения исполнения договора, Заявителем на электронной торговой площадке была прикреплена банковская гарантия, подписанная

электронной цифровой подписью уполномоченного сотрудника банка.

Однако, 22.05.2020 Заказчиком в адрес Заявителя было направлено уведомление и протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения договора, согласно которому общество признается уклонившимся от заключения договора ввиду непредставления проекта договора и обеспечения исполнения договора в 20-дневный срок, предусмотренный Законом о закупках, который истекал 19.05.2020.

Вместе с тем Комиссия отмечает, что Закупка проводится среди субъектов малого и среднего предпринимательства, для в рамках проведения которой применяются отдельные сроки на заключение договора, предусмотренные постановлением Правительства от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Постановление № 1352).

Так в соответствии пунктом 27 Постановления № 1352 срок заключения договора при осуществлении закупки среди субъектов малого и среднего предпринимательства должен составлять не более 20 рабочих дней со дня принятия заказчиком решения о заключении такого договора.

Таким образом, в силу положений Постановления № 1352 крайним сроком на заключение договора по результатам Закупки, с учетом размещения протокола подведения итогов 29.04.2020, являлось 02.06.2020, а не 19.05.2020, как указывает Заказчик.

При этом, как указывает в своих возражения Заказчик ввиду отсутствия в Закупочной документации срока для подписания участником проекта договора, направленного повторно после размещения протокола разногласий, Заказчик руководствовался сроком, установленным для подписания договора участником в общем случае – 3 рабочих дня, тем назначив крайнюю дату направления проекта договора и обеспечения исполнения договора на 20.05.2020.

В свою очередь, Общество, действуя в строгом соответствии с положениям Закупочной документации, представило договор, подписанный со своей стороны, а также обеспечение исполнения договора в регламентированные сроки, в связи с чем, по мнению Комиссии, у Заказчика отсутствовали оснований для признания Заявителя уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

При этом в настоящем случае действия Заказчика не отвечают требованиям пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, в связи с чем Комиссия считает доводы жалобы обоснованными.

С учетом изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «А-Технология» (ОГРН: 5147746165947, ИНН: 7709963855) на действия Фонда развития промышленности (ОГРН: 1037700080615, ИНН: 7710172832) при проведении Закупок обоснованной.
2. Установить в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 077/07/00-9279/2020 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

03.06.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия),

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Комиссии от 03.06.2020 по делу № 077/07/00-9279/2020,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Фонду развития промышленности (далее — Заказчик) устранить нарушения, допущенные при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договоров на право заключения договора на поставку расходных материалов для принтеров (реестровый № 32009094016, далее — Закупка), а именно:

1. Отменить протокол признания участника уклонившимся от заключения договоров

от 22.05.2020 № 32009094016-03.

2. Заказчику завершить Закупку в соответствии с требованиями Закупочной документации и в соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации с учетом решения Комиссии от 03.06.2020 по делу № 077/07/00-9279/2020.
3. Заказчику разместить информацию о совершении вышеуказанных действий в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru в сети Интернет.
4. Оператору электронной торговой площадки — ЗАО «Сбербанк-АСТ», обеспечить возможность исполнения настоящего предписания Заказчиком.
5. Заказчику исполнить настоящее предписание в срок до 13.07.2020.
6. Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 17.07.2020 с приложением подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1.

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

1.

2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.