

РЕШЕНИЕ № 02-01/10/16-2015

20 октября 2015 года

г. Салехард

Резолютивная часть решения оглашена 20 октября 2015 года.

Решение изготовлено в полном объеме 29 октября 2015 года.

Комиссия Ямало-Ненецкого УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

<...>;

при участии:

<...>,

рассмотрев материалы дела № 02-01/10/16-2015 по признакам нарушения ОАО «Тепло-Энергетик» (ул. Карьерная, д. 9, г. Лабытнанги, 629400, ИНН 8902010724) пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в неисполнении и (или) ненадлежащем исполнении обязательств единой теплоснабжающей организацией на территории г. Лабытнанги, в части неисполнения ОАО «Тепло-Энергетик» обязательств по подаче потребителям тепла по публичным договорам теплоснабжения,

УСТАНОВИЛА:

В Ямало-Ненецкое УФАС России поступило заявление (исх. № 701-13/2617 от 30.09.2015) от МУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства и транспорта Администрации г. Лабытнанги» на действия ОАО «Тепло-Энергетик», содержащие признаки нарушения ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в неисполнении и (или) ненадлежащем исполнении обязательств единой теплоснабжающей организацией на территории г. Лабытнанги, в части неисполнения ОАО «Тепло-Энергетик» обязательств по подаче потребителям тепла по публичным договорам теплоснабжения.

Из жалобы установлено.

Начало отопительного периода 2015-2016 гг. на территории муниципального образования город Лабытнанги установлено распоряжением Администрации

города Лабытнанги от 19 августа 2015г. № 1009 (далее - распоряжение Администрации города).

Распоряжением Администрации города необходимо приступить к подаче теплоносителя:

- на объекты социальной сферы (лечебно-профилактические и образовательные учреждения) с 26 августа 2015 года.;

- на объекты, не относящиеся к социальной сфере, со дня, следующего за днем окончания 5-ти дневного периода, в течение которого среднесуточная температура наружного воздуха ниже +8 градусов Цельсия.

Согласно справке Ямало-Ненецкого ЦГМС - филиала ФГБУ «Обь - Иртышское УГМС», имеющейся в приложении к заявлению УЖКХ Администрации г. Лабытнанги, о состоянии погоды в г. Лабытнанги с 24 по 28 августа 2015 года по материалам метеорологических наблюдений Ямало-Ненецкого центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды - средняя температура воздуха за пять дней составила 7,3С.

Однако на 29 августа 2015 года подача тепловой энергии Потребителям не осуществлялась.

С целью подтверждения изложенных доводов в заявлении УЖКХ Администрации г. Лабытнанги были приложены:

- акты осмотра источника тепла котельных №№ 5, 6, 8, 9, 11, 12, 14, 15, 17, 19 от 28.08.2015.

- акты проверки готовности системы отопления к отопительному сезону 2015-2016 (подключение к наружным сетям) от 31.08.2015 по адресам: ул. Дзержинского, д. 38, ул. Л. Гиршгорна, д. 65, ул. Первомайская, д. 29 и д. 59, ул. Мира, д. 8, ул. Ленина, д. 11;

- справка Ямало-Ненецкого ЦГМС - филиала ФГБУ «Обь - Иртышское УГМС» о состоянии погоды в г. Лабытнанги с 24 по 28 августа 2015;

- распоряжение Администрации города Лабытнанги от 19.08.2015 № 1009.

Акты от 28.08.2015 имеют следующее содержание:

1. Газоиспользующие установки находятся в режиме «Остановка котла», производство тепловой энергии не осуществлялось;

2. Сетевые насосы остановлены, циркуляция теплоносителя не осуществлялась к потребителю;

3. Оперативный персонал котельной находился на рабочем месте. Распоряжение о растопки котлов, на момент осмотра, отсутствовало.

По результатам осмотра котельных 28.08.2015 было установлено, что выработка тепловой энергии для начала отопительного сезона 2015-2016 года не производилась.

Акты от 31.08.2015 содержат следующие заключения: «Система отопления в жилом доме № 38 по ул. Дзержинского (ул. Л. Гиршгорна, д. 65, ул. Первомайская, д. 29 и д. 59, ул. Мира, д. 8, ул. Ленина, д. 11) не заполнена, задвижка закрыта в ТУ».

Справка Ямало-Ненецкого ЦГМС - филиала ФГБУ «Обь - Иртышское УГМС» о состоянии погоды в г. Лабытнанги с 24 по 28 августа 2015 выдана МПП ЖКХ МО г. Лабытнанги «Ямал».

ОАО «Тепло-Энергетик» в ответ на Определение о времени и месте рассмотрения дела № 02-01/10/16-2015 представило следующие объяснения.

24 августа 2015г. на основании распоряжения Администрации города Лабытнанги № 1009 от 19.08.2015г. ОАО «Тепло-Энергетик» издало Приказ № 130 «О начале отопительного периода».

24 и 26 августа 2015г. на все объекты социальной сферы была произведена подача тепловой энергии, что подтверждается двусторонними актами, подписанными с абонентами, а также Актами комиссионного осмотра подачи теплоносителя ресурсоснабжающей организацией ОАО «Тепло-Энергетик» представителями Прокуратуры, УЖКХ Администрации г. Лабытнанги и ОАО «Тепло-Энергетик» от 27.08.2015г. (имеются в материалах дела).

Согласно справке о состоянии погоды в г. Лабытнанги, выданной ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС» с 24 по 28 августа 2015г. средняя температура воздуха за пять дней составила 7,3° С, в связи с чем, подача теплоносителя на объекты, не относящиеся к социальной сфере была назначена на 29 августа 2015г. (т.е. на следующий день, за днем окончания 5-ти дневного периода, в течение которого среднесуточная температура наружного воздуха ниже + 8 градусов Цельсия).

Работники ОАО «Тепло-Энергетик» приступили к подаче тепловой энергии на жилищный фонд г. Лабытнанги 28 августа 2015г. (с 16 час. 20 мин.). По состоянию на 29 августа 2015г. (на 23 час. 10 мин) запорная арматура Т₁ Т₂ на все жилые дома, относящиеся к участку наружных сетей (котельные № 1,2,4,5,6,8,9Д 1,12,15, центр. Бойлерная, ЦТП-2, ЦТП-20, ПНС-7) находилась в открытом состоянии, что подтверждается служебной запиской начальника участка наружных сетей от 31.08.2015г. и актами от 28.08.2015, 29.08.2015г. (имеются в материалах дела).

На остальной жилой фонд, относящийся к котельным № 14,17,19 участка наружных сетей № 2 (ул. Бованенко, Восточная, Геофизическая, Клубная, Рабочая, Пионерская, Гыданская, Зеленая горка) подача тепловой энергии произведена досрочно, а именно 26.08.2015г., путем самостоятельного открытия работниками управляющей организации ООО «Стройинвесткомпания» запорной арматуры, без уведомления ОАО «Тепло-Энергетик». О данном факте 28 августа 2015г. было сообщено в письменной форме Главе Администрации г. Лабытнанги (письмо № 06/3335) (имеются в материалах дела).

Своевременная подача тепловой энергии на жилой фонд, так же подтверждается письмами от управляющих компаний от 14.10.2015г. (приложены в материалы дела), а так же отчетами управляющей организации ООО «Ямалстройсервис» о потреблении тепловой энергии и теплоносителя по домам по ул. Школьная д.30, Студенческая д.43, Первомайская д.27, Первомайская д.41 г. Лабытнанги.

Исполнение обязательств по подаче тепловой энергии на объекты города 29 августа 2015 года так же подтверждается Отчетами о потреблении тепловой энергии и теплоносителя приборов учета, установленных на котельных, а так же записями в сменном журнале центральной бойлерной (т.к. прибор учета отсутствует), отчетом суточного потребления электрической энергии по объектам ОАО «Тепло-Энергетик» за 29-31 августа 2015г., отчетом «Транспортировка и отбор газа по объектно ОАО «Тепло-Энергетик» за август 2015г.», из которых следует, что 29.08.2015г. все котельные работали в штатном режиме.

По поводу временной остановки выработки тепловой энергии 28 августа 2015 года ОАО «Тепло-Энергетик» поясняет следующее.

28 августа 2015г. наблюдалась повышенная температура наружного воздуха до 11,6°C, что подтверждается Справкой о состоянии погоды в г. Лабытнанги № 332, выданной ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС» (имеется в материалах дела).

На водогрейных котельных производилась временная остановка котлоагрегатов (котлов) после нагрева теплоносителя до температуры определенной температурным графиком, а при падении температуры ниже нормы, осуществлялся запуск котлов для её поддержания, при этом циркуляция системы теплоснабжения не прерывалась и предоставление услуг по теплоснабжению на все объекты социальной сферы производилась в полном объеме.

Таким образом, в связи с тем, что подача теплоносителя 28 августа 2015г. производилась только для социально-значимых объектов, а выработка котельными тепловой энергии превышала потребности в тепловых мощностях данных объектов, временная остановка котельных была технологически необходимой мерой, что не противоречит действующим нормам и правилам по технической эксплуатации тепловых энергоустановок.

То, что подача тепловой энергии 28.08.2015г. потребителям города не прерывалась, так же подтверждается следующими отчетами о потреблении тепловой энергии и теплоносителя с объектов, подключенных к разным котельным города: МБУК «ЦБС» Библиотека, СОШ № 8, МАОУ ДО ЦДТ, СОШ № 3, ГАИ, Стрелковый тир, Лыжная база, жилые дома по ул. Школьная д.30, Студенческая д.43, Первомайская д.27 Первомайская д.41 (копии отчетов имеются в материалах дела).

Представитель ОАО «Тепло-Энергетик» Головач В.Т. представил Комиссии служебную записку начальника участка наружных сетей от 19.10.2015, согласно которой, 31.08.2015 в границах эксплуатационной ответственности ОАО «Тепло-Энергетик» запорная арматура на трубопроводе теплоснабжения жилых домов Гиршгорна 65, Первомайская 59, Первомайская 29, была открыта; запорная арматура на трубопроводе теплоснабжения жилых домов на улицах Мира 8, Дзержинского 38, была перекрыта для устранения неисправностей в границах эксплуатационной ответственности управляющих компаний.

Так же, представителем ОАО «Тепло-Энергетик» была продемонстрирована аудиозапись телефонных переговоров диспетчера ОАО «Тепло-Энергетик» с представителями управляющих компаний. Аудиозапись была произведена 28.08.2015 и содержит в себе сообщение диспетчера ОАО «Тепло-Энергетик» о начале запуска тепловой энергии по теплосетям и необходимости присутствия на рабочем месте специалиста управляющей компаний.

Изучив материалы дела, выслушав доводы представителя ответчика, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно распоряжению Администрации города Лабытнанги от 19 августа 2015г. № 1009 необходимо приступить к подаче теплоносителя:

- на объекты социальной сферы (лечебно-профилактические и образовательные учреждения) с 26 августа 2015 года.;

- на объекты, не относящиеся к социальной сфере, со дня, следующего за днем окончания 5-ти дневного периода, в течение которого среднесуточная температура наружного воздуха ниже +8 градусов Цельсия.

Подача тепловой энергии на объекты социальной сферы ОАО «Тепло-Энергетик» была осуществлена в установленные сроки, что подтверждается актами осмотра подачи теплоносителя теплоснабжающей организацией ОАО «Тепло-Энергетик» от 27.08.2015, подписанного представителями Прокуратуры г. Лабытнанги, УЖКХ и транспорта и ОАО «Тепло-Энергетик», а так же данными отчета о потреблении тепловой энергии и теплоносителя (МБУК «ЦБС» Библиотека, СОШ № 8, МАОУ ДО ЦДТ, СОШ № 3, ГАИ, Стрелковый тир, Лыжная база, жилые дома по ул. Школьная д.30, Студенческая д.43, Первомайская д.27 Первомайская д.41).

Комиссия, исследовав доказательства представленные УЖКХ Администрации г. Лабытнанги, пришла к следующим выводам:

1. Акты осмотра источника тепла составлены 28.08.2015, то есть в последний 5-й день, когда температура наружного воздуха была ниже +8 градусов Цельсия. Следовательно, данные акты не являются доказательством того, что 29.08.2015 ОАО «Тепло-Энергетик» не произвело подачу тепловой энергии.

Подача тепловой энергии ОАО «Тепло-Энергетик» на объекты, не относящиеся к социальной сфере, произведена со дня, следующего за днем окончания 5-ти дневного периода, в течение которого среднесуточная температура наружного воздуха ниже +8 градусов Цельсия, а именно 29.08.2015.

2. Акты проверки готовности системы отопления к отопительному сезону от 31.08.2015 свидетельствуют о том, что система отопления в жилых домах не заполнена, поскольку задвижки закрыты в ТУ. Данное обстоятельство не является доказательством того, что ОАО «Тепло-Энергетик» 29.08.2015 не произвело подачу тепловой энергии, поскольку система отопления жилых домов и задвижки в ТУ относятся к зоне эксплуатационной ответственности управляющих компаний.

Так же, Комиссией установлено, что в границах эксплуатационной ответственности ОАО «Тепло-Энергетик» запорная арматура на трубопроводе теплоснабжения жилых домов по ул. Гиршгорна 65, Первомайская 29 и 59 была открыта, по адресам Дзержинского 38 и Мира 8 запорная арматура была перекрыта, для устранения неисправностей в границах эксплуатационной ответственности управляющих компаний.

3. УЖКХ Администрации г. Лабытнанги представило справку Ямало-Ненецкого ЦГМС - филиала ФГБУ «Обь - Иртышское УГМС» о состоянии погоды в г. Лабытнанги с 24 по 28 августа 2015, которая выдана МПП ЖКХ МО г. Лабытнанги «Ямал».

Согласно данной справке 28.08.2015 температура воздуха составляла +6,4°C.

ОАО «Тепло-Энергетик» представило справку Ямало-Ненецкого ЦГМС - филиала ФГБУ «Обь - Иртышское УГМС» о состоянии погоды в г. Лабытнанги на 28 августа 2015, где указано, что метеорологические наблюдения в г. Лабытнанги не производятся, ближайшая метеорологическая станция в г. Салехард. Согласно данным, указанных в справке, по состоянию на 17.00 вечера 28.08.2015 температура воздуха составляла +11,6°C, в 20.00 вечера +9,6°C.

Согласно данным полученным из информационно-телекоммуникационной сети Интернет, на официальном сайте – www.gismeteo.ru – установлено следующее (по городу Лабытнанги):

- на 24.08.2015 температура воздуха +8°C;
- на 25.08.2015 температура воздуха +9°C;
- на 26.08.2015 температура воздуха +10°C;
- на 27.08.2015 температура воздуха +10°C;
- на 28.08.2015 температура воздуха +11°C.

На основании изложено, с учетом существенного расхождения данных по среднесуточной температуры за период с 24.08.2015 по 28.08.2015 в городе Лабытнанги, сделать вывод о том, что отопительный сезон 2015-2016 должен начаться 29.08.2015 не представляется возможным.

Вместе с тем материалами дела установлено, что к 26.08.2015 и к 28.09.2015 ОАО «Тепло-Энергетик» преступило к исполнению обязательств по теплоснабжению на объекты города Лабытнанги.

На основании изложенного, исследовав обстоятельства дела, заслушав представителей сторон, участвующих в деле, руководствуясь частью 1 статьи 23, ст.ст. 39-41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Дело № 02-01/10/16-2015, возбужденное в отношении ОАО «Тепло-Энергетик» по признакам нарушения п. 4 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», производством прекратить в виду отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

В соответствии с частью 1 статьи 51.2 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите

конкуренции» решение и (или) выданное на его основании предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства могут быть пересмотрены по новым и (или) вновь открывшимся обстоятельствам комиссией, принявшей такое решение и (или) выдавшей такое предписание, по заявлению лица, участвующего в деле, а также в случае установления комиссией предусмотренных настоящей статьей оснований для пересмотра решения и (или) предписания.

Согласно части 1 статьи 52 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. Дела об обжаловании решения и (или) предписания антимонопольного органа подведомственны арбитражному суду.

Председатель Комиссии

Члены комиссии: